

《祁连山-青海湖景观区生物多样性战略与行动计划》融入六部门发展规划的评估报告

宋增明 生态战略评估专家

2023年1月28日（第一稿）

2023年3月22日（第二稿）

目 录

| | |
|---|----------|
| 摘 要 | I |
| Abstract | V |
| 《祁连山-青海湖景观区生物多样性战略与行动计划》融入《青海省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的报告 | 1 |
| 《祁连山-青海湖景观区生物多样性战略与行动计划》融入《青海林业草原发展十四五规划》的报告 | 35 |
| 《祁连山-青海湖景观区生物多样性战略与行动计划》融入《青海省“十四五”水安全保障规划报告》的报告 | 73 |
| 《祁连山-青海湖景观区生物多样性战略与行动计划》融入《青海省农村生态环境保护“十四五”规划》的报告 | 97 |
| 《祁连山-青海湖景观区生物多样性战略与行动计划》融入《青海省自然资源“十四五”规划》报告 | 121 |
| 《祁连山-青海湖景观区生物多样性战略与行动计划》融入《青海省“十四五”生态环境保护规划》的报告 | 145 |

摘 要

研究者梳理了祁连山-青海湖景观区的生物多样性现状,根据《青海省生物多样性保护战略与行动计划(2016-2030)》,选取对祁连山-青海湖景观区有生态战略意义的有关内容,在此基础上形成《祁连山-青海湖景观区的生物多样性战略与行动计划》(简称《战略》),包括了本景观区的生物多样性保护指导思想、基本原则、战略目标、优先行动、优先项目等。

本报告从指导思想、基本原则、战略目标、优先领域、优先区域和保障措施等六个方面评估其融入《青海省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》以及林草、农业、水资源、自然资源、生态环境等部门规划的情况。

评估发现,《战略》的指导思想、基本原则等几个方面在六项规划中得到了较好的融入,尤其是在林草、自然资源和生态环境领域,《战略》的有关内容融入相对充分。

评估发现,在习近平生态文明思想的指引下,青海省政府重视生态建设和生物多样性保护,建设美丽中国的征程中,人民群众对绿水青山、优质生态产品的需求更加迫切,都为开展全民参与的生物多样性保护提供了契机。

评估结果表明,《青海省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》在指导思想、基本原则、战略目标、优先行动、优先区域等多个方面都吸纳了《战略》的内容,规划对祁连山、青海湖生态保护的具体项目,很大程度上已经将生物多样性保护

工作纳入到了青海省的经济社会发展的诸多方面，生物多样性保护以国家公园省建设为契机，将在生态系统恢复、重要物种保护、生态工程建设、文化旅游、交通运输等方面有序推进。

《青海林业草原发展十四五规划》《青海省自然资源“十四五”规划》《青海省“十四五”生态环境保护规划》是落实生物多样性保护和可持续利用的三项主要规划，青海省林草、自然资源和生态环境部门，从战略高度突出了对生物多样性保护的重视。

从指导思想上，三项规划体现了生态文明思想的指引，监管体制机制完善，以及推动保护成果的惠益共享。以国家公园为主体的自然保护地体系建设为切入点，全面推动生物多样性保护。

从基本原则，三项规划体现了生态保护第一，整体保护，持续利用惠益共享，体制机制建设，全民的开放参与等。

从战略目标上，三项规划体现了生物多样性保护、建设、管理制度体系初步构建与完善，以生态系统为主的多样性得到有效保护，保护的决策和执行能力得到提升，国家重点保护物种资源得到恢复和增加，主要定位在生态系统和栖息地的保护方面。

从优先领域上，三项规划体现的主要内容包括：开展国家公园示范省建设(加快自然保护地整合优化、优化提升自然保护区保护水平)、加强野生动植物保护(开展野生动植物种群保护、栖息地保护与修复、疫源疫病监测防控)，将生物多样性保护工作放置于推进保护“中华水塔”行动、科学开展大规模国土绿化、推行森林草原湿地休养生息(开展天然林保护修复、草原保护修复和合理利用、湿地保护恢复)、建立生态产品价值实现机制、完善生态文明制度体系、加强基础支撑

与保障能力建设的背景下，体现了协同性、整体性和系统性。

从优先区域和行动上看，三项规划对于祁连山、青海湖两个片区的工作规划的比较，主要从国家公园建设、栖息地修复、生态系统保护与修复、野生物种（普氏原羚、雪豹等）的保护等方面入手，设计了有关的工程项目和研究。

《青海省农村生态环境保护“十四五”规划》主要基于打好农业农村污染治理攻坚战，全面落实农村生态环境保护重点工作任务而制定的规划，和生物多样性战略对比，规划的内容等方面有一定的差距。

《青海省“十四五”水安全保障规划报告》从水资源利用、水生态保护两个方面对生物多样性保护相关的生态恢复进行了宏观设计，对于青海省祁连山-青海湖景观区的生物多样性保护具有较大的支持作用。

报告根据《战略》的融入情况，为更好地推动生物多样性保护，实现可持续发展目标，提出如下建议：

1. 突出强调提高社会文明程度，强化创新与科研，突出以人为本，人与自然和谐。
2. 关注在资金机制中融资方式和来源，根据保护需求进行强化。
3. 可在全民意识提升、国际合作、法律健全、宣传教育几个方面给予重点保障。
4. 林草和生态环境部门，在战略层面，进一步细化物种、生态系统、遗传资源等的保护策略，立足青海全球第三极的特殊地位，加强遗传资源以及生物多样性应对气候变化的特殊贡献上的战略地位。
5. 应与时俱进，在推动碳中和、适应气候变化、生态文明建设高

度上有更加具体的体现。在碳中和目标下，发挥青海省生态战略高地的碳汇作用，在战略目标上应体现生物多样性应对和适应气候变化的能力。

Abstract

The biodiversity conservation of the Qilian Mountain-Qinghai Lake Landscape were analyzed. According to Qinghai Biodiversity Strategy and Action Plan (2016-2030), relevant contents of ecological strategic significance were selected and compiled to develop *Qilian Mountain-Qinghai Lake Landscape Strategy and Action Plan (hereafter, the Strategy)*. It includes the guiding ideology, basic principles, strategic objectives, priority actions and priority projects of biodiversity conservation in the Landscape.

This report assesses its mainstreaming into the *Outline of the 14th Five-Year Plan for National Economic and Social Development of Qinghai Province and the Long-term Goals for 2035* from six aspects: guiding ideology, basic principles, strategic objectives, priority areas, priority areas and safeguard measures, as well as the planning of forestry and grassland, agriculture, water resources, natural resources, ecological environment departments.

The evaluation found that the guiding ideology and basic principles, etc of the *Strategy* have been well integrated into the six plans, especially in forestry and grassland, natural resources, and ecological environment.

From the evaluation, the Qinghai provincial government attaches great importance to ecological construction and biodiversity conservation. In the journey of building a beautiful China, the people's demand for green waters and mountains and high-quality ecological products is more urgent, which provides an opportunity for biodiversity conservation with the participation of the whole people.

The evaluation results show that the *Outline of the 14th Five-Year Plan for National Economic and Social Development of Qinghai*

Province and the Long-term Goals for 2035 have incorporated the content of the *Strategy* in many aspects. Take the construction of National Park Province as an opportunity, biodiversity conservation will be promoted in an orderly manner in the areas of ecosystem restoration, protection of important species, ecological engineering construction, cultural tourism, and transportation.

From the evaluation, *The 14th Five-Year Plan for the Development of Qinghai Forestry and Grassland*, *the 14th Five-Year Plan for Natural Resources of Qinghai Province* and *the 14th Five-Year Plan for Ecological Environmental Protection of Qinghai Province* are the three main plans for the implementation of biodiversity conservation and sustainable use, which the *Strategy* was well incorporated.

In terms of guiding ideology, the three plans embody the guidance of ecological civilization thinking, improve the regulatory system and mechanism, and promote the sharing of benefits of conservation results. National parks construction related issues has been taken as the starting point to promote comprehensively biodiversity conservation.

In terms of basic principles, the three plans embody ecological protection first, overall protection, sustainable use of benefit sharing, institutional mechanism construction, and full participation of the whole people.

In terms of strategic objectives, the three plans reflect the initial construction and improvement of the system of conservation, management of biodiversity, the effective protection of ecosystem-based diversity, the improvement of conservation decision-making and implementation capabilities, and the restoration and increase of national key protected species resources, mainly positioned in the protection of

ecosystems and habitats.

In terms of priority areas, the main contents reflected in the three plans include: carrying out the construction of national park demonstration provinces (accelerating the integration and optimization of nature reserves, optimizing and improving the level of protection of nature reserves), strengthening the protection of wild animals and plants (carrying out the protection of wild animal and plant populations, habitat protection and restoration, and monitoring and prevention of epidemic source diseases). Biodiversity conservation work was incorporated into the protection of the "China Water Tower" action, scientifically carrying out large-scale national land greening, forest and grassland wetland rest and recuperation (carrying out natural forest protection and restoration, grassland protection, restoration and rational utilization, wetland protection and restoration), establishing a mechanism for realizing the value of ecological products, improving the institutional system of ecological civilization. All of these work reflects the synergy, integrity and systematization.

From the perspective of priority areas and actions, the three plans reflected some work plans aimed Qilian Mountain and Qinghai Lake landscape, mainly starting from the construction of national parks, habitat restoration, ecosystem protection and restoration, and the protection of wild species (Przewalski's antelope, snow leopard, etc.), and designed relevant engineering projects and research.

The 14th Five-Year Plan for Rural Ecological Environmental Protection of Qinghai Province is formulated to fight the tough battle of agricultural and rural pollution control and fully implement the key tasks of rural ecological environmental protection, and there is a certain gap

between the *Strategy* and the content of this Plan.

The 14th Five-Year Plan for Water Security Planning of Qinghai Province makes a macro design for ecological restoration related to biodiversity conservation from the two aspects of water resource utilization and water ecological protection, which has a great supporting effect on the biodiversity conservation of the Qilian Mountain-Qinghai Lake landscape area in Qinghai Province.

Based on the mainstreaming of the *Strategy*, the evaluation report makes the following recommendations in order to better promote biodiversity conservation and achieve sustainable development goals:

1. Highlight the improvement of social civilization, strengthen innovation and scientific research, and harmony between man and nature.

2. Pay attention to the means and sources of financing, and strengthen it according to the biodiversity protection demands.

3. Key safeguard measures can be given in the areas of raising awareness, legal soundness, publicity, education, and international cooperation and exchange.

4. The forestry and grass and ecological environment departments, at the strategic level, further refine the conservation strategies of species, ecosystems, genetic resources, etc., based on the special status of Qinghai as the third pole of the world.

5. Keep pace with the times and be more concrete in promoting carbon neutrality, adapting to climate change. Under the goal of carbon neutrality, the role of Qinghai Province's ecological strategic highland as a carbon sink should be reflected in the strategic objectives.

《祁连山-青海湖景观区生物多样性战略与行动计划》融入
《青海省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三
五年远景目标纲要》的报告

宋增明 生态战略评估专家

2022年11月9日

2022年5-12月，研究者梳理了祁连山-青海湖景观区的生物多样性现状，根据《青海省生物多样性保护战略与行动计划(2016-2030)》，选取对祁连山-青海湖景观区有生态战略意义的有关内容，在此基础上形成《祁连山-青海湖景观区的生物多样性战略与行动计划》(简称《战略》)，包括了本景观区的生物多样性保护指导思想、基本原则、战略目标、优先行动、优先项目等。

本报告从指导思想、基本原则、战略目标、优先领域、优先区域和保障措施等六个方面评估其融入《青海省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》(简称《规划》)的情况。

一、背景

2021年3月12日，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》正式印发，共分19篇65章。之前，3月5日，青海省人民政府印发《青海省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，主要阐明发展战略，明确工作重点，引导市场预期，是未来五年乃至2035年全省各族人民共同奋斗的目标。

《青海省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》共分15篇63章

第一篇开启全面建设社会主义现代化新征程

第一章决胜全面建成小康社会取得决定性成就

第二章新时代青海发展的历史方位

- 第三章开启现代化新征程的总体要求
- 第二篇着力建设全国乃至国际生态文明高地
 - 第四章提升国土空间治理能力现代化水平
 - 第五章举全省之力保护好“中华水塔”
 - 第六章高水平建设国家公园示范省
 - 第七章加强山水林田湖草沙冰系统治理
 - 第八章推进资源节约集约循环利用
 - 第九章完善生态文明制度体系
- 第三篇深度融入新发展格局
 - 第十章着力扩大有效投资
 - 第十一章全面促进消费升级扩容
 - 第十二章全方位深层次融入国内循环
 - 第十三章积极参与国际循环
- 第四篇着力培育创新发展新动能
 - 第十四章构建和完善创新生态
 - 第十五章增强创新基础能力
 - 第十六章加大重点领域科技攻关
 - 第十七章全方位加强人才队伍建设
- 第五篇加快建设现代产业新体系
 - 第十八章推动传统产业焕发新活力
 - 第十九章打造生态型产业发展新优势
 - 第二十章培育战略新兴产业新支撑
 - 第二十一章增强服务经济新动能

第二十二章优化产业协同发展新布局

第二十三章推动高水平全光网青海建设

第六篇努力推动经济社会数字化转型

第二十四章布局建设数字新型基础设施

第二十五章推动数字经济和实体经济深度融合

第七篇持续优化高质量的空间动力系统

第二十六章谷地做优，聚力打造高质量发展核心动力源

第二十七章盆地做强，着力构建高质量发展重要支撑

第二十八章流域做活，形成协调联动发展新局面

第二十九章高地做美，打造绿色人文“江河源”

第三十章互动协作，在发展中营造协同协调

第八篇统筹新型城镇化与乡村振兴双轮驱动

第三十一章推进以人为核心的新型城镇化

第三十二章实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔

接

第三十三章全面推进乡村振兴

第九篇全面构建发展保障新体制

第三十四章激发市场主体发展活力

第三十五章建设高标准市场体系

第三十六章创新政府管理和服务方式

第十篇构建国家向西向南开放新支撑

第三十七章推进国际物流通道建设

第三十八章拓展国际合作交流空间

- 第三十九章打造国际化战略平台
- 第四十章构建开放型经济新体制
- 第十一篇构建战略性网络型基础设施体系
 - 第四十一章建设综合立体交通运输网络
 - 第四十二章构建清洁低碳安全高效能源体系
 - 第四十三章提升水资源安全保障能力
- 第十二篇向高品质生活不断迈进
 - 第四十四章提高就业质量和居民收入水平
 - 第四十五章发展更加公平更高质量的教育
 - 第四十六章建设人民满意的健康青海
 - 第四十七章促进人口长期均衡发展
 - 第四十八章健全多层次社会保障体系
 - 第四十九章促进妇女儿童青年事业发展
 - 第五十章推进文化体育繁荣发展
 - 第五十一章健全公共服务制度体系
- 第十三篇建设更高水平的平安青海
 - 第五十二章增强维护国家安全能力
 - 第五十三章增强经济安全保障
 - 第五十四章全面提高公共安全保障能力
 - 第五十五章维护社会稳定和安全
- 第十四篇提升社会治理现代化水平
 - 第五十六章率先创建全国民族团结进步示范省
 - 第五十七章完善社会治理体系

第五十八章推进法治青海建设

第十五篇建立保障规划实施新机制

第五十九章加强党对规划工作的领导

第六十章加强各类规划衔接协调

第六十一章强化规划实施监测评估

第六十二章强化规划与政策协同

第六十三章发挥规划信息平台统筹管理作用

二、《战略》的融入情况

1. 在《规划》指导思想中的融入情况

| 《规划》指导思想 | 《战略》指导思想 |
|--|--|
| 高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为 | 深入贯彻党的“十八大”精神， <u>遵循创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念</u> ，以生态文明建设目标为指引， <u>按照人与自然和谐发展和建设青海生态文明先行区的要求</u> ， <u>统筹生物多样性保护与经济社会发展</u> ，采取有效行动加大保护力度，促进生物多样性主流化，加强生物多样性保护体制与 |

| | |
|--|---|
| 《规划》指导思想 | 《战略》指导思想 |
| <p>主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，与时俱进把握“四个扎扎实实”重大要求，以“一优两高”战略部署为牵引，深度融入新发展格局，推进地方治理体系和能力现代化建设，努力为建设创新引领、绿色导向、开放带动、协调融合、共享普惠的现代化开好局、起好步，奋力谱写富裕文明和谐美丽新青海建设新篇章。</p> | <p>机制建设，强化生态系统、生物物种和遗传资源保护能力，弘扬民族地区保护与持续利用生物多样性的文化，提高公众保护与参与意识，<u>实现生物多样性的有效保护、可持续利用和惠益共享。</u></p> |
| 《战略》与《规划》的共同点 | |
| <p>1.<u>贯彻新发展理念</u></p> <p>2.<u>协调融合、共享普惠的现代化</u></p> | <p>1.<u>遵循创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，按照人与自然和谐发展</u></p> <p>2.<u>统筹生物多样性保护与经济社会发展</u></p> <p>2.<u>实现生物多样性的惠益共享</u></p> |
| <p>评估结论：</p> <p>《规划》从宏观上指出了今后一段时间内青海省的发展规划，贯彻新发展理念，体现协调融合，普惠共享，这几都是《战略》的重要内</p> | |

| 《规划》指导思想 | 《战略》指导思想 |
|--|----------|
| <p>容,《战略》从落实新发展理念开始,推动实现生物多样性保护与社会经济的协调发展,实现生物多样性的惠益共享。这几点上,说明生物多样性保护战略在指导思想上部分的融入到《规划》中。《战略》今后应与时俱进,在推动碳中和,生态文明建设高度上有更加具体的体现。</p> | |

2. 在《规划》基本原则中的融入情况

| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
|--|---|
| <p>——保护和发展的关系。立足“三个最大”省情定位,坚持生态保护优先,在保护中发展、在发展中保护,推动人口规模和分布、产业结构和布局与自然资源承载力相适应,促进经济社会发展全面绿色转型。</p> <p>——质量和总量的关系。切实转变发展方式,坚持质量优先和稳定增长相统一,加固发展底板、补齐基础短板、厚植竞争优势,推动质量变革、效率变革、动力变革,着力构建新发展格局。</p> <p>——空间和时间的关系。加强前</p> | <p>一、统筹协调。 科学保护和合理利用相结合,建立生物多样性保护与经济社会发展协调互促的关系,使生物多样性积极地服务于经济社会发展和小康目标的实现,并通过经济社会发展,不断增强生物多样性保护的全社会意识和能力。立足当前,着眼长远,分阶段、有序实施保护战略。</p> <p>二、保护优先。 贯彻“生物多样性是生命,生物多样性是我们的生命”理念,在经济社会发展各级规划和重大项目实施中优先考虑生物多样性。实行优先保护</p> |

| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
|--|---|
| <p>瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，着眼长远，把握当下，办好发展和安全两件大事，增强重点开发区经济和人口承载能力，增强区域保障国家生态安全、维护边疆稳定的功能，提升青海分量。</p> <p>——<u>自身和全局的关系</u>。充分利用外部条件，更好发挥自身优势，继续保持奋发有为，积极争取国家支持，更高质量融入国家发展战略，展现支持国家发展大局青海担当。</p> <p>——<u>继承和创新的关系</u>。坚持和弘扬新青海精神，以更宽领域更高水平开放推动更深层次改革，<u>加强和完善制度供给，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍</u>，坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，持续增强创新驱动发展的动力和活力。</p> | <p>和分级保护，在确保特有、濒危物种和退化生态系统得到重点关注和保护的基础上，实现全面保护。</p> <p>三、整体保护。</p> <p>将生物多样性保护工作纳入各级政府生态保护和建设的总体部署，以“山水林草湖是一个生命共同体”的理念开展系统和整体保护。处理好<u>全面保护与重点保护的关系</u>，以特有种及其野生生境的保护为重点，实行多目标管理。针对生物多样性在不同区域内的特征，<u>创新机制，健全法制，共同行动。</u></p> <p>四、持续利用。</p> <p>杜绝掠夺性开发生物资源，促进生物资源可持续利用技术的研发与推广，科学、合理和有序地利用生物资源，使生物多样性成为经济社会可持续发展的重要资源保障。</p> <p>五、开放参与。</p> <p>加强生物多样性保护宣传教育，积极引导社会团体、企业和民众的广</p> |

| | |
|---|---|
| <p>《规划》基本原则</p> | <p>《战略》基本原则</p> |
| | <p>泛参与,强化信息公开和舆论监督,建立全社会共同参与生物多样性保护的共享平台和共建机制。</p> <p>六、惠益共享。</p> <p>推动建立生物资源及相关传统知识的获取与惠益共享制度和机制的建立,公平、公正分享其产生的经济效益,使原住民众从生态保护中得到公平回报。</p> |
| <p>《战略》与《规划》的共同点</p> | |
| <p>1.——保护和发展的关系 <u>坚持生态保护优先,在保护中发展、在发展中保护,</u></p> <p>2.——空间和时间的关系 <u>加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进,</u></p> <p>3.——自身和全局的关系</p> <p>4.——继承和创新的关系 <u>加强和完善制度供给,破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍</u></p> | <p><u>1.统筹协调。</u> <u>科学保护和合理利用相结合,建立生物多样性保护与经济社会发展协调互促的关系,使生物多样性积极地服务于经济社会发展和小康目标的实现,并通过经济社会发展,不断增强生物多样性保护的全社会意识和能力。</u></p> <p><u>保护优先</u> <u>在经济社会发展各级规划和重大项目实施中优先考虑生物多样性</u></p> <p><u>2.立足当前,着眼长远,分阶段、</u></p> |

| | |
|----------|---|
| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
| | <u>有序实施保护战略</u> 整体保护 <u>3.全面保护与重点保护的关系</u> <u>4.在不同区域内的特征，创新机制，健全法制</u> |

评估结论：

从基本原则上看，《规划》所设定的几对关系中，多数可以在《战略》的原则中找到雏形或依据。

1. 平衡发展与保护（保护与利用）之间的关系，将生态保护（生物多样性保护）与经济社会发展统筹考虑
2. 协调好时间与空间的关系，《战略》中提及“立足当前，着眼长远，分阶段、有序实施保护战略”，有异曲同工之妙。
3. 处理好自身发展与全局发展的关系，与生物多样性保护的**整体保护与重点保护**具有共通之处。
4. 在处理继承和创新的关系中，规划提及“加强和完善制度供给，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍”，比《战略》中的**创新机制和健全法制**更完善。

3. 在《规划》战略目标中的融入情况

| | |
|----------------------|-----------|
| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
| 二〇三五年远景目标：展望二〇三五年，青海 | 总体目标：从 |

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|---|--|
| <p>省经济实力、科技实力将大幅提升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的大台阶。<u>生态文明体制机制更加完善，国家生态安全屏障坚实稳固。绿色产业体系全面建成，生态生产生活协调发展，力争在全国率先实现二氧化碳排放达到峰值。基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，部分领域关键技术实现重大突破，进入创新型省份行列，建成具有青海特色的现代化经济体系。形成与富裕文明和谐美丽新青海相适应的制度体系，基本实现地方治理现代化，基本建成法治青海、法治政府、法治社会，平安青海建设达到更高水平。社会文明程度达到新高度，文化旅游名省、高原体育强省影响力显著增强。形成对外开放新格局，参与对外经济合作竞争新优势明显增强。人均地区生产总值明显提升，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化。人民生活更加美好，城乡居民生活水平差距显著缩小，人的全面发展、共同富裕取得实质性进展，与全国同步基本实现社会主义现代化。</u></p> <p>“十四五”时期发展目标：锚定二〇三五年远景目标，坚持目标导向、问题导向、结果导向相</p> | <p>2016到2030年，<u>生物多样性保护的管理体制和机制得以建立与完善、利益相关方的联系、沟通和互动以及全社会的参与更广泛、传统知识保护与现代科学技术的应用相结合，青海省生物多样性本底基本摸清，生态系统完整性、生物物种及其栖息环境的多样性得到有效保护，生物多样性丧失、生态系统退化的趋势得到有效遏制，受威胁物种和退化生态系统得恢复，并建立有效的气候变化应对机制。生物特种及其遗传资源得到可持续利用、惠益公平共享，生物多样性保护的决策</u></p> |

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|---|--|
| <p>结合，坚持守正和创新相统一，坚持与全国同步协调发展，今后五年青海省经济社会发展要努力实现以下主要目标。</p> <p>——生态文明建设水平进一步提升。生态文明建设实现由体系建设向融合发展深化，生态优势不断转化为竞争优势，国土空间开发保护制度基本建立，<u>生态文明领域治理体系和治理能力现代化走在全国前列</u>，能源资源利用效率大幅提高，碳达峰目标、路径基本建立，主要污染物排放持续减少，绿色环保节约的文明消费模式和生活方式普遍推行，“<u>中华水塔</u>”全面有效保护，生态产品价值实现机制基本建立，<u>国家公园示范省基本建成</u>，生态环境质量持续保持全国一流水平。</p> <p>——经济发展质量进一步提升。经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，经济结构更加优化，创新能力明显提升。国家清洁能源示范省全面建成，绿色有机农畜产品示范省影响力显著增强，产业基础高级化、产业链现代化攻坚成效明显，三类园区改革创新迈出坚实步伐，城乡区域发展协调性明显增强，东西部协作和对口支援深入推进，现代化经济体系建设取得重大</p> | <p>和执行能力可满足保护需求，<u>生物多样性成为各级政府和全社会的主流理念</u>，真正融入到全省社会经济发展和政府日常管理之中。</p> <p>近期目标：到2020年，<u>青海省生物多样性保护关键区面积占国土面积约31.6%</u>，使<u>95%的国家重点保护野生动植物物种和所有典型生态系统类型</u>以及<u>90%的重要自然湿地得到有效保护</u>，并使<u>60%国家重点保护物种资源得到恢复和增加</u>。完善机构建设，所有关键区的效管理能力提高一个等级。</p> <p>中期目标：到</p> |

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|---|--|
| <p>进展。</p> <p>——民生保障进一步提升。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，城乡居民收入差距进一步缩小。教育现代化制度基本建立，全省教育发展主要指标接近全国水平。卫生健康体系更加完善，主要健康指标接近全国水平。高原美丽城镇示范省建设取得新进展，人居环境和居住品质明显改善。多层次社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平明显提高。</p> <p>——社会文明程度进一步提升。社会主义核心价值观深入人心，中华民族共同体意识更加牢固，各族群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和现代文化产业体系更加健全，各族群众精神文化生活日益丰富，优秀传统文化有效传承和弘扬，文化品牌影响力持续扩大。</p> <p>——改革开放力度进一步提升。社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体活力不断增强，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争</p> | <p>2025年，青海省生物多样性保护关键区面积占国土面积约32.8%左右，<u>建设成具有青海特色的生物多样性关键区保护、建设、管理体系，使所有的国家重点保护物种和典型生态系统类型得到有效保护</u>，并使85%的国家重点保护物种资源得到恢复和增长，关键区的功能得到充分发挥，管理效率不断提高。</p> <p>远景目标：到2030年，使生物多样性得到切实保护。各类关键区管理水平和能力达到全面小康社会的需求，生态系统、物种和遗传多样性得到有效保护。</p> |

| | |
|--|---|
| <p>《规划》目标及重点</p> | <p>《战略》目标及重点</p> |
| <p>制度更加健全，营商环境不断改善。对外开放平台建设取得新突破，口岸建设取得新进展，陆港产业集群积极培育，更高水平开放型经济新体制基本形成。</p> <p>——地方治理效能进一步提升。法治青海、平安青海建设水平进一步提升，社会公平正义进一步彰显，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，安全发展保障更加有力，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著提高，自然灾害防御水平明显提升，民族团结进步示范省成为国家长治久安、民族地区长期繁荣发展的重要支撑。</p> | <p><u>形成完善的生物多样性保护政策法律体系和生物资源可持续利用机制</u>，保护生物多样性成为社会和公众的主流准则。</p> |
| <p>《战略》与《规划》的共同点</p> | |
| <p>二〇三五年远景目标：</p> <p><u>生态文明体制机制更加完善，国家生态安全保障坚实稳固</u></p> <p><u>基本建成法治青海、法治政府、法治社会，</u></p> | <p>总体目标</p> <p><u>生物多样性保护的管理体系和机制得以建立与完善</u></p> <p><u>生物多样性成为各级政府和社会的主流理念，</u></p> <p>远景目标</p> |

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|---|--|
| <p>“十四五”时期发展目标： ——生态文明建设水平进一步提升 <u>生态文明领域治理体系和治理能力现代化走在全国前列</u> <u>“中华水塔”全面有效保护，生态产品价值实现机制基本建立，国家公园示范省基本建成，</u></p> | <p><u>生物多样性得到切实保护。各类关键区管理水平</u> <u>和能力达到全面小康社会的需求</u> <u>形成完善的生物多样性保护政策法律体系</u> <u>和生物资源可持续利用机制</u></p> <p>近、中期目标： <u>青海省生物多样性保护关键区、重点保护野生动植物物种和所有典型生态系统类型</u> <u>国家重点保护物种资源得到恢复和增加，</u> <u>建设成具有青海特色的生物多样性关键区</u> <u>保护、建设、管理体系，使所有的国家重点保护物种和典型生态系统类型得到有效保护</u></p> |
| <p>评估结论：</p> | |

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|---|-----------|
| <p>《战略》从生物多样性保护入手，目标主要定在恢复和保护关键区、重要物种、典型生态系统上，围绕着这个目标健全法律制度，推动其主流化。这两点在《规划》中都得到体现，并上升到生态文明体制建设和法治社会建设的高度。</p> | |

4. 在《规划》优先领域及优先行动中的融入情况

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划优先领域及行动 |
|--|--|
| <p>第一章决胜全面建成小康社会取得决定性成就</p> <p>第四节美丽青海建设实现新突破</p> <p>积极开展保护地球“第三极”行动，发布实施中华水塔保护行动纲要，可可西里列入世界自然遗产地名录，<u>持续加强三江源、祁连山、青海湖等重要生态板块保护</u>，五级河湖长制全面建立，林长制、草长制积极推进，国土绿化提速三年行动计划圆满完成，湿地面积稳居全国首位，三大河流干流出省断面水质稳定保持在Ⅱ类及以上，国家生态文明高地基础不断厚植。</p> <p>第五章举全省之力保护好“中华水塔”</p> <p>第一节稳固提升水源涵养功能</p> <p>实施中华水塔保护行动纲要，<u>加强源头保护和流域综合治理</u>，全面增强保水、增水、净水等核心</p> | <p>《战略》的优先领域及行动包括</p> <p><u>1 提高全民保护意识和保护能力</u></p> <p>(1) 继承和弘扬中华民族生物多样性保护的传统文化知识。</p> <p>(2) 生物多样性公众教育。</p> <p><u>(3) 生物多样性保护能力建设</u></p> <p><u>(4) 青海省生物多样性保护信息</u></p> |

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划优先领域及行动 |
|---|---|
| <p><u>生态功能。</u></p> <p>科学确定重要江河湖泊生态流量和生态水位，系统维护全流域生态流量，强化水利水电工程下泄生态流量监管，维持重要河湖、湿地及河口基本生态需水，加强黄河干流、重要湿地和湖泊生态补水。</p> <p>第二节创新“中华水塔”保护机制</p> <p>理顺生态管理体系，健全省州县乡村五级江河源守护人制度，推动由管湖、管河向管区域转变。健全地区和部门间协同保护“中华水塔”机制和重大环境突发事件联动处置机制。</p> <p>第三节共同保护好地球“第三极”</p> <p>推进实施青藏高原生态环境保护和高质量发展战略，制定实施青海省行动方案，保护好中华民族永续发展的生态根基，为构建人类命运共同体作出积极贡献。加强青藏高原省境内生态环境保护和系统治理，<u>落实青藏高原生态屏障区生态保护和修复重大工程建设规划，实施保护极地净土行动，加强人类活动迹地修复，建立产业准入负面清单制度，提升生态环境监管治理能力。</u></p> <p>第六章高水平建设国家公园示范省</p> | <p><u>交流机制建设</u></p> <p><u>2 生物多样性保护运行机制和地方立法</u></p> <p><u>(5) 建立青海省生物多样性保护协调和监督机构。</u></p> <p>(6) 成立“青海省生物多样性保护专家委员会”。</p> <p><u>(7) 建立生物多样性保护的基金保障机制。</u></p> <p><u>(8) 在重大项目的环评中加强对生物多样性影响评估力度。</u></p> <p><u>(9) 促进地方政府和社区的参与。</u></p> |

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划优先领域及行动 |
|---|---|
| <p><u>第一节打造国家公园典范</u></p> <p>高水平建设三江源、祁连山国家公园，规划建设青海湖、昆仑山国家公园。<u>推动三江源国家级自然保护区格拉丹东保护分区、当曲等区域纳入三江源国家公园。加快推进三江源、祁连山国家公园国有自然资源资产管理体制试点，制定特许经营管理办法，在国家公园所在县域开展自然资源经营管理活动。引导社区参与国家公园保护建设和管理，开展自然保护地现代化社区建设试点。建立健全防止野生动物伤害及伤害补偿常态化机制。优化国家公园管理机构设置和职能配置，完善国家公园管理局与地方政府分工合理、权责明确、相互支撑的长效工作机制，建设与国际接轨的职业化管理队伍。按照两级设立、分级管理的原则，争取国家建立国家公园建设、经费保障、公益管护岗位设置等制度。搭建国内外“友好保护地”关系，持续扩大国家公园论坛影响力。</u></p> <p><u>第二节构建特色鲜明的自然保护地体系</u></p> <p>创新国家公园保护和管理体制机制，<u>出台以国家公园为主体的自然保护地体系建设总体方案、示范省建设总体规划和自然保护地发展总体规划，</u></p> | <p><u>3 生态系统与物种的就地保护</u></p> <p><u>(10) 加强境内现状良好的自然生态系统的就地保护。</u></p> <p>(11) 控制物种外来入侵。</p> <p><u>(12) 利用本土物种，根据自然原则进行生态恢复。</u></p> <p>(13) 加强对本土植物的人工繁殖，保护和恢复濒危植物物种野生种群。</p> <p><u>(14) 加强社区发展和生物多样性保护的协调关系。</u></p> |

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划优先领域及行动 |
|---|--|
| <p>推进自然保护地整合归并和优化完善，确保重要自然生态系统、自然遗址、自然景观和生物多样性得到严格保护。探索建立自然保护地标准规范体系，研究制定全省自然保护地分级管理办法，构建自然保护地统一分级管理新体制。探索建立自然保护地监管制度体系，健全资源环境综合执法体系，完善社会参与机制。强化草原、林地、湿地等重要生态系统保护和修复，加强沙化土地治理。完善社会捐赠制度，制定全省自然保护地捐赠管理办法。完善自然保护地内矿业权退出机制。率先在全国建成具有国际影响力、特色鲜明的自然保护地模式和样板。</p> <p><u>第三节 共建青藏高原国家公园群</u></p> <p>依托青海西藏两省区同处青藏高原的地理区位，联合共建青藏高原国家公园群，向世界展示美丽中国。建立共建青藏高原国家公园群工作机制，<u>统筹研究国家公园群建设工作</u>。根据青藏高原自然地理和生态系统基础条件，研究评估国家公园群自然资源和人文遗产价值，探索编制公园群建设规划方案、基础规程和监测评估规范。探索在青藏高原重点生态功能区编制以国家公园规划为</p> | <p><u>4 生物多样性保护科研工作</u></p> <p>(15) 生物多样性的编目与评价及长期监测站的建立</p> <p>(16) 物种濒危机制与保育对策研究珍稀濒危物种的有效种群大小及濒危过程和保护措施</p> <p>(17) 湿地的保护与持续利用研究</p> <p>(18) 人类经济活动与生物多样性保护的关系</p> |

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划优先领域及行动 |
|---|---------------|
| <p>主导的区域综合规划，创新以国家公园建设为引领的区域协调发展新模式，为生态脆弱地区实现人与自然和谐共生提供示范。</p> <p><u>第七章加强山水林田湖草沙冰系统治理</u></p> <p><u>第一节完善生态安全屏障体系</u></p> <p><u>实施新一轮生态功能提升行动，推进三江源、祁连山、青海湖生态保护和修复等重大生态工程建设。</u></p> <p><u>加强矿山地质环境治理和生态修复，高质量完成木里矿区以及祁连山南麓青海片区生态环境综合整治三年行动，严格落实矿山及各类企业环境治理责任，开展综合治理成效评价，支持矿区发展接续替代生态产业。</u></p> <p><u>专栏2 生态保护和建设工程</u></p> <p>中华水塔保护工程：推进水资源涵养功能稳固、冰川冻土雪山预防保护、退化湿地修复、退化草场治理、人类活动迹地修复等项目。</p> <p>三江源生态保护和修复工程：实施黑土滩治理、森林草原有害生物防控、沙漠化土地防治、湿地保护等项目，开展通天河、沱沱河、扎曲等河流域生态保护修复与综合治理。</p> | |

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划优先领域及行动 |
|---|---------------|
| <p><u>祁连山生态保护和整治修复工程</u>：开展生态植被恢复、沙化土地治理、退化草地治理、湿地保护、水土保持、冰川环境、矿区封禁保护、森林草原有害生物防治等建设，实施黑河、大通河、石羊河、疏勒河等河流生态保护修复与综合治理。良好湖泊生态功能巩固提升工程：推进青海湖流域生态保护和综合治理、扎陵湖及鄂陵湖等湖泊水资源保护和小微湿地等项目建设。</p> <p><u>国家公园建设工程</u>：实施三江源、祁连山国家公园提质项目和国家草原自然公园试点项目，建设国家公园及各类自然保护地生态保护修复、野生动物迁徙廊道、巡护路网、应急通道、生态教育及配套设施重点项目。规划建设青海湖、昆仑山国家公园基础设施和生态保护监测综合站点。</p> <p><u>荒漠化土地系统治理工程</u>：实施长江源头、黄河源头、柴达木盆地、共和盆地和环青海湖等沙区荒漠化土地治理，开展规模化治沙项目，新建能源基地周边防沙治沙带，建设国家沙漠公园。</p> <p><u>生物多样性保护工程</u>：推进羌塘—三江源、祁连山生物多样性保护优先区、青海湖和黄河流域生物多样性保护项目，建设濒危野生动植物保护基</p> | |

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划优先领域及行动 |
|--|---------------|
| <p>地、迁徙廊道、救护站、观测网络等项目，持续实施野生动物栖息地改善等工程。</p> <p><u>第九章完善生态文明制度体系</u></p> <p><u>第三节建立生态产品价值实现机制</u></p> <p>研究建立自然保护地资源可持续经营管理、生态旅游、生态康养等活动认证机制，健全特许经营制度，建立青海湖、祁连山等景观区生物资源多样性保护与价值转化机制。</p> <p><u>第二十六章谷地做优，聚力打造高质量发展核心动力源</u></p> <p><u>第四节推进兰西城市群重点领域协作共建</u></p> <p>加强生态环境联防联控，推进交界河段环境整治，联合开展祁连山国家公园执法，建立环境预警协调和应急响应联动机制。</p> <p>兰西城市群共建工程</p> <p>城市群生态安全构筑工程：共同推进东部干旱山区、祁连山地区、拉脊山、西宁海东南北山等重点生态板块山水林田湖草沙冰系统保护修复，联合申请国家设立黄河上游水源涵养保护区。</p> <p><u>第二十九章高地做美，打造绿色人文“江河源”</u></p> <p><u>第一节构筑生态保护共同体</u></p> | |

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划优先领域及行动 |
|--|---------------|
| <p><u>。加大沙漠化防治力度，构建青海湖草地湿地生态带，阻止西部荒漠化地区向东蔓延。</u></p> <p>第二十九章高地做美，打造绿色人文“江河源”</p> <p>第三节构建和谐发展共同体</p> <p>发挥好国家公园示范省建设赋予三江源、祁连山、青海湖的区域绿色品牌价值，建设共同维护区域生态安全、共同传承区域历史文脉、共同打造区域旅游典范的城镇发展共同体，促进城镇化与自然生态系统和谐共生。</p> <p>第四十章构建开放型经济新体制</p> <p>第三节健全开放安全保障体系</p> <p>对外开放扩大工程</p> <p>丝绸之路黄金旅游目的地建设工程：举办丝路主题国际艺术节、博览会，建设一批民族文化旅游产业园和丝绸之路国际旅游名城名镇，开发青海湖、三江源、祁连山等高端生态旅游项目，开拓民族文化、民俗风情、体育赛事等体验游项目。</p> <p>第四十一章建设综合立体交通运输网络</p> <p>第一节建设多向联通的铁路运输体系</p> <p><u>加快构建西宁、格尔木 2 个铁路枢纽，西宁、青海湖、全省 3 条铁路环线，甘青藏、川青疆、甘</u></p> | |

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划优先领域及行动 |
|---|---|
| <p>青藏 3 条横向通道，甘青藏、甘青川、甘青藏、甘青川 4 条纵向通道的“两心、三环、三横四纵”复合型铁路网格局。</p> | |
| <p>《战略》与《规划》的共同点：</p> | |
| <p>第一章决胜全面建成小康社会取得决定性成就 <u>持续加强祁连山、青海湖等重要生态板块保护</u> 第五章举全省之力保护好“中华水塔” <u>加强源头保护和流域综合治理，全面增强保水、增水、净水等核心生态功能。</u> <u>落实青藏高原生态屏障区生态保护和修复重大工程建设规划，实施保护极地净土行动，加强人类活动迹地修复，</u> 第六章高水平建设国家公园示范省 第一节打造国家公园典范 <u>高水平建设三江源、祁连山国家公园，规划建设青海湖、昆仑山国家公园。</u> <u>建立健全防止野生动物伤害及伤害补偿常态化机制。优化国家公园管理机构设置和职能配置</u> <u>争取国家建立国家公园建设、经费保障、公益管护岗位设置等制度。搭建国内外“友好保护地”关系，</u></p> | <p><u>《战略》的优先领域及行动包括</u> <u>1 提高全民保护意识和保护能力</u> <u>(3) 生物多样性保护能力建设</u> <u>(4) 青海省生物多样性保护信息交流机制建设</u> <u>2 生物多样性保护运行机制和地方立法</u> <u>(5) 建立青海省生物多样性保护协调和监督机构。</u> <u>(7) 建立生物多</u></p> |

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划优先领域及行动 |
|---|--|
| <p>出台以国家公园为主体的自然保护地体系建设总体方案、示范省建设总体规划和自然保护地发展总体规划，推进自然保护地整合归并和优化完善，确保重要自然生态系统、自然遗址、自然景观和生物多样性得到严格保护。探索建立自然保护地标准规范体系，研究制定全省自然保护地分级管理办法，构建自然保护地统一分级管理新体制。探索建立自然保护地监管制度体系，健全资源环境综合执法体系，完善社会参与机制。强化草原、林地、湿地等重要生态系统保护和修复，加强沙化土地治理。</p> <p><u>第三节 共建青藏高原国家公园群</u></p> <p>建立共建青藏高原国家公园群工作机制，统筹研究国家公园群建设工作。</p> <p><u>第七章 加强山水林田湖草沙冰系统治理</u></p> <p><u>第一节 完善生态安全屏障体系</u></p> <p>实施新一轮生态功能提升行动，推进三江源、祁连山、青海湖生态保护和修复等重大生态工程建设。</p> <p>加强矿山地质环境治理和生态修复，高质量完成木里矿区以及祁连山南麓青海片区生态环境综合</p> | <p>多样性保护的<u>资金保障机制</u></p> <p><u>(8) 在重大项目的</u>环境评估中加强对生物多样性影响评估力度。</p> <p><u>(9) 促进地方政府和社区的参与。</u></p> <p><u>3 生态系统与物种的就地保护</u></p> <p><u>(10) 加强境内现状良好的自然生态系统的就地保护。</u></p> <p><u>(12) 利用本土物种，根据自然原则进行生态恢复。</u></p> <p><u>(14) 加强社区发展和生物多样</u></p> |

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划优先领域及行动 |
|--|---|
| <p><u>整治三年行动</u></p> <p><u>专栏 2 生态保护和建设工程</u></p> <p><u>祁连山生态保护和整治修复工程：开展生态植被恢复、沙化土地治理、退化草地治理、湿地保护、水土保持、冰川环境、矿区封禁保护、森林草原有害生物防治等建设，实施黑河、大通河、石羊河、疏勒河等河流生态保护修复与综合治理。良好湖泊生态功能巩固提升工程：推进青海湖流域生态保护和综合治理、扎陵湖及鄂陵湖等湖泊水资源保护和小微湿地等项目建设。</u></p> <p><u>国家公园建设工程：实施祁连山国家公园提质项目和国家草原自然公园试点项目，建设国家公园及各类自然保护地生态保护修复、野生动物迁徙廊道、巡护路网、应急通道、生态教育及配套设施重点项目。规划建设青海湖、昆仑山国家公园基础设施和生态保护监测综合站点。</u></p> <p><u>荒漠化土地系统治理工程：实施环青海湖等沙区荒漠化土地治理，开展规模化治沙项目</u></p> <p><u>生物多样性保护工程：推进祁连山生物多样性保护优先区、青海湖和黄河流域生物多样性保护项目，建设濒危野生动植物保护基地、迁徙廊道、</u></p> | <p><u>性保护的协调关系。</u></p> <p><u>4 生物多样性保护科研工作</u></p> <p><u>（16）物种濒危机制与保育对策研究珍稀濒危物种的有效种群大小及濒危过程和保护措施</u></p> <p><u>（17）湿地的保护与持续利用研究</u></p> <p><u>（18）人类经济活动与生物多样性保护的关系</u></p> |

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划优先领域及行动 |
|--|---------------|
| <p>救护站、观测网络等项目，持续实施野生动物栖息地改善等工程。</p> <p>第九章完善生态文明制度体系</p> <p>第三节建立生态产品价值实现机制</p> <p>研究建立自然保护区资源可持续经营管理、生态旅游、生态康养等活动认证机制，健全特许经营制度，建立青海湖、祁连山等景观区生物资源多样性保护与价值转化机制。</p> <p>第二十六章谷地做优，聚力打造高质量发展核心动力源</p> <p>联合开展祁连山国家公园执法，</p> <p>第二十九章高地做美，打造绿色人文“江河源”</p> <p>第一节构筑生态保护共同体</p> <p>加大沙漠化防治力度，构建青海湖草地湿地生态带，阻止西部荒漠化地区向东蔓延。</p> <p>第二十九章高地做美，打造绿色人文“江河源”</p> <p>第三节构建和谐发展共同体</p> <p>发挥好国家公园示范省建设赋予三江源、祁连山、青海湖的区域绿色品牌价值，建设共同维护区域生态安全、共同传承区域历史文脉、共同打造区域旅游典范的城镇发展共同体，促进城镇化与自</p> | |

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划优先领域及行动 |
|--|---------------|
| <p>然生态系统和谐共生。</p> <p><u>第四十章构建开放型经济新体制</u></p> <p><u>第三节健全开放安全保障体系</u></p> <p><u>对外开放扩大工程</u></p> <p><u>丝绸之路黄金旅游目的地建设工程</u></p> <p><u>开发青海湖、三江源、祁连山等高端生态旅游项目，开拓民族文化、民俗风情、体育赛事等体验游项目。</u></p> <p><u>第四十一章建设综合立体交通运输网络</u></p> <p><u>第一节建设多向联通的铁路运输体系</u></p> <p><u>加快构建青海湖、铁路环线</u></p> | |
| <p>评估结论：</p> <p>《战略》从4个大的方面提出了18项优先行动，其中13项优先行动在《规划》的七章中有所体现，有的规划的还十分具体，如第六章高水平建设国家公园示范省，第七章加强山水林田湖草沙冰系统治理，都与《战略》关系极其紧密。《规划》以建立国家公园示范省和山水林田湖草沙综合治理为主对祁连山、青海湖两个景观区的生物多样性保护和发展规划给予明确，涉及到了水源涵养的生态功能，防沙治沙的荒漠化治理，国家公园示范省的建设内容，交通网络，法治社会建设等多个方面。在示范项目上对生物多样</p> | |

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划优先领域及行动 |
|--|---------------|
| <p>性保护工程、国家公园建设工程、生态系统保护与修复工程、丝路、丝绸之路黄金旅游目的地建设工程等多个方面都有清晰的描述和谋划。青海省两个景观区的《战略》在十四五和远景规划中的融入情况十分具体和明确。</p> | |

5. 在《规划》优先区域的融入情况

| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|--|--|
| <p>第四章 提升国土空间治理能力现代化水平</p> <p>第一节 推动形成主体功能明显优势互补的空间格局</p> <p>专栏 1 国土空间开发保护格局</p> <p>“两核一轴一高地”区域协调发展新格局：“两核”即西宁—海东都市圈、柴达木东西呼应的核心增长极；“一轴”即兰青—青藏—格库铁路为主线横贯东西、侧翼相连的经济发展轴；<u>“一高地”即三江源国家重点生态功能区、青海湖国家级自然保护区、祁连山国家重点生态功能区共同构筑的国</u></p> | <p>《战略》规划区域为：1) 祁连山国家公园试点区青海片区范围位于青海省海西蒙古族藏族自治州德令哈市、天峻县和海北藏族自治州祁连县、门源回族自治县 4 县（市），共有 17 个乡镇 60 个村 4.1 万人。该景观保护规划范围位于东经 96° 39′ 24″ -102° 36′ 22″ 和北纬 37° 8′ 45″ -39° 12′ 44″，总面积约 1.58 万平方公里。2) 青海湖国家公园规划范围东经 97° 48′ 55.64″ ~101° 11′ 24.88″，北纬 36° 17′ 43.58″ ~38° 18′ 56.56″，</p> |

| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|--|---|
| <p><u>家生态文明高地。</u></p> <p>“两屏三区”生态安全格局：“两屏”即以三江源草原草甸湿地、<u>祁连山冰川与水源涵养国家重点生态功能区为屏障</u>，“三区”即河湟谷地生态环境综合治理区、泛共和盆地生态保护修复区、柴达木盆地生态环境综合治理区。</p> | <p>总面积 285.49 万 hm²。范围涉及青海省海西蒙古族藏族自治州（以下简称海西州）天峻县、海北藏族自治州（以下简称海北州）刚察县和海晏县、海南藏族自治州（以下简称海南州）共和县，共计 3 州 4 县 26 个乡镇（镇），以及 5 个省、州、县属国有农牧场，分别为青海湖农场、青海省种羊繁育推广服务中心、湖东种羊场、铁卜加草原改良试验站和黄玉农场。</p> |

评估结论：

《规划》中通过建设新格局确定了祁连山和青海湖两个景观区的重要地位：

“一高地”：即三江源国家重点生态功能区、青海湖国家级自然保护区、祁连山国家重点生态功能区共同构筑的国家生态文明高地。

“两屏三区”生态安全格局：

祁连山冰川与水源涵养国家重点生态功能区为屏障，

6.在《规划》保障措施中的融入情况

| 《规划》中的保障措施 | 《战略》中的保障措施 |
|------------|------------|
|------------|------------|

| | |
|---|---|
| <p>第五十九章 <u>加强党对规划工作的领导</u></p> <p>第一节 <u>以规划带动落实重大决策部署</u></p> <p>第二节 <u>加快推进发展规划地方立法工作</u></p> <p>第三节 <u>形成全社会推动规划实施的合力</u></p> <p>第六十章 <u>加强各类规划衔接协调</u></p> <p>第一节 <u>强化发展规划的统领作用</u></p> <p>第二节 <u>强化空间规划的保障功能</u></p> <p>第三节 <u>加强专项规划重要支撑</u></p> <p>第四节 <u>加强区域规划战略谋划</u></p> <p>第六十一章 <u>强化规划实施监测评估</u></p> <p>第一节 <u>健全规划实施年度监测评估</u></p> <p>第二节 <u>健全规划动态调整和修订机制</u></p> <p>第三节 <u>完善规划实施绩效考核机制</u></p> <p>第六十二章 <u>强化规划与政策协同</u></p> <p>第一节 <u>强化财政和金融政策对发展规划的保障</u></p> <p>第二节 <u>强化产业和区域政策对发展规划的支撑</u></p> <p>第三节 <u>强化规划对土地和环境等政策的引导约束</u></p> <p>第六十三章 <u>发挥规划信息平台统筹管理作用</u></p> <p>第一节 <u>推动规划信息互联互通归集共享</u></p> | <p><u>1.法律法规保障</u></p> <p><u>2.政策保障</u></p> <p><u>(1)“生态立省”发展之路。</u></p> <p><u>(2)重大生态保护政策的施行。</u></p> <p><u>3.组织保障</u></p> <p><u>4.资金保障</u></p> <p><u>5.科学技术保障</u></p> <p>6.宣传教育</p> <p>7.国际合作</p> |
|---|---|

第二节 强化规划平台综合管理功能

评估结论：

从《规划》的保障来看，更具总体性和协调性，分五章分别从党对规划工作的领导、各类规划衔接协调、规划实施监测评估、规划与政策协同、规划信息平台统筹管理等几个方面进行了具体的规范，这覆盖了《战略》所设计的五个保障：法律法规保障、政策保障、组织保障、资金保障、科学技术保障，未来可加强在宣传教育以及国际合作两个方面的工作。

三、结论与建议

2021年3月5日，青海省人民政府印发《青海省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，主要阐明发展战略，明确工作重点，引导市场预期，是未来五年乃至2035年全省各族人民共同奋斗的目标。

在习近平生态文明思想的指引下，青海省政府重视生态建设和生物多样性保护，建设美丽中国的征程中，人民群众对绿水青山、优质生态产品的需求更加迫切，都为开展全民参与的生物多样性保护提供了契机。

评估结果表明，《青海省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》在指导思想、基本原则、战略目标、优先行动、优先区域等多个方面都吸纳了《战略》的内容，规划对祁连山、青海湖生态保护的具体项目，很大程度上已经将生物多样性保护工作纳入到了青海省的经济社会发展的诸多方面，生物多样性保护以国家公园省建设为契机，将在生态系统恢复、重要物种保护、生态工

程建设、文化旅游、交通运输等方面有序推进。

展望未来,《战略》如需调整和完善,可在以下几个方面有所优化:

6. 应与时俱进,在推动碳中和、适应气候变化、生态文明建设高度上有更加具体的体现。

7. 在战略目标上,应强调提高社会文明程度,强化创新与科研。

8. 推动生物多样性在宣传教育以及国际合作方面的进步,将之融入到发展规划中。

《祁连山-青海湖景观区生物多样性战略与行动计划》
融入《青海林业草原发展十四五规划》的报告

宋增明 生态战略评估专家

2022年11月25日

2022年5-12月，研究者梳理了祁连山-青海湖景观区的生物多样性现状，根据《青海省生物多样性保护战略与行动计划(2016-2030)》，选取对祁连山-青海湖景观区有生态战略意义的有关内容，在此基础上形成《祁连山-青海湖景观区的生物多样性战略与行动计划》(简称《战略》)，包括了本景观区的生物多样性保护指导思想、基本原则、战略目标、优先行动、优先项目等。

本报告从指导思想、基本原则、战略目标、优先领域、优先区域和保障措施等六个方面评估其融入《青海林业草原发展十四五规划》(简称《规划》)的情况。

一、背景

林业草原是我国建成社会主义现代化强国的重要组成部分。十三五以来，全省各级林业草原部门以习近平生态文明思想为指引，紧紧围绕全面建成小康社会的奋斗目标，准确把握林业草原保护发展形势，切实加快林业草原改革创新，各项事业取得了前所未有的进步。“十四五”时期，是乘势而上深入践行，四个扎扎实实重大要求，持续推进“一优两高”，在新的起点开启全面建设社会主义现代化新征程的关键五年。

《青海林业草原发展十四五规划》共包括15章。

第一章 保护发展形势

第二章 总体思路

第三章 保护发展布局

第四章 深入推进国家公园示范省建设

第五章 持续推进保护“中华水塔”行动

第六章 科学开展大规模国土绿化

第七章 全面推行森林草原湿地休养生息

第八章 着力加强野生动植物保护

第九章 大力推进特色产业和文化振兴

第十章 建立生态产品价值实现机制

第十一章 全面深化林业草原改革

第十二章 创新完善生态文明制度体系

第十三章 加强基础支撑与保障能力建设

第十四章 重大工程项目

第十五章 规划实施保障

二、《战略》的融入情况

1. 在《规划》指导思想中的融入情况

| 《规划》指导思想 | 《战略》指导思想 |
|---|---|
| 以深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导， <u>认真践行习近平生态文明思想</u> ，牢固树立绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山理念， <u>统筹推进山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理</u> ， <u>全面落实省委省政府“一优两高”、“五</u> | 深入贯彻党的“十八大”精神，遵循创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念， <u>以生态文明建设目标为指引</u> ，按照人与自然和谐发展和 <u>建设青海生态文明先行区</u> 的要求，统筹生物多样性保护 |

| | |
|--|--|
| 《规划》指导思想 | 《战略》指导思想 |
| <p>“四战略”和<u>国家公园示范省战略</u>，全面保护“中华水塔”，全面推行林长制，加强科学绿化，<u>严格保护监管</u>，提升治理效能，畅通内外循环，守好存量、扩大总量、提升质量，在全国<u>率先构建以国家公园为主体的自然保护地体系</u>，推动<u>林业草原国家公园一体保护融合发展</u>，不断满足人民群众对美好生态的迫切需求，为筑牢国家生态安全屏障、<u>打造生态文明八个新高地、建设大美青海</u>作出新贡献。</p> | <p>与经济社会发展，采取有效行动加大保护力度，<u>促进生物多样性主流化</u>，<u>加强生物多样性保护体制与机制建设</u>，强化生态系统、生物物种和遗传资源保护能力，弘扬民族地区保护与持续利用生物多样性的文化，提高公众保护与参与意识，<u>实现生物多样性的有效保护、可持续利用和惠益共享</u>。</p> |
| 《战略》与《规划》的共同点 | |
| <p>1.<u>认真践行习近平生态文明思想，统筹推进山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理，全面落实国家公园示范省战略</u></p> <p>2.<u>严格保护监管，提升治理效能，率先构建以国家公园为主体的自然保护地体系，推动林业草原国家公园一体保护融合发展</u>，</p> <p>3.<u>不断满足人民群众对美好生态的迫切需求，为筑牢国家生态安全屏障、打造</u></p> | <p>1.<u>以生态文明建设目标为指引、建设青海生态文明先行区</u></p> <p>2.<u>促进生物多样性主流化，加强生物多样性保护体制与机制建设，强化生态系统、生物物种和遗传资源保护能力</u></p> <p>3.<u>实现生物多样性的有效</u></p> |

| | |
|--|---------------|
| 《规划》指导思想 | 《战略》指导思想 |
| 生态文明八个新高地、建设大美青海作出新贡献 | 保护、可持续利用和惠益共享 |
| <p>评估结论：</p> <p>《战略》指导思想融入《规划》的主要方面包括，生态文明思想的指引，监管体制机制完善，以及推动保护成果的惠益共享。《规划》以国家公园为主体的自然保护地体系建设为切入点，全面推动生物多样性保护，而《战略》更强调从物种、生态系统、遗传多样性三个层次推动生物多样性工作。</p> | |

2. 在《规划》基本原则中的融入情况

| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
|--|--|
| <p>一、坚持生态优先、<u>保修结合</u></p> <p>坚持把生态为本作为推进林草现代化的核心理念，保持生态文明建设的战略定力，<u>坚持自然恢复为主的方针</u>，<u>加大森林、草原、湿地、荒漠等自然生态系统保护修复力度</u>，<u>保护生物多样性</u>。践行绿水青山就是金山银山理念，统筹发展和保护关系，探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路径。</p> <p>二、坚持质量优先、量质共进</p> | <p>一、统筹协调。</p> <p>科学保护和合理利用相结合，建立生物多样性保护与经济社会发展协调互促的关系，使生物多样性积极地服务于经济社会发展和小康目标的实现，并通过经济社会发展，不断增强生物多样性保护的全社会意识和能力。立足当前，着眼长远，分阶段、有序实施保护战略。</p> <p>二、<u>保护优先</u>。</p> |

| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
|---|---|
| <p>树立质量导向、效益导向，实现由数量扩张向质量提升转变。以扩大林草面积为主向着力提高林草质量发展转变，由追求单一生态功能向发挥多种生态功能转变，由粗放经营向集约化、精细化经营转变，着力<u>培育健康稳定优质高效的林草生态系统，充分发挥森林、草原和湿地在中华水塔保护中的主体作用。</u></p> <p>着力补齐发展短板，加强建设林业草原基础设施和现代装备。</p> <p>三、坚持人民主体、富民惠民</p> <p>认真践行以人民为中心的发展思想，坚持生态惠民、生态利民、生态为民，让自然生态美景永驻人间，满足人民群众对优美生态环境、优良生态产品、优质生态服务的迫切需求。<u>充分发挥林业草原优势，让绿水青山产生巨大的生态效益、社会效益和经济效益，增进绿色福利和生态福祉。</u></p> <p>四、坚持改革创新、高效治理</p> | <p>贯彻“生物多样性是生命，生物多样性是我们的生命”理念，<u>在经济社会发展各级规划和重大项目实施中优先考虑生物多样性。</u>实行优先保护和分级保护，在确保特有、濒危物种和退化生态系统得到重点关注和保护的基础上，实现全面保护。</p> <p>三、整体保护。</p> <p>将生物多样性保护工作纳入各级政府生态保护和建设的总体部署，<u>以“山水林草湖是一个生命共同体”的理念开展系统和整体保护。</u>处理好全面保护与重点保护的关系，以特有种及其野生生境的保护为重点，实行多目标管理。针对生物多样性在不同区域内的特征，创新机制，健全法制，共同行动。</p> <p>四、持续利用。</p> <p>杜绝掠夺性开发生物资源，促进生物资源可持续利用技术的研</p> |

| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
|--|--|
| <p>始终把握改革创新的正确方向，扩大改革和创新红利，释放各类主体参与林业草原建设的内在潜力和活力。着力推进林业草原治理体系和治理能力现代化建设，<u>加强体制、机制、制度、政策的顶层设计和完善提升</u>，努力把制度优势转化为治理效能。充分发挥科技创新的引领作用和法治的保障作用。</p> <p>五、坚持政府主导、全民参与</p> <p>牢牢把握林草事业的公益属性，加强政策引导，建立以政府公共财政为主的多渠道投融资体系。落实林草资源保护责任制，切实加强党委和政府组织领导，调动全社会积极性，激发林草发展新动能，<u>建立政府主导、公众参与、社会协调的体制机制</u>。<u>拓宽投融资渠道，创新多元化投入和建管模式</u>。完善生态保护补偿机制，创新产权模式，多层次多形式推进林草事业建设。</p> | <p>发与推广，<u>科学、合理和有序地利用生物资源，使生物多样性成为经济社会可持续发展的重要资源保障</u>。</p> <p>五、开放参与。</p> <p>加强生物多样性保护宣传教育，<u>积极引导社会团体、企业和民众的广泛参与</u>，强化信息公开和舆论监督，<u>建立全社会共同参与生物多样性保护的共享平台和共建机制</u>。</p> <p>六、惠益共享。</p> <p><u>推动建立生物资源及相关传统知识的获取与惠益共享制度和机制的建立</u>，公平、公正分享其产生的经济效益，使原住民众从生态保护中得到公平回报。</p> |
| <p>《战略》与《规划》的共同点</p> | |

| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
|--|--|
| <p>1.坚持生态优先、保修结合 坚持自然恢复为主，加大自然生态系统保护修复力度，保护生物多样性</p> <p>2.坚持质量优先、量质共进 培育健康稳定优质高效的林草生态系统，充分发挥森林、草原和湿地在中华水塔保护中的主体作用</p> <p>3.坚持人民主体、富民惠民 充分发挥林业草原优势，让绿水青山产生巨大的生态效益、社会效益和经济效益，增进绿色福利和生态福祉。</p> <p>四、坚持改革创新、高效治理 加强体制、机制、制度、政策的顶层设计和完善提升</p> <p>五、坚持政府主导、全民参与 建立政府主导、公众参与、社会协调的体制机制。创新多元化投入和建管模式。</p> | <p>1. 保护优先</p> <p>2. 整体保护 以“山水林草湖是一个生命共同体”的理念开展系统和整体保护。</p> <p>3.持续利用、惠益共享 科学、合理和有序地利用生物资源，使生物多样性成为经济社会可持续发展的重要资源保障。 推动建立生物资源及相关传统知识的获取与惠益共享制度和机制的建立，公平、公正分享其产生的经济效益</p> <p>4.建立全社会共同参与生物多样性保护的共享平台和共建机制。</p> <p>5.开放参与 积极引导社会团体、企业和民众的广泛参与</p> |
| <p>评估结论： 《战略》基本原则中 5 点在《规划》中有所体现，包括生态保护第一，</p> | |

| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
|--|----------|
| 整体保护，持续利用惠益共享，体制机制建设，全民的开放参与等。 《战略》在资金机制中对融资的体现不足，将来需要强化。 | |

3. 在《规划》战略目标中的融入情况

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|---|--|
| <p>总体目标：</p> <p>到 2025 年，生态文明建设水平进一步提升，<u>生态系统质量和稳定性明显增强</u>，水源涵养和水土保持能力显著提高，生态质量总体改善，<u>生物多样性更加丰富</u>，<u>国家公园示范省基本建成</u>，“中华水塔”<u>全面有效保护</u>，生态安全屏障更加牢固，绿水青山转化金山银山路径不断丰富，优质生态产品供给能力显著增强，青海特色生态文明体系进一步完善，生态文明高地建设取得系统性突破性标志性成果。</p> <p>生态安全格局进一步优化。<u>森林、草原、湿地、荒漠、生物多样性得到全面保护</u>，森林覆盖率达到 8.0%以上，森林蓄积量达到 5300 万立方米，草原综合植被盖度达到</p> | <p>总体目标：从 2016 到 2030 年，<u>生物多样性保护的管理体制和机制得以建立与完善</u>、利益相关方的联系、沟通和互动以及全社会的参与更广泛、传统知识保护与现代科学技术的应用相结合，青海省生物多样性本底基本摸清，<u>生态系统完整性、生物物种及其栖息环境的多样性得到有效保护</u>，<u>生物多样性丧失、生态系统退化的趋势得到有效遏制</u>，受威胁物种和退化生态系统得恢复，并建立有效的气候变化应对机制。生物特种及其遗传资源得到可持续利用、惠益公平共享，<u>生物多样性保护的决策和执行能力可满足保护需求</u>，生物多样性成为各级政府和全社会的主流理</p> |

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|---|---|
| <p>58.5%，湿地保护率不小于66%，<u>国家公园占自然保护地面积比例不少于70%，新增沙化土地治理面积达到35万公顷。</u></p> <p>生态惠民产业加快发展。实现“五百亿三体系”的林草产业建设目标，即“十四五”林草产业年产值突破 500 亿元，建设严格的林草生态产业资源保护、建设高质量的现代林草生态产业、建设繁荣的林草生态产业文化等三大林草产业体系。</p> <p>生态公共服务功能显著提升。以河湟流域人口聚集区和重点城镇等为重点，提高国土绿化质量，创新高原干旱地区人居环境改善新路径，增强林草固碳减排能力。</p> <p>治理体系和治理能力明显提升。<u>林草事业现代制度体系进一步健全，创新能力显著增强，法治保障体系更加健全。</u>林草改革稳步推进，国有林场（区）改革取得明显成效，</p> | <p>念，真正融入到全省社会经济发展和政府日常管理之中。</p> <p>近期目标：到 2020 年，青海省生物多样性保护关键区面积占国土面积约 31.6%，使 95%的<u>国家重点保护野生动植物物种和所有典型生态系统类型以及 90%的重要自然湿地得到有效保护，并使 60%国家重点保护物种资源得到恢复和增加。</u>完善机构建设，所有关键区的效管理能力提高一个等级。</p> <p>中期目标：到 2025 年，青海省生物多样性保护关键区面积占国土面积约 32.8%左右，<u>建设成具有青海特色的生物多样性关键区保护、建设、管理体系，使所有的国家重点保护物种和典型生态系统类型得到有效保护，并使 85%的国家重点保护物种资源得到恢复和增长，关键区的功能得到充分发挥，管理效率不断提高。</u></p> |

| | |
|--|---|
| <p>《规划》目标及重点</p> | <p>《战略》目标及重点</p> |
| <p>集体林权制度改革更加完善。 <u>展望到 2035 年，全省森林、草原、荒漠、湿地等自然生态系统状况实现根本好转，生态系统质量明显改善，生态服务功能显著提高，生态稳定性明显增强，自然生态系统基本实现良性循环，林草固碳减排贡献进一步增强，青海特色生态文明体系全面建立，人与自然和谐共生现代化基本实现，生态文明高地基本建成，国家生态安全屏障体系基本建成，美丽青海建设目标基本实现。</u></p> | <p>远景目标：到2030年，使生物多样性得到切实保护。各类关键区管理水平和能力达到全面小康社会的需求，<u>生态系统、物种和遗传多样性得到有效保护。形成完善的生物多样性保护政策法规体系和生物资源可持续利用机制，保护生物多样性成为社会和公众的主流准则。</u></p> |
| <p>《战略》与《规划》的共同点</p> | |
| <p>总体目标： <u>生态系统质量和稳定性明显增强，生物多样性更加丰富，国家公园示范省基本建成，“中华水塔”全面有效保护，</u> <u>森林、草原、湿地、荒漠、生物多样性得到全面保护，</u> <u>国家公园占自然保护地面积比例</u></p> | <p>总体目标： <u>生物多样性保护的管理体制和机制得以建立与完善</u> <u>生态系统完整性、生物物种及其栖息环境的多样性得到有效保护，生物多样性丧失、生态系统退化的趋势得到有效遏制，</u> <u>生物多样性保护的决策和执行能</u></p> |

| | |
|--|--|
| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
| <p>不少于 70%， 林草事业现代制度体系进一步健全， 展望到 2035 年，全省森林、草原、荒漠、湿地等自然生态系统状况实现根本好转，生态系统质量明显改善，生态服务功能显著提高，生态稳定性明显增强， 青海特色生态文明体系全面建立，人与自然和谐共生现代化基本实现，</p> | <p>力可满足保护需求， 近期目标： 国家重点保护野生动植物物种和所有典型生态系统类型、重要自然湿地得到有效保护，国家重点保护物种资源得到恢复和增加 中期目标 建设成具有青海特色的生物多样性关键区保护、建设、管理体系， 远景目标： 生态系统、物种和遗传多样性得到有效保护。</p> |
| <p>评估结论： 《战略》融入到《规划》目标的主要内容包括：生物多样性保护、建设、管理制度体系初步构建与完善，以生态系统为主的多样性得到有效保护，保护的决策和执行能力得到提升，国家重点保护物种资源得到恢复和增加。而《规划》关注物种和遗传多样性层面的目标基本没有体现，主要定位在生态系统和栖息地的保护方面。</p> | |

4. 在《规划》优先领域及优先行动中的融入情况

| | |
|-------------|---------------|
| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|-------------|---------------|

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|--|---|
| <p><u>第四章 深入推进国家公园示范省建设</u></p> <p><u>第一节 全面加强国家公园建设</u></p> <p><u>第二节 加快自然保护地整合优化</u></p> <p><u>第三节 优化提升自然保护区保护水平</u></p> <p><u>第四节 推进自然公园建设</u></p> <p><u>第五章 持续推进保护“中华水塔”行动</u></p> <p><u>第一节 着力实施中华水塔生态保护</u></p> <p><u>第二节 提升中华水塔水源涵养功能</u></p> <p><u>第三节 建立协同高效的中华水塔保护机制</u></p> <p><u>第四节 建设青藏高原林草综合监测科考站点</u></p> <p><u>第六章 科学开展大规模国土绿化</u></p> <p><u>第一节 大力推进植树种草增绿</u></p> <p><u>第二节 科学规范开展绿化建设</u></p> <p><u>第三节 统筹推进城乡绿化美化</u></p> <p><u>第四节 巩固提升绿化质量效益</u></p> <p><u>第五节 持续推进荒漠化综合治理</u></p> <p><u>第七章 全面推行森林草原湿地休养</u></p> | <p>《战略》规划区域为：1) 祁连山国家公园试点区青海片区范围位于青海省海西蒙古族藏族自治州德令哈市、天峻县和海北藏族自治州祁连县、门源回族自治县4县(市)，共有17个乡镇60个村4.1万人。该景观保护规划范围位于东经96°39′24″-102°36′22″和北纬37°8′45″-39°12′44″，总面积约1.58万平方公里。2) 青海湖国家公园规划范围东经97°48′55.64″~101°11′24.88″，北纬36°17′43.58″~38°18′56.56″，总面积285.49万hm²。范围涉及青海省海西蒙古族藏族自治州(以下简称海西州)天峻县、海北藏族自治州(以下简称海北州)刚察县和海晏县、海南藏族自治州(以下简称海</p> |

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|--|--|
| <p>生息</p> <p><u>第一节 深入开展天然林保护修复</u></p> <p><u>第二节 全面开展草原保护修复和合理利用</u></p> <p><u>第三节 全面加强湿地保护恢复</u></p> <p>第八章 着力加强野生动植物保护</p> <p><u>第一节 野生动植物种群保护</u></p> <p><u>第二节 野生动植物栖息地保护与修复</u></p> <p><u>第三节 野生动物疫源疫病监测防控</u></p> <p><u>第四节 加强古树名木保护</u></p> <p>第九章 大力推进特色产业和文化振兴</p> <p>第一节 巩固拓展生态脱贫成果促进乡村振兴</p> <p>第二节 做大做强优势特色产业</p> <p>第三节 打造良好生态服务设施和营商环境</p> <p>第四节 持续推进林草产业提质增效</p> <p><u>第五节 大力推进生态文化振兴</u></p> <p>第十章 建立生态产品价值实现机制</p> <p>第一节 建立生态产品价值核算与应</p> | <p>南州)共和县,共计3州4县26个乡镇),以及5个省、州、县属国有农牧场,分别为青海湖农场、青海省种羊繁育推广服务中心、湖东种羊场、铁卜加草原改良试验站和黄玉农场。</p> <p>《战略》的优先行动包括</p> <p>1 提高全民保护意识和保护能力</p> <p>(1) 继承和弘扬中华民族生物多样性保护的传统文化知识。</p> <p>(2) 生物多样性公众教育。</p> <p>(3) 生物多样性保护能力建设</p> <p>(4) 青海省生物多样性保护信息交流机制建设</p> <p>2 生物多样性保护运行机制和地方立法</p> <p>(5) 建立青海省生物多样性保护协调和监督机构。</p> <p>(6) 成立“青海省生物多样性</p> |

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|---------------------------------|------------------------------------|
| 用机制 | 保护专家委员会”。 |
| 第二节 推进林草碳汇行动 | (7) 建立生物多样性保护的 |
| 第三节 加强林草碳汇计量 | 资金保障机制。 |
| 第四节 探索林业碳汇交易多元化模式 | (8) 在重大项目的环境评估中加强对生物多样性影响评估力度。 |
| 第五节 健全生态产品保护补偿机制 | (9) 促进地方政府和社区的参与。 |
| <u>第十一章 全面深化林业草原改革</u> | 3 生态系统与物种的就地保护 |
| 第一节 推进草原制度改革 | (10) 加强境内现状良好的自然生态系统的就地保护。 |
| 第二节 巩固深化国有林场改革成果 | (11) 控制物种外来入侵。 |
| 第三节 继续深化集体林权制度改革 | (12) 利用本土物种，根据自然原则进行生态恢复。 |
| 第四节 深化林草行政审批改革 | (13) 加强对本土植物的人工繁殖，保护和恢复濒危植物物种野生种群。 |
| <u>第十二章 创新完善生态文明制度体系</u> | (14) 加强社区发展和生物多样性保护的协调关系。 |
| 第一节 全面建立林长制 | 4 生物多样性保护科研工作 |
| 第二节 健全完善林草法治保障制度 | (15) 生物多样性的编目与评价及长期监测站的建立 |
| 第三节 建立健全林草资源保护制度 | |
| 第四节 建立健全林业草原发展激励制度 | |
| 第五节 完善林业草原发展投入政策机制 | |
| 第六节 完善林业草原产业发展政策 | |
| <u>第十三章 加强基础支撑与保障能力</u> | |

| | |
|--|--|
| <p>《规划》优先领域及行动</p> | <p>《战略》规划区域及优先行动</p> |
| <p>建设</p> <p>第一节 建设生态网络感知系统</p> <p>第二节 提高科技支撑水平</p> <p>第三节 抓好林草种苗培育</p> <p>第四节 强化林草系统突发事件应急体系建设</p> <p>第五节 加强基层组织和队伍建设</p> <p>第六节 改善提升基础设施</p> <p>第七节 强化生态资源监测评估</p> | <p>(16)物种濒危机制与保育对策研究珍稀濒危物种的有效种群大小及濒危过程和保护措施</p> <p>(17)湿地的保护与持续利用研究</p> <p>(18)人类经济活动与生物多样性保护的关系</p> |
| <p>《战略》与《规划》的共同点</p> | |
| <p>第四章 深入推进国家公园示范省建设</p> <p>第一节 全面加强国家公园建设</p> <p>第二节 加快自然保护地整合优化</p> <p>第三节 优化提升自然保护区保护水平</p> <p>第四节 推进自然公园建设</p> <p>第五章 持续推进保护“中华水塔”行动</p> <p>第一节 着力实施中华水塔生态保护</p> <p>第四节 建设青藏高原林草综合监测科考站点</p> | <p>1 提高全民保护意识和保护能力</p> <p>(3)生物多样性保护能力建设</p> <p>(4)青海省生物多样性保护信息交流机制建设</p> <p>2 生物多样性保护运行机制和地方立法</p> <p>(7)建立生物多样性保护的保障机制。</p> <p>(8)在重大项目的环评中加强对生物多样性影响评</p> |

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|--|--|
| <p><u>第六章 科学开展大规模国土绿化</u></p> <p><u>第一节 大力推进植树种草增绿</u></p> <p><u>第五节 持续推进荒漠化综合治理</u></p> <p><u>第七章 全面推行森林草原湿地休养生息</u></p> <p><u>第一节 深入开展天然林保护修复</u></p> <p><u>第二节 全面开展草原保护修复和合理利用</u></p> <p><u>第三节 全面加强湿地保护恢复</u></p> <p><u>第八章 着力加强野生动植物保护</u></p> <p><u>第一节 野生动植物种群保护</u></p> <p><u>第二节 野生动植物栖息地保护与修复</u></p> <p><u>第三节 野生动物疫源疫病监测防控</u></p> <p><u>第四节 加强古树名木保护</u></p> <p><u>第五节 大力推进生态文化振兴</u></p> <p><u>第十章 建立生态产品价值实现机制</u></p> <p><u>第五节 健全生态产品保护补偿机制</u></p> <p><u>第十一章 全面深化林业草原改革</u></p> <p><u>第一节 推进草原制度改革</u></p> <p><u>第十二章 创新完善生态文明制度体系</u></p> | <p>估力度。</p> <p>3 生态系统与物种的就地保护</p> <p>(10) 加强境内现状良好的自然生态系统的就地保护。</p> <p>(12) 利用本土物种，根据自然原则进行生态恢复。</p> <p>(13) 加强对本土植物的人工繁殖，保护和恢复濒危植物物种野生种群。</p> <p>(14) 加强社区发展和生物多样性保护的协调关系。</p> <p>4 生物多样性保护科研工作</p> <p>(15) 生物多样性的编目与评价及长期监测站的建立</p> <p>(17) 湿地的保护与持续利用研究</p> <p>(18) 人类经济活动与生物多样性保护的关系</p> |

| | |
|---|---------------|
| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
| <u>第一节 全面建立林长制</u> <u>第二节 健全完善林草法治保障制度</u> <u>第三节 建立健全林草资源保护制度</u> <u>第十三章 加强基础支撑与保障能力建设</u> <u>第七节 强化生态资源监测评估</u> | |
| <p>评估结论：</p> <p>在《规划》中，详细的描述了开展国家公园示范省建设（加快自然保护地整合优化、优化提升自然保护区保护水平）、加强野生动植物保护（开展野生动植物种群保护、栖息地保护与修复、疫源疫病监测防控）的规划，放置于推进保护“中华水塔”行动、科学开展大规模国土绿化、推行森林草原湿地休养生息（开展天然林保护修复、草原保护修复和合理利用、湿地保护恢复）、建立生态产品价值实现机制、完善生态文明制度体系、加强基础支撑与保障能力建设的背景下。基本涵盖了《战略》拟优先推动的工作。</p> | |

5. 在《规划》优先区域的融入情况

| | |
|--|----------------------------|
| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
| <u>第一节 国家公园等自然保护地建设工程</u> <u>一、国家公园建设工程</u> <u>重点推进三江源、祁连山国家公园(青海片区)</u> | 1 将生物多样性保护纳入部门和区域规划以促进持续利用 |

| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|---|--|
| <p>建设，启动青海湖、昆仑山国家公园建设，编制和实施三江源国家公园、祁连山国家公园（青海片区）、青海湖国家公园、昆仑山国家公园总体规划。主要任务是构建重要原生生态系统整体保护网络，强化重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观和濒危物种种群保护。</p> <p><u>专栏 1 国家公园建设工程建设重点</u></p> <ol style="list-style-type: none"> <u>1.调查评价及勘界立标工程</u> <u>2.山水林田湖草沙冰生态保护修复工程</u> <u>3.国家公园核心保护区生态移民搬迁及生态补偿工程</u> <u>4.国家公园自然环境及宣传教育支撑体系建设工程</u> <u>5. 构建国家公园多维度科技支撑体系</u> <u>6. 推进国家公园社区协调发展和特许经营</u> <u>7.国家公园矿业权退出补偿和生态修复工程</u> <p>二、自然保护地体系建设工程</p> <p>加快推动以国家公园为主体的自然保护地体系建设，编制和实施各类自然保护地规划，构建富有青藏高原区域特点的、健康稳定高效的自然生态系统，提升生态产品和生态服务供给</p> | <p>(1) 青海藏区野生植物保护建设工程：</p> <p>(2) 青海省珍稀濒危动物保护规划：</p> <p>(3) 青海省陆生野生动物疫源疫病监测防控体系建设：</p> <p>(4) 青海省湿地保护工程：</p> <p>(5) 土壤有机质提升补贴项目</p> <p>(6) 农村沼气工程：</p> <p>(7) 生物资源能源化利用工程</p> <p>(8) 创建国家园林城市及国家生态园林城市</p> <p>(9) 高原特色生态畜牧业试验与示范区建设项目</p> <p>(10) 青海三江源地</p> |

| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|---|---|
| <p>能力。整合交叉重叠保护地，归并优化相邻保护地，合理调整自然保护地范围并勘界立标，科学划定自然保护地</p> <p>管控分区，分类有序解决保护地内的历史遗留问题。</p> <p>专栏 2 自然保护地体系建设工程建设重点</p> <p>1.自然保护地山水林田湖草沙冰生态保护修复工程</p> <p>2.自然保护地科研监测工程</p> <p>3.自然保护地宣传教育工程</p> <p>4.自然保护地信息化建设工程</p> <p>三、自然公园建设工程</p> <p>利用先进科技手段，结合自然公园功能区划，确定各类自然公园边界，完成功能区调整，在重要地段、重要部位设立界桩和标识牌。强化社会公益性基础设施建设，完善自然公园内道路、供电供暖、给排水、环保设施，优化生态旅游公共服务设施，使公园基础硬件水平得到有效提高。</p> <p>专栏 3 自然公园建设工程建设重点</p> <p>1.拟新建自然公园</p> | <p>区退化草地微生物技术研究</p> <p>2 完善生物多样性保护政策和法规体系</p> <p>(11)跨部门生物多样性保护与管理执法协作机制</p> <p><u>(12)草原生态保护补助奖励机制项目</u></p> <p>(13)完善跨部门协调机制，建立健全生物多样性保护和管理机构</p> <p>3 开展生物多样性调查评估与监测</p> <p><u>(14)青海省生物物种资源和生态系统本底调查</u></p> <p>(15)青海省农业有害生物监测预警体系建设</p> |

| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|---|---|
| <p>2.自然教育及生态体验支撑体系建设工程</p> <p>第二节 国土绿化工程</p> <p>通过人工造林种草，提高林草植被覆盖度，加强森林经营，强化森林抚育、湿地和草原保护修复、退化林修复等措施，精准提升重点生态功能区的林草质量，促进培育健康稳定优质高效的生态系统。依托青藏高原生态屏障区生态保护和修复三江源工程、祁连山生态保护与综合治理二期工程、西宁地区南北山四期绿化工程、湟水规模化林场试点建设等工程实施，通过人工造林、封山育林、飞播造林、通道绿化、城乡绿化、森林城市建设等措施，加快国土绿化步伐。</p> <p>专栏 4 国土绿化工程建设重点</p> <p>1.青藏高原生态屏障区生态保护和修复三江源工程</p> <p>对三江源黄河流域范围内的草地、森林、湿地、冰川、雪山等进行系统保护和修复，巩固提升生态系统功能的稳定性。发展特色农牧业，壮大生态旅游业，促进三产融合发展。强化创新引领和支撑能力建设。</p> | <p>(16) 西宁植物园/动物园物种资源调查与评估</p> <p><u>(17) 青海湖地区湿地生态系统保护</u></p> <p>(18) 青海省牦牛、犏牛遗传资源状况综合调查</p> <p>(19) 三江源生物物种资源和生态系统本底调查</p> <p>(20) 青海高原食药大型真菌物(食药蕈菌)种资源多样性研究</p> <p><u>(21) 青海湖地区野生植物资源的本底调查和生物多样性研究</u></p> <p><u>(22) 青海湖地区湿地生态系统生物多</u></p> |

| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|--|--|
| <p><u>2.祁连山生态保护与综合治理二期工程</u></p> <p>实施山水林田湖草沙冰综合治理,保育森林生态系统、恢复草地生态功能、保护和治理河湖湿地、开展生物多样性保护、绿化美化人居环境。推动绿水青山转化为金山银山,发展特色农牧业、开展文化旅游。强化创新引领和科技支撑能力建设。</p> <p>3.三北六期工程</p> <p>4.飞播造林种草项目</p> <p>5.西宁地区南北山四期绿化工程</p> <p>6.森林城市建设项目</p> <p>7.湟水规模化林场试点建设工程</p> <p>8.黄河流域下段(含隆务河)生态综合治理工程</p> <p>9.黄河流域乡村绿化工程</p> <p>10.高标准绿色通道建设工程</p> <p>11.退耕还林还草工程</p> <p>第三节 草原生态保护工程建设</p> <p>第四节 湿地保护恢复工程</p> <p>落实地方各级政府保护责任,切实保护好湿地资源。加大对国际重要湿地、国家重要湿地、</p> | <p><u>样性监测</u></p> <p><u>(23)青海湖地区野生植物资源的本底调查及湿地生态系统生物多样性监测</u></p> <p><u>(24)祁连山地区生态监测项目</u></p> <p>4 加强生物多样性就地保护</p> <p><u>(25)祁连山地区林地保护与建设</u></p> <p><u>(26)祁连山地区草地保护与建设工程</u></p> <p><u>(27)湿地和冰川环境保护工程</u></p> <p><u>(28)水土保持工程</u></p> <p><u>(29)青海省自然保护区管理规划</u></p> <p><u>(30)中央财政森林生态效益补偿</u></p> <p><u>(31)青海省天然林</u></p> |

| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|---|---|
| <p>湿地自然保护区、湿地公园保护力度。开展湿地保护与恢复、退耕（牧）还湿、湿地生态效益补偿项目和湿地保护恢复工程建设，加强国家湿地公园能力建设和小微湿地建设，构建小微湿地管理机制。<u>实施好青藏高原生态屏障区生态保护和修复三江源工程、祁连山生态保护与综合治理二期工程中湿地保护与恢复内容。</u></p> <p>专栏 5 湿地保护工程建设重点</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.湿地保护与恢复项目 2.退牧（耕）还湿补助项目 3.湿地生态效益补偿项目 4.国家湿地公园管理能力建设项目 5.湿地监测体系建设项目 6.湿地保护修复重大工程 7.小微湿地保护工程 <p>第五节 荒漠化防治工程</p> <p>以保护和恢复林草植被、减轻风沙危害为主要手段，重点加大城镇周边、绿洲、交通干线及生态区位特殊地区沙化土地治理力度。加强沙化土地封禁保护区和防沙治沙综合示范区建设，构建以林为主、林草结合的防风固沙林体</p> | <p><u>资源保护工程二期工程</u></p> <p>（32）三北防护林体系建设五期工程</p> <p>（33）青海省退牧还草工程</p> <p>（34）青海藏区游牧民定居工程</p> <p><u>（35）青藏高原野生植物种质资源就地保护与建设</u></p> <p>（36）青海省畜禽遗传资源保种场和保护区建设</p> <p>（37）青海省风景名胜区建设管理与生物多样性保护</p> <p><u>（38）青海湖地区普氏原羚保护</u>：对青海湖地区濒危野生动物普氏原羚进行有</p> |

| | |
|--|--|
| <p>《规划》优先区域及行动</p> | <p>《战略》规划区域及优先行动</p> |
| <p>系。</p> <p><u>第六节 濒危野生动植物保护工程</u></p> <p>加强珍稀濒危野生动植物集中区域的基础设施和能力建设，启动实施自然保护地建设工程，<u>推进昆仑山、青海湖、可可西里、大通北川河源区等国家公园和国家级自然保护区建设，进一步提高保护等级和管理水平。拯救藏羚羊、普氏原羚、藏原羚、西藏野驴、野牦牛、雪豹、盘羊、黑颈鹤、斑头雁、棕头鸥、野生雉类、湟鱼、驼绒藜、华福花、兰科植物等珍稀濒危和中国特有野生动植物，恢复极度濒危的野生动植物及其栖息地，强化就地、迁地和种质资源保护。健全野生动物疫源疫病监测、野生动植物调查监测体系，加强野生动植物保护科研工作。开展古树名木资源普查，抢救和复壮濒危的古树名木，加强古树名木周边生态建设和环境治理。</u></p> <p>专栏 7 珍稀濒危野生动植物保护工程建设重点</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.野生动植物资源本底调查 2.珍稀濒危物种拯救保护与监测体系建设工程 | <p>效保护，包括拆除或降低网草原围栏，扩大活动区域范围；加强野外伤病残的救护，建立饮水补饲、疾病防控以及普氏原羚觅食区草原生态补偿等多项措施并举，形成长效机制；通过工程建设，打通普氏原羚种群之间的通道，从根本上缓解目前普氏原羚保护中存在的制约问题。</p> <p><u>(39)青海湖自然保护区植被生态补偿标准研究</u></p> <p><u>(40)青海药用锁阳原生态繁育及生物多样性保护研究</u></p> |

| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|---|--|
| <p>程</p> <p><u>3.野生动物生态廊道建设工程</u></p> <p><u>在三江源、祁连山、青海湖、昆仑山等野生动物主要分布区，针对围栏、公路等基础设施建设造成重要物种栖息地破碎化、岛屿化、迁徙活动受阻隔、交流困难的问题，探索实施拆除围栏、消除或减缓人为阻碍、建设生态廊道等保护工程。</u></p> <p><u>4.珍稀濒危野生动植物抢救性保护工程</u></p> <p><u>推动实施普氏原羚、雪豹等物种保护规划，建立和完善野生动物收容救护体系，建立和完善野生动物疫源疫病监测体系，实施中国雪豹繁育研究中心、青海省野生动物救护繁育基地建设等项目。</u></p> <p>5.林草种质资源拯救保护及种质资源库建设工程</p> <p>6.古树名木保护</p> <p>第七节 生态惠民工程</p> <p>第八节 生态网络感知系统建设工程</p> <p>构建天空地一体化森林草原湿地荒漠等重要生态系统监测信息平台，全省与各地互联互通</p> | <p>(41) 黄河、长江、澜沧江源区生态修复工程</p> <p>(42) 青海省小流域综合治理工程</p> <p>5 科学开展生物多样性迁地保护</p> <p>(43) 青海湖裸鲤良种场建设：</p> <p>(44) 青海优良水产种质资源中心建设</p> <p>(45) 农作物种质资源库建设</p> <p>(46) 布哈河裸鲤增殖和放流站建设</p> <p>47) 城市园林古树名木档案建设</p> <p><u>(48) 青海湖地区普氏原羚迁徙保护研究：通过伤病残普氏原羚的救护人工驯</u></p> |

| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|--|---|
| <p>的林业草原利用监督管理平台,提升林草行业治理能力和管理水平,更好服务林草高质量发展。建设林草资源监测“一张图”“一个库”“一套数”、重点领域林草感知应用、行政审批“一网通办”、感知系统总平台等。系统平台率先实现林草资源数据查询、网上行政审批、移动办公等功能,逐步实现林地草原湿地违法违规占用预警、国家公园旗舰物种实时监测、森林草原早期火情预警、生态护林员联动管理、沙尘暴灾害应急处置等感知应用。</p> <p>专栏 9 生态网络感知系统建设重点</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.林草生态网络感知系统 2.监测监管信息化平台建设 3.开展生态系统保护成效监测评估 <p>第九节 支撑保障工程</p> <p>重点解决林业草原管理队伍薄弱、监管手段粗放、技术装备落后、应急能力不足、信息化水平低、科技含量不足等突出问题,全面提升林业草原支撑保障能力,夯实林业草原发展基础。</p> <p>一、生态管护员队伍建设</p> | <p>养繁殖,进行迁徙保护的研究,逐步恢复野外种群。选择好的栖息地进行放归自然,使青海湖地区濒危野生动物普氏原羚得到有效保护。</p> <p>(49)青藏高原优良牧草种质资源收集整理和评价</p> <p>(50)青海黄绿蜜环菌野生种群恢复研究</p> <p><u>(51)祁连山生态保护与建设项目科技示范与推广</u></p> <p>6 加强外来入侵物种和转基因生物安全管理</p> <p>(52)青海省水生生物外来物种环境风</p> |

| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|--|--|
| <p>二、森林草原等资源利用监管体系建设</p> <p>三、林业草原科技创新驱动</p> <p>四、林业草原科技推广体系建设</p> <p>五、森林草原防火体系建设</p> <p>六、林业草原有害生物防治</p> <p>七、林草种苗基地建设</p> <p>八、林业草原基础设施建设</p> <p>九、国际交流与合作</p> <p><u>第十节 区域性重点生态系统保护修复工程</u></p> <p><u>统筹考虑生态系统代表性、自然区域差异性、生态功能重要性等因素，突出国家生态安全屏障、重要生态节点、长江、黄河等国家重大区域战略，集成资金、政策、管理等多要素配置，实施一批区域性重点生态系统保护修复项目（专栏 10）。</u></p> <p><u>重点实施黄河上游、三江源、祁连山、青海湖、柴达木等重点区域，《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021—2035 年）》及各专项建设规划涉及的有关重点工程项目，开展大规模国土绿化、草原保护修复、湿地保护恢复、防沙治沙、国家公园为主体的自然保</u></p> | <p>险评估</p> <p>（53）植物检疫实验室建设</p> <p>（54）转基因生物安全监管</p> <p>（55）柴达木绒山羊优质羊绒资源开发和利用技术研究</p> <p>（56）青藏高原蕨麻遗传资源保护及高附加值产品开发利用</p> <p>7 加强生物多样性保护领域科学研究和人才培养</p> <p><u>（57）青海湖地区生物多样性保护研究与人才培养：主要实施内容：1、加强生物多样性保护的监测力度，2、加强生</u></p> |

| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|--|---|
| <p>护地体系建设、森林草原防火、有害生物防治等。</p> <p>一、黄河上游流域生态保护与综合治理</p> <p>二、三江源生态保护和建设</p> <p>三、祁连山生态保护与建设综合治理</p> <p>积极推进退牧还湿、生态补水、植被恢复等综合治理措施,加强祁连山冰川与水源涵养区生态保护与修复,加大河源区整体性保护。围绕大型冰川雪山,加强动态监测,实时开展人工影响天气作业,设置警戒、宣传标志,通过减少人为影响和改善局部小气候,提高积雪、结冰的厚度。加强源头退化草地恢复和退化湿地修复。实施草原禁牧休牧轮牧、退化草原治理,加大沙化草地和“黑土滩”型退化草地治理力度。加强天然林保护和公益林管护,提升森林质量。实施森林、草原火灾及有害生物防控体系建设。实施水土流失、沙化土地综合治理。加大冻融侵蚀封育保护和水力侵蚀治理力度。加强雪豹等重要物种栖息地保护和种群恢复,连通生态廊道。</p> <p>四、柴达木生态保护与综合治理</p> | <p>生物多样性基础科学研究, 3、加强重点动物、植物的研究。</p> <p>(58) 青海省牦牛品种(群体)分子遗传多样性研究分析</p> <p>(59) 野牦牛核移植技术研究</p> <p>(60) 青海高原生物多样性保护人才培养基地建设</p> <p>8 建立生物多样性保护合作伙伴关系</p> <p>(61) 生物多样性保护长效合作机制的建立与巩固</p> <p>9 其他相关项目</p> <p>(62) 青海省物种资源编目</p> <p>(63) 青海省濒危、重点保护物种主要</p> |

| | |
|--|--|
| <p>《规划》优先区域及行动</p> | <p>《战略》规划区域及优先行动</p> |
| <p>五、泛共和盆地生态保护与综合治理</p> <p>六、<u>青海湖流域生态保护</u></p> <p><u>实施草原禁牧休牧轮牧、退化草原治理，加大沙化草和“黑土滩”型退化草地治理力度。加强普氏原羚等珍稀野生动物保护，维护生物多样性。开展沙化土地综合治理，防治水土流失。强化湿地和水禽栖息地保护。积极开展草原有害生物防治</u></p> <p><u>专栏 10 区域性重点生态系统保护修复工程建设重点</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 通天河流域水源涵养生态保护修复项目 2. 唐古拉山北麓冰川保护与水源涵养项目 3. 澜沧江源水源涵养及生物多样性保护项目 4. 阿尼玛卿山脉水源涵养与草原生态保护修复项目 5. 巴颜喀拉山水源涵养及生态保护修复项目 6. 共和盆地沙漠化防治及草原生态修复治理项目 7. 隆务河流域水土流失综合治理项目 8. <u>青海湖流域山水林田湖草沙冰保护和系统治理项目</u> | <p><u>栖息地现状调查</u></p> <p>(64) 青海省生物多样性保护战略研究</p> <p>(65) 有关各部门和各类保护区中层管理人员的初步培训</p> <p>(66) 青海省生物多样性地理信息系统及数据服务平台建设</p> <p><u>(67) 合理利用与开发生物多样性资源途径的研究</u></p> <p><u>(68) 开发建设活动中的生物多样性保护措施研究</u></p> <p>(69) 青南地区畜牧业生产与生物多样性保护互动关系研究</p> <p>(70) 青海省外来物</p> |

| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|--|--|
| <p>按照山水林田湖草沙冰是一个生命共同体理念，以片区为流域生态保护和修复的基本单元，完善项目组织实施机制，确保单元间、片区间的有效统筹，以自然修复为主、工程措施为辅实施青海湖流域生态保护综合治理和系统修复项目,包括草原保护、森林保护、湿地保护、沙化土地综合治理、水土保持综合治理、生物多样性保护、无废流域建设、城乡污水处理及面源污染防治、生态监测体系、保护管理体系、科技人才支撑、人与自然和谐等项目。</p> <p>9. 黑河河源区水源涵养与生态修复项目</p> <p>10. 湟水河流域水源涵养与生态保护修复项目</p> <p>11. 柴达木盆地荒漠化治理与生态修复项目</p> <p>12. 河湟地区生态保护和修复重点项目</p> <p>13. 大通河水源涵养和生态保护修复项目</p> <p>14. 疏勒河水源涵养和生态保护修复项目</p> | <p>种利用现状和控制外来物种入侵的研究</p> <p>(71) 青海省生物多样性保护资金保障机制及其可行性研究</p> <p>(72) 青海省生物多样性保护监管及协调机制及其可行性研究</p> <p>(73) 《青海省的生物多样性保护》科普手册编撰与印刷。</p> <p><u>(74) 示范区物种保护及栖息地保护基础设施建设。</u>包括保护地管理站、生态监测站的建设和物种保护基础设施建设。</p> <p><u>(75) 示范区就地保</u></p> |

| | |
|---|--|
| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
| | <p><u>护监管能力和监管机制建设。</u></p> <p>(76) 基层组织和社区群众开展宣传教育和培训。</p> <p>(77) 在公路干线、重要集镇建立一批宣传警示牌。</p> <p>(78) 组织国内外有关科研机构、高等院校的专家，以中科院高原生物研究所为依托，建立青海省生物多样性研究中心</p> |
| 《战略》与《规划》的共同点 | |
| <p><u>一、国家公园建设工程</u></p> <p><u>祁连山国家公园（青海片区）建设，启动青海湖国家公园建设，编制和实施；祁连山国家公园（青海片区）、青海湖国家公园公园总体规</u></p> | <p><u>（2）青海省珍稀濒危动物保护规划：</u></p> <p><u>（3）青海省陆生野生动物疫源疫病监</u></p> |

| | |
|--|--|
| <p>《规划》优先区域及行动</p> | <p>《战略》规划区域及优先行动</p> |
| <p>划</p> <p><u>专栏 1 国家公园建设工程建设重点</u></p> <p><u>1.调查评价及勘界立标工程</u></p> <p><u>2.山水林田湖草沙冰生态保护修复工程</u></p> <p><u>3.国家公园核心保护区生态移民搬迁及生态补偿工程</u></p> <p><u>4.国家公园自然环境及宣传教育支撑体系建设工程</u></p> <p><u>5. 构建国家公园多维度科技支撑体系</u></p> <p><u>6. 推进国家公园社区协调发展和特许经营</u></p> <p><u>7.国家公园矿业权退出补偿和生态修复工程</u></p> <p><u>第二节 国土绿化工程</u></p> <p><u>保护和修复、祁连山生态保护与综合治理二期工程、</u></p> <p><u>专栏 4 国土绿化工程建设重点</u></p> <p><u>1.青藏高原生态屏障区生态保护和修复三江源工程</u></p> <p><u>2.祁连山生态保护与综合治理二期工程</u></p> <p><u>第四节 湿地保护恢复工程</u></p> <p><u>实施好祁连山生态保护与综合治理二期工程中湿地保护与恢复内容</u></p> | <p><u>测防控体系建设：</u></p> <p><u>(4) 青海省湿地保护工程：</u></p> <p><u>(12) 草原生态保护补助奖励机制项目</u></p> <p><u>(14) 青海省生物物种资源和生态系统本底调查</u></p> <p><u>(17) 青海湖地区湿地生态系统保护</u></p> <p><u>(21) 青海湖地区野生植物资源的本底调查和生物多样性研究</u></p> <p><u>(22) 青海湖地区湿地生态系统生物多样性监测</u></p> <p><u>(23) 青海湖地区野生植物资源的本底调查及湿地生态系</u></p> |

| | |
|--|--|
| <p>《规划》优先区域及行动</p> | <p>《战略》规划区域及优先行动</p> |
| <p>第六节 濒危野生动植物保护工程</p> <p>推进青海湖、拯救普氏原羚、雪豹、等珍稀濒危和中国特有野生动植物，恢复极度濒危的野生动植物及其栖息地，强化就地、迁地和种质资源保护。健全野生动物疫源疫病监测、野生动植物调查监测体系，加强野生动植物保护科研工作。</p> <p>专栏 7 珍稀濒危野生动植物保护工程建设重点</p> <p>3.野生动物生态廊道建设工程</p> <p>在祁连山、青海湖、等野生动物主要分布区，针对围栏、公路等基础设施建设造成重要物种栖息地破碎化、岛屿化、迁徙活动受阻隔、交流困难的问题，探索实施拆除围栏、消除或减缓人为阻碍、建设生态廊道等保护工程。</p> <p>4.珍稀濒危野生动植物抢救性保护工程</p> <p>推动实施普氏原羚、雪豹等物种保护规划，建立和完善野生动物收容救护体系，建立和完善野生动物疫源疫病监测体系，实施中国雪豹繁育研究中心、青海省野生动物救护繁育基地建设等项目。</p> | <p>统生物多样性监测</p> <p>(24) 祁连山地区生态监测项目</p> <p>(25) 祁连山地区林地保护与建设</p> <p>(26) 祁连山地区草地保护与建设工程</p> <p>(27) 湿地和冰川环境保护工程</p> <p>(28) 水土保持工程</p> <p>(29) 青海省自然保护区管理规划</p> <p>(31) 青海省天然林资源保护工程二期工程</p> <p>(35) 青藏高原野生植物种质资源就地保护与建设</p> <p>(38) 青海湖地区普氏原羚保护：</p> <p>(39) 青海湖自然保</p> |

| | |
|---|---|
| <p>《规划》优先区域及行动</p> | <p>《战略》规划区域及优先行动</p> |
| <p>第十节 区域性重点生态系统保护修复工程</p> <p>突出国家生态安全屏障、重要生态节点、长江、黄河等国家重大区域战略，实施一批区域性重点生态系统保护修复项目。</p> <p>重点实施祁连山、青海湖、柴达木等重点区域，《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021—2035年）》及各专项建设规划涉及的有关重点工程项目，国家公园为主体的自然保护地体系建设等</p> <p>三、祁连山生态保护与建设综合治理</p> <p>六、青海湖流域生态保护</p> <p>实施草原禁牧休牧轮牧、退化草原治理，加大沙化草和“黑土滩”型退化草地治理力度。加强普氏原羚等珍稀野生动物保护，维护生物多样性。开展沙化土地综合治理，防治水土流失。强化湿地和水禽栖息地保护。积极开展草原有害生物防治</p> <p>专栏 10 区域性重点生态系统保护修复工程建设重点</p> <p>8. 青海湖流域山水林田湖草沙冰保护和系统治理项目</p> | <p>护区植被生态补偿标准研究</p> <p>（48）青海湖地区普氏原羚迁徙保护研究：</p> <p>（51）祁连山生态保护与建设项目科技示范与推广</p> <p>（57）青海湖地区生物多样性保护研究与人才培养：</p> <p>（63）青海省濒危、重点保护物种主要栖息地现状调查</p> <p>（67）合理利用与开发生物多样性资源途径的研究</p> <p>（68）开发建设活动中的生物多样性保护措施研究</p> <p>（74）示范区物种保</p> |

| | |
|---|---|
| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
| | <u>护及栖息地保护基础设施建设。</u> <u>(75)示范区就地保护监管能力和监管机制建设。</u> |
| <p>评估结论：</p> <p>从《规划》来看，对于祁连山、青海湖两个片区的工作规划的比较多，主要从国家公园建设、栖息地修复、生态系统保护与修复、野生物种（普氏原羚、雪豹等）的保护等方面入手，设计了有关的工程项目和研究，对应《战略》，吸纳了《战略》的诸多设计，从林业和草原部门进行了有针对性的包含。</p> | |

6.在《规划》保障措施中的融入情况

| 《规划》中的保障措施 | 《战略》中的保障措施 |
|---|---|
| <u>一、落实规划实施责任</u> <u>二、健全林业草原机构队伍</u> <u>三、加强科技创新力度</u> | 1.法律法规保障 2.政策保障 （1）“生态立省”发展之路。 （2）重大生态保护政策的施行。 3.组织保障 4.资金保障 5.科学技术保障 |

| | |
|--|---|
| | <p>6.宣传教育</p> <p>7.国际合作</p> |
| <p>《战略》与《规划》的共同点</p> | |
| <p><u>一、落实规划实施责任</u></p> <p><u>二、健全林业草原机构队伍</u></p> <p><u>三、加强科技创新力度</u></p> | <p><u>2.政策保障</u></p> <p><u>3.组织保障</u></p> <p><u>4.资金保障</u></p> <p><u>5.科学技术保障</u></p> |
| <p>评估结论：</p> <p>《战略》从七个方面促进生物多样性保护与利用的保障，《规划》从落实责任、健全机构队伍、加强科技创新三个方面进行了重点阐述，覆盖了《战略》所提及的政策、组织和资金保障，并着重提出机构、人才、科技三个保障的重点。今后可在全民意识提升、国际合作、法律健全几个方面给予重视。</p> | |

三、结论与建议

《青海林业草原发展十四五规划》是落实生物多样性保护和可持续利用的主要规划，青海省林草部门从战略高度突出了对生物多样性保护的重视，是落实生物多样性保护的重要依据。

从指导思想上，《战略》融入《规划》的主要方面包括，生态文明思想的指引，监管体制机制完善，以及推动保护成果的惠益共享。

《规划》以国家公园为主体的自然保护地体系建设为切入点，全面推动生物多样性保护，而《战略》更强调从物种、生态系统、遗传多样

性三个层次推动生物多样性工作。

从基本原则，《战略》中5点内容在《规划》中有所体现，包括生态保护第一，整体保护，持续利用惠益共享，体制机制建设，全民的开放参与等。

从战略目标上，《战略》融入到《规划》的主要内容包括：生物多样性保护、建设、管理制度体系初步构建与完善，以生态系统为主的多样性得到有效保护，保护的决策和执行能力得到提升，国家重点保护物种资源得到恢复和增加。而《规划》关注物种和遗传多样性层面的目标基本没有体现，主要定位在生态系统和栖息地的保护方面。

从优先领域上，在《规划》中详细的描述了开展国家公园示范省建设（加快自然保护地整合优化、优化提升自然保护区保护水平）、加强野生动植物保护（开展野生动植物种群保护、栖息地保护与修复、疫源疫病监测防控）的规划，放置于推进保护“中华水塔”行动、科学开展大规模国土绿化、推行森林草原湿地休养生息（开展天然林保护修复、草原保护修复和合理利用、湿地保护恢复）、建立生态产品价值实现机制、完善生态文明制度体系、加强基础支撑与保障能力建设的背景下。基本涵盖了《战略》拟优先推动的工作。

从优先区域和行动上看，《规划》对于祁连山、青海湖两个片区的工作规划的比较多，主要从国家公园建设、栖息地修复、生态系统保护与修复、野生物种（普氏原羚、雪豹等）的保护等方面入手，设计了有关的工程项目和研究，对应《战略》，吸纳了《战略》的诸多设计，从林业和草原部门进行了有针对性的包含。

从保障措施上，《规划》从落实责任、健全机构队伍、加强科技

创新三个方面进行了重点阐述，覆盖了《战略》所提及的政策、组织和资金保障，并着重提出机构、人才、科技三个保障的重点。

总体分析后，我们建议：

1. 《战略》在资金机制中对融资的体现不足，将来需要强化。
2. 可在全民意识提升、国际合作、法律健全几个方面给予重点保障。
3. 在战略层面，进一步细化物种、生态系统、遗传资源等的保护策略，立足青海全球第三极的特殊地位，加强遗传资源以及生物多样性应对气候变化的特殊贡献上的战略地位。

《祁连山-青海湖景观区生物多样性战略与行动计划》
融入《青海省“十四五”水安全保障规划报告》的报
告

宋增明 生态战略评估专家

2022年11月30日

2022年5-12月，研究者梳理了祁连山-青海湖景观区的生物多样性现状，根据《青海省生物多样性保护战略与行动计划(2016-2030)》，选取对祁连山-青海湖景观区有生态战略意义的有关内容，在此基础上形成《祁连山-青海湖景观区的生物多样性战略与行动计划》(简称《战略》)，包括了本景观区的生物多样性保护指导思想、基本原则、战略目标、优先行动、优先项目等。

本报告从指导思想、基本原则、战略目标、优先领域、优先区域和保障措施等六个方面评估其融入《青海省“十四五”水安全保障规划报告》(简称《规划》)的情况。

一、背景

青海省是长江、黄河、澜沧江和黑河的发源地，是我国重要的水源涵养区，是维系高原生态系统和周边地区生态平衡的安全屏障，也是我国淡水资源主要补给地，素有“江河之源”“中华水塔”之美誉。同时集西部地区、民族地区和经济欠发达地区于一身，在全国生态文明建设中具有特殊重要地位，关系到全国的生态安全和中华民族的永续发展。

“十三五”时期，在省委、省政府的正确领导和水利部的大力支持下，水利部门深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，按照五大发展理念和“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，多渠道积极争取资金推动水利建设，水利改革发展取得了明显成效，水利管理明显加强，“十三五”末，规划目标基本实现，规划任务基本完成。

“十四五”时期，是青海省与全国同步全面建成小康社会之后，乘势而上深入践行“四个扎扎实实”重大要求，持续推进“一优两高”，在新的起点开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年，是开启青海水利现代化建设新征程的关键五年。按照水利部《关于抓紧做好水利改革发展“十四五”规划思路报告编制工作的预通知》、省政府《关于开展“十四五”规划重大问题前期研究工作的通知》，以及国家发展改革委、水利部印发《国家水安全战略规划（2019~2035年）》的有关要求，青海省水利厅以习近平总书记关于治水工作的重要论述为指导，在提前谋划重大项目、规划思路专题讨论、深入市州充分调研、逐项对接规划项目、广泛征求有关专家和单位意见的基础上，对照《青海省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，于2021年2月编制完成了《青海省“十四五”水安全保障规划》（以下简称《规划》）送审稿。2021年4月27日通过了水利厅组织的专家审查。2021年6月2日第4次厅长办公会对规划进行了审定，根据会议精神，经修改形成了《规划》报批稿。2021年11月29日通过省政府第93次常务会议审议。

《规划》系统总结了“十三五”期间水利改革发展成就，深入分析了“十四五”水安全保障面临的形势与挑战，规划提出了“十四五”期间青海省水安全保障的总体思路、发展目标、布局重点、重大工程项目、重大政策、重大改革举措，着力增强青海省水安全保障能力，推进水利现代化进程。《规划》是对“十四五”期间保障青海省水安全作出的总体战略谋划，是指导青海省各地区各部门有序推进水安全保障工作的重要依据。

《规划》共分为七部分，分别是水安全现状、形势与挑战、规划总体思路、规划主要任务、投资规模、保障措施。

二、《战略》的融入情况

1. 在《规划》指导思想中的融入情况

| 《规划》指导思想 | 《战略》指导思想 |
|---|---|
| <p>以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，以及习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展的系列重要讲话精神，青海省奋力推进“一优两高”战略部署，统筹“五个示范省”，服务“四种经济形态”[四种经济形态：循环经济、生态经济、数字经济、平台经济。]，建设“八个新高地”[八个新高地：<u>生态文明新高地、生态安全屏障新高地、绿色发展新高地、国家公园示范省新高地、人与自然生命共同体新高地、生态文明制度创新新高地、山水林田湖草沙冰保护和系统治理新高地、生物多样性保护新高地。</u>]，按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，立</p> | <p>深入贯彻党的“十八大”精神，<u>遵循创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念</u>，以生态文明建设目标为指引，按照<u>人与自然和谐发展和建设青海生态文明先行区</u>的要求，统筹生物多样性保护与经济社会发展，采取有效行动加大保护力度，促进生物多样性主流化，<u>加强生物多样性保护体制与机制建设</u>，强化生态系统、生物物种和遗传资源保护能力，弘扬民族地区保护与持续利用生物多样性的文化，提高公众保护与参</p> |

| | |
|--|--|
| 《规划》指导思想 | 《战略》指导思想 |
| <p>足新发展阶段、<u>贯彻新发展理念</u>、构建新发展格局，以水资源为最大的刚性约束，以支撑经济社会高质量发展为主题，以保障生态、供水、防洪安全为重点，以重大水利工程建设为抓手，巩固与全国同步全面建成小康社会水利发展成果，推进水利现代化建设，为保护好中华水塔、促进经济社会高质量发展、建成富裕文明和谐美丽新青海提供强有力的水安全保障。</p> | <p>与意识，<u>实现生物多样性的有效保护、可持续利用和惠益共享</u>。</p> |
| 《战略》与《规划》的共同点 | |
| <p><u>贯彻新发展理念</u> <u>生态经济</u> “八个新高地”[八个新高地：<u>生态文明新高地、国家公园示范省新高地、人与自然生命共同体新高地、生态文明制度创新新高地、山水林田湖草沙冰保护和系统治理新高地、生物多样性保护新高地</u>。]</p> | <p><u>遵循创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念</u> <u>人与自然和谐发展</u> <u>加强生物多样性保护体制与机制建设，</u> <u>实现生物多样性的有效保护、可持续利用和惠益共享</u></p> |
| <p>评估结论</p> <p>《规划》贯彻新发展理念，服务于生态经济，建设生态文明高地、生物多样性新高地等，将《战略》的理念、人与自然和谐、生物多样性</p> | |

保护的机制体制建设、保护目标等指导思想纳入其中。

2. 在《规划》基本原则中的融入情况

| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
|---|---|
| <p><u>生态优先、绿色发展</u>。立足“三个最大”的省情定位，<u>要牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持山水林田湖草沙冰综合治理、系统治理、源头治理，筑牢国家生态安全屏障。</u></p> <p><u>节水优先、量水而行</u>。针对青海省部分地区水资源供需矛盾突出、用水效率不高的问题，要把水资源作为最大的刚性约束，牢牢把握水资源先导性、控制性和约束性作用，以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，推进水资源节约集约利用，促进人口经济与水资源承载力相协调。</p> | <p><u>一、统筹协调。</u></p> <p>科学保护和合理利用相结合，建立生物多样性保护与经济社会发展协调互促的关系，使生物多样性积极地服务于经济社会发展和小康目标的实现，并通过经济社会发展，不断增强生物多样性保护的全社会意识和能力。立足当前，<u>着眼长远，分阶段、有序实施保护战略。</u></p> <p><u>二、保护优先。</u></p> <p>贯彻“生物多样性是生命，生物多样性是我们的生命”理念，在经济社会发展各级规划和重大项目实施中优先考虑生物多样性。<u>实行优先保护和分级保护，在确保特有、濒危物种和退化生态系统得到重点关注和保护的基础上，实现全面保护。</u></p> <p><u>三、整体保护。</u></p> <p>将生物多样性保护工作纳入各级政府生态保护和建设的总体部署，<u>以“山水</u></p> |

| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
|---|---|
| <p>因地制宜、分类施策。从国家战略高度、全局视野角度，找准国家战略与青海发展的结合点，坚持问题导向和需求导向，针对青海省以及不同流域、不同区域生态保护和高质量发展的突出问题，<u>宜保则保、宜治则治，因地制宜采取相应措施，不搞一刀切。</u></p> <p>聚焦短板，着眼长远。围绕青海省现状水安全保障存在的突出问题以及面临的新形势和新要求，合理确定“十四五”期间水安全保障的目标与重点。统筹谋划全局性、战略性、长远性水安全保障重大工程项目、重大政策、重大改革举措，提出具有前瞻性、针对性和可行性的规划目标任务。</p> | <p><u>林草湖是一个生命共同体”的理念开展系统和整体保护。</u>处理好全面保护与重点保护的关系，以特有种及其野生生境的保护为重点，实行多目标管理。针对生物多样性在不同区域内的特征，创新机制，健全法制，共同行动。</p> <p>四、持续利用。 杜绝掠夺性开发生物资源，促进生物资源可持续利用技术的研发与推广，科学、合理和有序地利用生物资源，使生物多样性成为经济社会可持续发展的重要资源保障。</p> <p>五、开放参与。 加强生物多样性保护宣传教育，积极引导社会团体、企业和民众的广泛参与，强化信息公开和舆论监督，建立全社会共同参与生物多样性保护的共享平台和共建机制。</p> <p>六、惠益共享。 推动建立生物资源及相关传统知识的获取与惠益共享制度和机制的建立，公平、公正分享其产生的经济效益，使原</p> |

| | |
|--|--|
| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
| | 住民众从生态保护中得到公平回报。 |
| 《战略》与《规划》的共同点 | |
| 生态优先、绿色发展 要牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持山水林田湖草沙冰综合治理 | 保护优先 以“山水林草湖是一个生命共同体”的理念开展系统和整体保护。 |
| 因地制宜、分类施策 宜保则保、宜治则治，因地制宜采取相应措施， | 着眼长远，分阶段、有序实施保护战略 实行优先保护和分级保护， |
| <p>评估结论：</p> <p>《规划》和《战略》在保护和生态优先、山水林田湖草沙综合治理，因地制宜分类施策等几个方面一致性高。</p> | |

3. 在《规划》战略目标中的融入情况

| | |
|---|--|
| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
| 2035年远景目标。 展望到2035年，根据基本实现社会主义现代化远景目标的要求，紧紧围绕推动青海省生态保护和高质量发展，加快构建“系统完备、功能协同，集约高效、空间均衡，水流通畅、绿色智能，调控有序、安 | 总体目标： 从2016到2030年，生物多样性保护的管理体系和机制得以建立与完善、利益相关方的联系、沟通和互动以及全社会的参与更广泛、传统知识保护与现代科 |

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|---|--|
| <p>全可靠”的青海水网，<u>水资源、水生态、水环境、水灾害、水文化“五水”协同</u>，基本建成与生态保护和高质量发展要求相适应的水安全保障体系，基本实现水治理体系和治理能力现代化，青海省水安全保障能力得到显著提升，<u>国家生态安全屏障更加稳固</u>，满足人民美好生活对水安全保障的期望，幸福感、获得感、安全感全面增强，与全国同步基本实现社会主义现代化。</p> <p>“十四五”时期规划目标。锚定2035年远景目标，“十四五”时期重点围绕“防洪保安全、优质水资源、<u>健康水生态</u>、宜居水环境”的要求补短板，围绕水治理体系和治理能力现代化的要求强监管提能力，着力<u>完善水生态安全保障体系</u>、水资源节约集约利用体系、供水安全保障体系、防洪安全保障体系、现代水治理体系五大体系，青海省水安全保障能力明显提升。</p> <p>1.水生态安全保障目标。坚持生态优先原则，<u>加快水生态保护与修复</u>，保护</p> | <p>学技术的应用相结合，青海省生物多样性本底基本摸清，生态系统完整性、生物物种及其栖息环境的多样性得到有效保护，生物多样性丧失、生态系统退化的趋势得到有效遏制，受威胁物种和<u>退化生态系统得恢复</u>，并建立有效的气候变化应对机制。生物特种及其遗传资源得到可持续利用、惠益公平共享，生物多样性保护的决策和执行能力可满足保护需求，生物多样性成为各级政府和全社会的主流理念，真正融入到全省社会经济发展和政府日常管理之中。</p> <p>近期目标：到2020年，<u>青海省生物多样性保护关键区</u>面积占国土面积约31.6%，使95%的国家重点保护野生动植物物种和所有典型生态系统类型以及90%的<u>重要自</u></p> |

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|--|---|
| <p>好中华水塔，筑牢国家生态安全屏障。到2025年，青海省水利行业治理水土流失面积1800多平方公里，水土保持率达到78.02%，重点河湖基本生态流量达标率达到90%以上。</p> <p>2.水资源节约集约利用目标。实施深度节水控水行动，水资源利用效率和效益显著提高。到2025年，青海省用水总量、万元GDP用水量下降及万元工业增加值用水量下降控制在国家下达指标内，农田灌溉水有效利用系数力争达到0.51。</p> <p>3.供水安全保障目标。加快节水供水重大水利工程建设，逐步构建分级水网体系，新增供水能力4亿立方米，供水安全保障能力明显增强。持续巩固提升农村牧区供水保障水平，2025年农村自来水普及率达到85%，进一步提升水质达标率，耕地灌溉面积达到380万亩。</p> <p>4.防洪安全保障目标。加快实施防汛抗旱水利提升工程，保护和恢复河湖行</p> | <p>然湿地得到有效保护，并使60%国家重点保护物种资源得到恢复和增加。完善机构建设，所有关键区的效管理能力提高一个等级。</p> <p>中期目标：到2025年，青海省生物多样性保护关键区面积占国土面积约32.8%左右，建设成具有青海特色的生物多样性关键区保护、建设、管理体系，使所有的国家重点保护物种和典型生态系统类型得到有效保护，并使85%的国家重点保护物种资源得到恢复和增长，关键区的功能得到充分发挥，管理效率不断提高。</p> <p>远景目标：到2030年，使生物多样性得到切实保护。各类关键区管理水平和能力达到全面小康社会的需求，生态系统、物种和遗传多样性得到</p> |

| | |
|--|--|
| <p>《规划》目标及重点</p> | <p>《战略》目标及重点</p> |
| <p>洪空间，完善山洪灾害监测预警系统，全面提升防洪安全保障能力。到2025年，青海省江河堤防（护岸）达标率（5级及以上）达到75%。</p> <p>5.现代水治理目标。加快推进智慧水利建设，实施“八项行动”全面强化水利行业监管，力推“九项改革创新举措”显著提升水治理效能，高质量发展安全保障更加有力。到2025年，重要河湖水域岸线监管率达到90%。</p> | <p>有效保护。形成完善的生物多样性保护政策法律体系和生物资源可持续利用机制，保护生物多样性成为社会和公众的主流准则。</p> |
| <p>《战略》与《规划》的共同点</p> | |
| <p><u>水资源、水生态、水环境、水灾害、水文化“五水”协同</u></p> <p><u>国家生态安全屏障更加稳固</u></p> <p><u>健康水生态、完善水生态安全保障体系</u></p> <p><u>加快水生态保护与修复，保护好中华水塔，筑牢国家生态安全屏障</u></p> | <p><u>退化生态系统得恢复</u></p> <p><u>青海省生物多样性保护关键区</u></p> <p><u>重要自然湿地得到有效保护</u></p> |
| <p>评估结论：</p> <p>《规划》和《战略》在筑牢国家生态安全屏障，修复和保护生态系统尤其是湿地等与水生态有关的生态系统上具有一致性。今后可以依托水安全保障、水生态治理等角度进行协同。</p> | |

4. 在《规划》优先领域及优先行动中的融入情况

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划领域及优先行动 |
|---|---|
| <p>(二) 问题挑战</p> <p>1.水生态保护与修复任重道远。三江源国家重点生态功能区、<u>祁连山国家重点生态功能区、青海湖国家级自然保护区的部分区域水源涵养和生态功能有待提高，局部地区生态环境问题有待改善，青海湖、柴达木盆地等以流域为单元的综合治理与生态修复难度大。</u></p> <p>主要任务：</p> <p>围绕完善“五大体系”总体目标，“十四五”期间聚焦“补短板、强监管、提能力”三大任务，突出“保护中华水塔、保障民生供水、保证防洪安全、构建分级水网、推进智慧水利、强化行业监管”六个重点，<u>统筹推进水生态保护与修复、水资源节约集约利用、水网工程与水资源优化配置、农牧区民生水利、防洪减灾水利提升、水文现代化、水利信息化七类补短板项目</u>，实施水利行业监管“八项行动”，力推“九项改革创新举措”，显著提升水安全保障能力。</p> <p>(一) 补齐水利工程短板</p> <p>1.水生态保护与修复</p> | <p>1 提高全民保护意识和保护能力</p> <p>(1) 继承和弘扬中华民族生物多样性保护的传统知识。</p> <p>(2) 生物多样性公众教育。</p> <p>(3) 生物多样性保护能力建设</p> <p>(4) 青海省生物多样性保护信息交流机制建设</p> <p>2 生物多样性保护运行机制和地方立法</p> <p>(5) 建立青海</p> |

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划领域及优先行动 |
|---|---|
| <p>加强江河源头区水源涵养。围绕保护好“中华水塔”的要求，以自然恢复为主、人工修复为辅，明确江河源头区、重要水源涵养区范围，重视多年冻土区环境保护，严守生态保护红线；实施三江源水源涵养区、青海湖流域生态保护修复和建设工程，开展林草植被恢复和水源涵养监测能力建设，提升江河源头区生态修复功能和水源涵养能力；强化涉水生态空间管控，因地制宜进行生态移民，规范人畜活动，提高三江源、环青海湖和祁连山地区水源涵养能力，提升生态系统的自我修复能力；严格控制地下水开采总量，有效涵养地下水源。</p> <p>推进水土保持生态建设。</p> <p>加强河湖湿地生态保护与修复。</p> <p>开展水系连通及水美乡村建设。</p> <p>推进小水电绿色改造和现代化提升。</p> <p>2. 水资源节约集约利用</p> <p>强化农业农村节水增效。</p> <p>推进工业节水减排。</p> <p>加强城镇节水降损。</p> <p>3. 水网工程与水资源优化配置</p> | <p>省生物多样性保护协调和监督机构。</p> <p>(6) 成立“青海省生物多样性保护专家委员会”。</p> <p>(7) 建立生物多样性保护的<u>资金保障机制</u>。</p> <p>(8) 在重大项目的<u>环境评估</u>中加强对生物多样性影响评估力度。</p> <p>(9) 促进地方政府和社区的参与。</p> <p>3 生态系统与物种的<u>就地保护</u></p> <p>(10) 加强境内</p> |

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划领域及优先行动 |
|--|--|
| <p>加快构建分级水网。</p> <p>环青海湖地区以共和盆地及其外围水资源配置等为重点，续建、新建马什格羊、尕干、哇洪等一批中小型水库及配套工程，形成蓄、引、提、调结合，大、中、小、微并举的水资源配置格局。</p> <p>加快推进重点水源工程建设。</p> <p>加大非常规水源利用力度。</p> <p>4.农牧区民生水利建设</p> <p>实施巩固拓展水利扶贫成果同乡村振兴水利保障有效衔接。</p> <p>持续巩固提升农村供水保障水平。</p> <p>加快推进灌区升级改造。</p> <p>建设一批现代化灌区。</p> <p>5. 防洪减灾水利提升</p> <p>加强重要河流防洪治理。</p> <p>加强中小河流治理。</p> <p>加强山洪灾害防治。</p> <p>加强病险水库除险加固。</p> <p>加强洪水风险管理。</p> <p>6. 水文现代化建设</p> <p>完善国家水文站网。</p> | <p><u>现状良好的自然生态系统的就地保护。</u></p> <p>(11)控制物种外来入侵。</p> <p>(12)<u>利用本土物种，根据自然原则进行生态恢复。</u></p> <p>(13)加强对本土植物的人工繁殖，保护和恢复濒危植物物种野生种群。</p> <p>(14)加强社区发展和生物多样性保护的协调关系。</p> <p>4 生物多样性保护科研工作</p> <p>(15)<u>生物多样</u></p> |

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划领域及优先行动 |
|---|--|
| <p>提升水文监测能力。</p> <p>提高预测预报及水文分析评价能力。</p> <p>7.水利信息化建设</p> <p>推动建设全面感知监测网。</p> <p>建设水利大数据中心和应用平台。</p> <p>完善青海水利一张图。</p> <p>开展网络安全提升行动。</p> <p>(二) 强化水利行业监管</p> <p>1.法治水利行动</p> <p>2.实施节水行动</p> <p>严格用水总量和强度双控。</p> <p>激发节水内生动力。</p> <p>3.河湖保护行动</p> <p>强化河湖长履职尽责。</p> <p>加强河湖水域岸线管控。</p> <p>加大河湖日常监管力度。</p> <p>4.水资源严管行动</p> <p>合理分水。</p> <p>管住用水。</p> <p>5.水利工程监管行动</p> <p>加强水利工程建设监管。</p> | <p><u>性的编目与评价及长期监测站的建立</u></p> <p>(16)物种濒危机制与保育对策研究珍稀濒危物种的有效种群大小及濒危过程和保护措施</p> <p>(17)<u>湿地的保护与持续利用研究</u></p> <p>(18)人类经济活动与生物多样性保护的关系</p> |

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划领域及优先行动 |
|---|---------------|
| <p>加大水利工程安全规范运行监管。</p> <p>6.水土保持监管行动</p> <p><u>完善水土保持监测体系。</u></p> <p><u>推进水土保持监督信息化监管。</u></p> <p>7.水安全风险管控行动</p> <p>加强风险识别与排查整治。</p> <p>建立完善水利应急处置机制。</p> <p>8.文化兴水行动</p> <p>加大水文化遗产的保护和挖掘。</p> <p>推进水文化保护传承和利用。</p> <p>加强水情教育。</p> <p>(三) 提升水治理能力</p> <p>1.积极推进水利投融资体制改革。</p> <p>2.全面推进中小水利工程项目管理体系改革。</p> <p>3.积极推进基层水利服务体系和体制改革。</p> <p>4.配合推进水资源税改革。按</p> <p>5.协调推进水价改革。</p> <p><u>6.探索推进与水相关的生态补偿机制。</u></p> <p><u>7.健全和完善人才培养引进机制。</u></p> <p><u>8.建立水利科技创新激励机制。</u></p> <p>9. 建立突发事件预警和应急管理机制。</p> | |

| 《战略》与《规划》的共同点 | |
|--|---|
| <p>1.水生态保护与修复任重道远。</p> <p>祁连山国家重点生态功能区、青海湖国家级自然保护区的部分区域水源涵养和生态功能有待提高，局部地区生态环境问题有待改善，青海湖、柴达木盆地等以流域为单元的综合治理与生态修复难度大。</p> <p>主要任务：</p> <p>统筹推进水生态保护与修复类补短板项目</p> <p>补齐水利工程短板</p> <p>1.水生态保护与修复</p> <p>加强江河源头区水源涵养。围绕保护好“中华水塔”的要求，以自然恢复为主、人工修复为辅，明确江河源头区、重要水源涵养区范围。</p> <p>实施青海湖流域生态保护修复和建设工程，开展林草植被恢复和水源涵养监测能力建设，提升江河源头区生态修复功能和水源涵养能力；强化涉水生态空间管控。</p> <p>提高环青海湖和祁连山地区水源涵养能力，提升生态系统的自我修复能力；</p> <p>6.水土保持监管行动</p> <p>完善水土保持监测体系。</p> <p>推进水土保持监督信息化监管。</p> | <p>建立生物多样性保护的<u>资金保障机制</u></p> <p>在重大项目的<u>环境评估中加强对生物多样性影响评估力度。</u></p> <p>加强境内现状良好的自然生态系统的<u>就地保护</u></p> <p>利用本土物种，<u>根据自然原则进行生态恢复。</u></p> <p>生物多样性的<u>编目与评价及长期监测站的建立</u></p> <p><u>湿地的保护与持续利用研究</u></p> |

| | |
|---|--|
| <p>提升水治理能力</p> <p><u>6.探索推进与水相关的生态补偿机制。</u></p> <p><u>7.健全和完善人才培养引进机制。</u></p> <p><u>8.建立水利科技创新激励机制。</u></p> | |
|---|--|

评估结论：

《规划》从水生态保护与修复任务入手，统筹推进祁连山、青海湖的水生态保护与修复类补短板项目，提高其水源涵养和生态系统服务能力，强化了水土保持监管行动和提升水治理能力建设。这些与《战略》的利用本土物种，根据自然原则进行生态恢复、生物多样性的编目与评价及长期监测站的建立、湿地的保护与持续利用等具有一致性。

5. 在《规划》优先区域的融入情况

| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|--|--|
| <p>“十四五”时期，紧紧围绕黄河流域生态保护和高质量发展战略要求以及“一优两高”战略部署，协调经济社会发展和生态环境保护的关系，立足补短板、强监管、提能力，按照“空间均衡、协调发展”的总体思路，东部构建现代水网、西部优化资源配置、<u>环湖加强系统治理、源头优先保护生态</u>，<u>优势互补、区域共进</u>，</p> | <p>《战略》规划区域为：1) 祁连山国家公园试点区青海片区范围位于青海省海西蒙古族藏族自治州德令哈市、天峻县和</p> |

| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|---|---|
| <p>着力解决发展中不平衡不充分问题，促进区域水利协调均衡发展，<u>推动青海省生态保护和高质量发展</u>。针对省内资源环境和区域发展特点，结合“两核一轴一高地”区域协调发展总体布局 and “一群两区多点”城镇化发展新格局以及乡村振兴战略要求，<u>按照河源重点生态功能区、河湟谷地、柴达木盆地、环青海湖地区（泛共和盆地）4个分区进行布局</u>（见图 3-1），分区确定水安全保障重点，“十四五”末初步形成功能有支撑、全局促均衡、分区皆进步的水安全保障新局面。</p> <p><u>1.河源重点生态功能区—担当源头责任、保护中华水塔</u></p> <p><u>该区包括青海省南部的三江源地区和北部的祁连山地区</u>，国土面积占青海省的 56.4%，是全国重要的生态安全屏障和重要水源涵养区，是国家生态保护综合试验区。区内自然条件恶劣，经济社会发展相对落后。围绕国家公园示范省建设，保护“中华水塔”、“江河源”是青海省维护国家生态安全的源头责任，干流责任，也是战略担当。</p> | <p>海北藏族自治州祁连县、门源回族自治县 4 县(市)，共有 17 个乡镇 60 个村 4.1 万人。该景观保护规划范围位于东经 96° 39′ 24″ -102° 36′ 22″ 和北纬 37° 8′ 45″ -39° 12′ 44″ ，总面积约 1.58 万平方公里。2) 青海湖国家公园规划范围东经 97° 48′ 55.64″ ~101° 11′ 24.88″ ，北纬 36° 17′ 43.58″ ~38° 18′ 56.56″ ，总面积</p> |

| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|---|---|
| <p>2.河湟谷地—推进现代水网建设、打造经济生态文化安全共同体</p> <p>3.柴达木盆地—提升水资源承载能力、发挥区域比较优势</p> <p>4. <u>环青海湖地区(泛共和盆地)</u>—<u>加强系统治理、推动区域绿色发展</u></p> <p>该区地处青海省中部地区，国土面积占青海省的10%，是青海湖、湟水等河流源头区，是绿色有机农畜产品供给地、清洁能源保障供给地、全域旅游集散地和多元文化并济融合地，也是青海省中部崛起的绿色发展新增长极，生态环境保护与经济社会发展矛盾突出。</p> <p>打造特色“环湖圈”和泛共和盆地绿色产业集聚区，<u>按照国家公园示范省建设要求和青海省国土空间开发功能定位，划定水源涵养、水生生态空间范围，加强生态环境保护。持续推进山水林田湖草沙冰系统治理，加快推进共和盆地及其外围水资源配置一期工程，防止草地退化沙化，促进草畜平衡，支撑生态旅游、现代畜牧业发展示范区建设。</u>实施中小型水源工程及配套建设，提高农牧区水利管理能力，持续巩</p> | <p>285.49 万 hm²。</p> <p>范围涉及青海省海西蒙古族藏族自治州(以下简称海西州)天峻县、海北藏族自治州(以下简称海北州)刚察县和海晏县、海南藏族自治州(以下简称海南州)共和县，共计3州4县26个乡镇(镇)，以及5个省、州、县属国有农牧场，分别为青海湖农场、青海省种羊繁育推广服务中心、湖东种羊场、铁卜加草原改良试验站和黄玉农场。</p> |

| | |
|---|--|
| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
| 固提升农牧区供水安全保障水平。配合推动海南州国家可持续发展议程创新示范区建设，为海南州新能源、大数据、生态农牧业等产业创新发展提供水安全保障。 | |
| 《战略》与《规划》的共同点 | |
| <p><u>环湖加强系统治理、源头优先保护生态，优势互补、区域共进，推动青海省生态保护和高质量发展。</u></p> <p><u>按照河源重点生态功能区、河湟谷地、柴达木盆地、环青海湖地区（泛共和盆地）4个分区进行布局：</u></p> <p><u>1.河源重点生态功能区—担当源头责任、保护中华水塔</u></p> <p><u>该区包括青海省南部的三江源地区和北部的祁连山地区，</u></p> <p><u>4. 环青海湖地区（泛共和盆地）—加强系统治理、推动区域绿色发展</u></p> <p><u>按照国家公园示范省建设要求和青海省国土空间开发功能定位，划定水源涵养、水生态空间范围，加强生态环境保护。持续推进山水林田湖草沙冰系统治理，加快推进防止草地退化</u></p> | <p>《战略》规划区域为：1）祁连山国家公园试点区青海片区</p> <p>2）青海湖国家公园</p> |

| | |
|--|---------------|
| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
| 沙化等示范区建设 | |
| <p>评估结论：</p> <p>《规划》的范围重包括了青海湖和祁连山景观区，是河源重点生态功能区、河湟谷地、柴达木盆地、环青海湖地区（泛共和盆地）4个分区的重要组成部分，并设计了有关示范建设项目。</p> | |

6.在《规划》保障措施中的融入情况

| 《规划》中的保障措施 | 《战略》中的保障措施 |
|--|---|
| （一）加强 <u>组织领导</u> （二）强化 <u>政策支持</u> （三）推进前期工作 （四）加大 <u>投入力度</u> （五）加强运行管护 （六）鼓励 <u>公众参与</u> | 1.法律法规保障 2. <u>政策保障</u> （1）“生态立省”发展之路。 （2）重大生态保护政策的施行。 3. <u>组织保障</u> 4. <u>资金保障</u> 5.科学技术保障 6. <u>宣传教育</u> 7.国际合作 |
| 《战略》与《规划》的共同点 | |
| <u>组织领导</u> | <u>政策保障</u> |
| <u>政策支持</u> | <u>组织保障</u> |
| <u>投入力度</u> | <u>资金保障</u> |

公众参与

宣传教育

评估结论:

在保障措施上,《规划》与《战略》在组织保障、政策保障、资金保障和公众参与等四个方面有一致性,吸纳了《战略》落实的四个考虑。

三、结论与建议

水安全保障规划从水资源利用、水生态保护两个方面对生物多样性保护相关的生态恢复进行了宏观设计,对于青海省祁连山-青海湖景观区的生物多样性保护具有较大的支持作用。

综合评估发现,《规划》贯彻新发展理念,服务于生态经济,建设生态文明高地、生物多样性新高地等,将《战略》的理念、人与自然和谐、生物多样性保护的机制体制建设、保护目标等指导思想纳入其中。评估其基本原则,二者在保护和生态优先、山水林田湖草沙综合治理,因地制宜分类施策等几个方面一致性高。在战略目标上,《规划》和《战略》在筑牢国家生态安全屏障,修复和保护生态系统尤其是湿地等与水生态有关的生态系统上具有一致性。评估其优先领域,《规划》从水生态保护与修复任务入手,统筹推进祁连山、青海湖的水生态保护与修复类补短板项目,提高其水源涵养和生态系统服务能力,强化了水土保持监管行动和提升水治理能力建设。这些与《战略》的利用本土物种,根据自然原则进行生态恢复、生物多样性的编目与评价及长期监测站的建立、湿地的保护与持续利用等具有一致性。战略范围上,《规划》的范围包括了青海湖和祁连山景观区,是河源重点生态功能区、河湟谷地、柴达木盆地、环青海湖地区(泛共和盆地)4个分区的重要组成部分,并设计了

有关示范建设项目。在保障措施上,《规划》与《战略》在组织保障、政策保障、资金保障和公众参与等四个方面有一致性,吸纳了《战略》落实的四个考虑。

建议今后可以依托水安全保障、水生态治理等方面推动其与生物多样性保护工作进行协同。落脚到生态系统修复、综合治理等具体工作上。

《祁连山-青海湖景观区生物多样性战略与行动计划》
融入《青海省农村生态环境保护“十四五”规划》的
报告

宋增明 生态战略评估专家

2022年12月10日

2022年5-12月，研究者梳理了祁连山-青海湖景观区的生物多样性现状，根据《青海省生物多样性保护战略与行动计划(2016-2030)》，选取对祁连山-青海湖景观区有生态战略意义的有关内容，在此基础上形成《祁连山-青海湖景观区的生物多样性战略与行动计划》(简称《战略》)，包括了本景观区的生物多样性保护指导思想、基本原则、战略目标、优先行动、优先项目等。

本报告从指导思想、基本原则、战略目标、优先领域、优先区域和保障措施等六个方面评估其融入《青海省农村生态环境保护“十四五”规划》(简称《规划》)的情况。

一、背景

“十四五”时期是我国全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军的开局时期。也是在全省实施乡村振兴战略和“十三五”高原美丽乡村建设目标任务如期完成之后，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，结合深入打好污染防治攻坚战和生态文明高地建设，全面启动乡村生态环境治理补齐短板、提质增效，实现农村环境治理能力现代化，推进农牧区现代化全面建设的关键五年。

为推进“十四五”时期全省农村生态环境保护工作，依据《农村人居环境整治提升五年行动方案(2021-2025年)》《“十四五”生态环境保护规划》《“十四五”土壤、地下水和农村生态环境保护规划》

以及《关于加快把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地的行动方案》《青海省“十四五”生态环境保护规划》等文件，结合持续打好农业农村污染治理攻坚战，全面落实农村生态环境保护重点工作任务，制定本规划。

《青海省农村生态环境保护“十四五”规划》共分五章，分别是准确把握农村生态环境新形势、明确农村生态环境保护新路径、优化农村生态环境保护新布局、实现农村生态环境保护新成就、健全规划实施保障机制。

二、《战略》的融入情况

1. 在《规划》指导思想中的融入情况

| 《规划》指导思想 | 《战略》指导思想 |
|---|---|
| <p>坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行习近平生态文明思想，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会，以及中央第七次西藏工作座谈会精神，牢记习近平总书记对青海提出的“三个最大”科学定位和赋予青海“三个安全”的更加重要地位，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进总基调，<u>完整、准确、全面贯彻新发展理念</u>，始终保持加强生态文明建设的战略定</p> | <p>深入贯彻党的“十八大”精神，<u>遵循创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念</u>，以生态文明建设目标为指引，按照人与自然和谐发展和建设青海生态文明先行区的要求，统筹生物多样性保护与经济社会发展，采取有效行动加大保护力度，促</p> |

| 《规划》指导思想 | 《战略》指导思想 |
|--|--|
| <p>力，把生态环境保护作为区域发展的基本前提和刚性约束，落实高质量发展和减污降碳协同效应的总体要求，立足全省现代化建设新征程的总体布局，以实施国家乡村振兴战略、持续打好农业农村污染治理攻坚战为主线，以持续改善农牧区生态环境质量、提高农村环境治理体系与治理能力现代化水平为核心，以深化农村生态环境保护和综合治理、加快补齐农牧区环境基础设施短板为重点，以生态文明建设示范区、高原美丽乡村等示范创建活动为载体，围绕农村生活污水、生活垃圾、水源地保护、农业面源污染、黑臭水体治理和畜禽污染防治等重点领域，着力解决农牧民身边最紧迫最突出的生态环境问题，推进农村生态环境实现高水平保护，加快构建多元化主体共治新格局，创造高品质绿色宜居家园，在把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地的实践中作出贡献。</p> | <p>进生物多样性主流化，加强生物多样性保护体制与机制建设，强化生态系统、生物物种和遗传资源保护能力，弘扬民族地区保护与持续利用生物多样性的文化，提高公众保护与参与意识，<u>实现生物多样性的有效保护、可持续利用和惠益共享。</u></p> |
| <p>《战略》与《规划》的共同点</p> | |

| | |
|---|---|
| 《规划》指导思想 | 《战略》指导思想 |
| 完整、准确、全面贯彻新发展理念 解决农牧民身边最紧迫最突出的生态环境问题，推进农村生态环境实现高水平保护， | 遵循创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念 实现生物多样性的有效保护、可持续利用和惠益共享 |
| <p>评估结论：</p> <p>《规划》和《战略》都强调贯彻落实新发展理念，《规划》从生态环境角度入手推动保护，而《战略》更具体的强调生物多样性的保护、可持续利用和惠益共享。</p> | |

2. 在《规划》基本原则中的融入情况

| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
|--|---|
| <p>——<u>生态优先，绿色发展</u>。全面践行绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山的理念，立足农村实际，突出乡村特色，坚持农业农村联动、生产生活生态融合，推进农业农村废弃物减量化、资源化、循环利用，探索一条百姓富、生态美有机结合的乡村绿色发展之路。</p> | <p>一、<u>统筹协调</u>。</p> <p>科学保护和合理利用相结合，建立生物多样性保护与经济社会发展协调互促的关系，使生物多样性积极地服务于经济社会发展和小康目标的实现，并通过经济社会发展，不断增强生物多样性保护的全社会意识和能力。立足当前，着眼长远，分阶段、有序实施保护战略。</p> <p>二、<u>保护优先</u>。</p> |

| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
|--|---|
| <p>——突出重点，统筹推进。树立系统观念，先规划后建设，以县域为单位统筹推进农牧区人居环境改善、突出农业环境问题解决和生态环境治理体系构建等重点任务，合理安排建设时序，实现农村生态环保、乡村产业发展、乡风文明进步等互促互进。</p> <p>——因地制宜，分类施策。同区域自然条件相匹配，同全省经济社会发展水平相适应，同当地文化乡情相协调，分区分类确定治理标准和目标任务，坚持数量服从质量、进度服从实效，求好不求快，既尽力而为，又量力而行。</p> <p>——问需于民，村民主体。充分尊重村民意愿，激发内生动力，保障村民知情权、参与权、表达权、监督权。坚持地方为主，强化地方党委和政府责</p> | <p>贯彻“生物多样性是生命，生物多样性是我们的生命”理念，在经济社会发展各级规划和重大项目实施中优先考虑生物多样性。实行优先保护和分级保护，在确保特有、濒危物种和退化生态系统得到重点关注和保护的基础上，实现全面保护。</p> <p>三、整体保护。</p> <p>将生物多样性保护工作纳入各级政府生态保护和建设的总体部署，以“山水林草湖是一个生命共同体”的理念开展系统和整体保护。处理好全面保护与重点保护的关系，以特有种及其野生生境的保护为重点，实行多目标管理。<u>针对生物多样性在不同区域内的特征，创新机制，健全法制，共同行动。</u></p> <p>四、持续利用。</p> <p>杜绝掠夺性开发生物资源，促进生物资源可持续利用技术的研发与推广，科学、合理和有序地利用生物资源，使生物多样性成为经济社会可持续发</p> |

| | |
|---|---|
| <p>《规划》基本原则</p> | <p>《战略》基本原则</p> |
| <p>任，<u>鼓励社会力量积极参与</u>，构建政府、市场主体、村集体、村民等多方共建共管格局。</p> <p>——<u>持续推进，健全机制</u>。深入打好农业农村污染治理攻坚战，持续发力、久久为功，积小胜为大成。<u>建管用并重</u>，着力构建系统化、规范化、长效化的政策制度和<u>工作推进机制</u>。</p> | <p>展的重要资源保障。</p> <p>五、开放参与。</p> <p>加强生物多样性保护宣传教育，积极引导社会团体、企业和民众的广泛参与，强化信息公开和舆论监督，建立全社会共同参与生物多样性保护的共享平台和共建机制。</p> <p>六、惠益共享。</p> <p>推动建立生物资源及相关传统知识的获取与惠益共享制度和机制的建立，公平、公正分享其产生的经济效益，使原住民众从生态保护中得到公平回报。</p> |
| <p>《战略》与《规划》的共同点</p> | |
| <p><u>生态优先，绿色发展</u></p> <p><u>统筹推进</u></p> <p><u>因地制宜，分类施策</u></p> <p><u>鼓励社会力量积极参与</u></p> <p><u>建管用并重，着力构建系统化、规范化、长效化的政策制度和<u>工作推进机制</u></u></p> | <p><u>统筹协调</u></p> <p><u>保护优先</u></p> <p><u>针对生物多样性在不同区域内的特征，创新机制，健全法制，共同行动。</u></p> <p><u>开放参与</u></p> |
| <p>评估结论：</p> | |

| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
|---|----------|
| 指导原则上，《规划》和《战略》都强调统筹协调推进，因地制宜，构建和健全机制，鼓励多方参与。 | |

3. 在《规划》战略目标中的融入情况

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|--|--|
| <p>到 2025 年，通过持续打好农业农村污染治理攻坚战，全省力争实现农村饮用水水源保护进一步加强，农村污水和黑臭水体得到有效治理，减少化肥、农药施用量和农业用水量，提升农村环境整治覆盖比例、农业废弃物资源化利用率、农业农村生态环境监管能力和农民参与度，使得农村人居环境持续改善，农业面源污染得到初步管控，生产生活方式绿色转型取得显著成效，农村生态环境治理能力和治理体系初步形成，高原美丽乡村建设实现全覆盖，为生态文明高地建设取得系统性突破性</p> | <p>总体目标：从 2016 到 2030 年，<u>生物多样性保护的管理体制和机制得以建立与完善</u>、利益相关方的联系、沟通和互动以及全社会的参与更广泛、传统知识保护与现代科学技术的应用相结合，青海省生物多样性本底基本摸清，<u>生态系统完整性、生物物种及其栖息环境的多样性得到有效保护</u>，生物多样性丧失、生态系统退化的趋势得到有效遏制，受威胁物种和退化生态系统得恢复，并建立有效的气候变化应对机制。生物特种及其遗传资源得到可持续利用、惠益公平共享，生物多样性保护的决策和执行能力可满足保护需求，生物多样性成为各级政府和全社会的主流理念，真正融入到全省社会经济发展和政府日常</p> |

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|--|--|
| <p>标志性成果奠定坚实基础。</p> <p>——实施农牧区人居环境综合整治提升行动，实现生活垃圾运转体系全覆盖，有条件的村庄实现垃圾分类、源头减量，农牧区黑臭水体消除率达到 100%，全省生活污水经处理的村庄达到 20%以上，农牧区卫生厕所普及率达到 70%，开展集中式饮用水水源地环境保护专项行动“回头看”，基本完成乡镇级水源保护区划定、立标及环境问题排查整治。</p> <p>——稳步推进化肥农药减量增效行动，全省主要农作物化肥、农药使用量分别减少 40%、30%以上，主要农作物化肥、农药利用率均达到 43%以上；农业面源污染得到有效治理，畜禽粪污资源化利用率达到 86.9%，农作物秸秆</p> | <p>管理之中。</p> <p>近期目标：到 2020 年，青海省生物多样性保护关键区面积占国土面积约 31.6%，使 95%的国家重点保护野生动植物物种和所有典型生态系统类型以及 90%的重要自然湿地得到有效保护，并使 60%国家重点保护物种资源得到恢复和增加。完善机构建设，所有关键区的效管理能力提高一个等级。</p> <p>中期目标：到 2025 年，青海省生物多样性保护关键区面积占国土面积约 32.8%左右，建设成具有青海特色的生物多样性关键区保护、建设、管理体系，使所有的国家重点保护物种和典型生态系统类型得到有效保护，并使 85%的国家重点保护物种资源得到恢复和增长，关键区的功能得到充分发挥，管理效率不断提高。</p> <p>远景目标：到 2030 年，使生物多样性得到切实保护。各类关键区管理水平 and 能力达到全面小康社会的需</p> |

| | |
|---|---|
| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
| 综合利用率达到 90%，废弃农膜回收率达到 95%。 | 求，生态系统、物种和遗传多样性得到有效保护。形成完善的生物多样性保护政策法律体系和生物资源可持续利用机制，保护生物多样性成为社会和公众的主流准则。 |
| 《战略》与《规划》的共同点 | |
| <u>实现农村饮用水水源保护进一步加强</u> | <u>生物多样性保护的管理体制和机制得以建立与完善</u> |
| <u>农村生态环境治理能力和治理体系初步形成</u> | <u>生态系统完整性、生物物种及其栖息环境的多样性得到有效保护，</u> |
| <p>评估结论：</p> <p>在保护目标上，《规划》以饮用水水源保护为抓手，促进生态环境治理能力和治理体系初步形成，《战略》与此一致的是生物多样性保护的体制和机制得以建立和完善，栖息环境得到有效保护。</p> | |

4. 在《规划》优先领域及优先行动中的融入情况

| | |
|---|------------------------------|
| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
| “十四五”期间农村生态环境保护的重点任务落实，将以农牧区人居环境和生态环境质量持续改善为目标，按照全方位、全领域、全过程推进生态文明建设要求，围绕黄河流域生态保护和高质量 | 《战略》的优先领域及优先行动包括 1 提高全民保护 |

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|--|---|
| <p>量发展、乡村振兴战略、深入打好污染防治攻坚战等国家战略总体部署，聚焦广大农牧民群众良好生态环境福祉的保障，聚焦补齐我省农牧区生态环境保护中的“短板”和“弱项”，聚焦美丽新青海建设目标任务，从农牧区生态环境保护的实际出发，按照“坚持一条主线、深化三项行动、打造五个示范、实施七项提升工程”的推进思路，全面加强农村生态环境保护工作，推动农牧区生态文明建设取得新进展。</p> <p>——坚持人与自然和谐共生的工作主线。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹山水林田湖草沙冰系统治理，严守生态保护红线，以绿色发展引领乡村振兴和农村生态环境高水平保护。</p> <p>——深化农村生态环境保护三项行动。</p> <p>一是深化农牧区人居环境综合整治提升行动，推进农村生活污水垃圾和黑臭水体治理，加强农村饮用水水源地保护，启动“厕所革命”新三年行动，打造高原美丽乡村升级版。</p> <p>二是稳步推进化肥农药减量增效行动，坚持种养</p> | <p>意识和保护能力</p> <p>(1) 继承和弘扬中华民族生物多样性保护的传统知识。</p> <p>(2) 生物多样性公众教育。</p> <p>(3) 生物多样性保护能力建设</p> <p>(4) 青海省生物多样性保护信息交流机制建设</p> <p>2 生物多样性保护运行机制和地方立法</p> <p>(5) 建立青海省生物多样性保护协调和监督机构。</p> <p>(6) 成立“青海省生物多样性保护专家委员会”。</p> |

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|--|--|
| <p>结合，加快推进节水节肥节药绿色技术，推广应用有机肥，实施化肥农药减量替代计划，着力推进绿色防控，逐步提高农业投入品科学使用水平。</p> <p>三是实施农村生态文明示范创建行动，实施“百镇千村”省级生态文明建设示范区“细胞”创建工程，争创国家生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，培育农村“绿色细胞”，开展“绿色家庭”示范户评比，推动农牧区绿色发展。</p> <p>——<u>着力打造五个治理示范。</u></p> <p><u>一是打造农村生活污水处理与资源利用示范</u>，推动农村生活污水治理与农田灌溉回用、生态保护修复、环境景观建设等有效衔接，实现农村生态系统的良性循环。</p> <p>二是打造农牧区生活垃圾分类减量和资源利用示范，推动再生资源回收利用体系向农牧区延伸，建设农牧区中小型规模垃圾处理设施。</p> <p>三是打造农村黑臭水体治理示范，深化农村黑臭水体排查成果应用，建立重点监管清单，按照“控源截污、内源治理、水体净化”的路径，逐步消除</p> | <p>(7) 建立生物多样性保护的基金保障机制。</p> <p>(8) 在重大项目的环评中加强对生物多样性影响评估力度。</p> <p>(9) 促进地方政府和社区的参与。</p> <p>3 生态系统与物种的就地保护</p> <p>(10) 加强境内现状良好的自然生态系统的就地保护。</p> <p>(11) 控制物种外来入侵。</p> <p>(12) 利用本土物种，根据自然原则进行生态恢复。</p> <p>(13) 加强对本土</p> |

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|---|--|
| <p>农村黑臭水体。</p> <p>四是打造农业面源污染综合治理示范,按照“抓重点、分区治、精细管”的基本思路,稳步推进化肥农药减量增效、畜禽养殖废弃物综合利用、农业生产与农资包装物回收利用、秸秆综合利用,促进农田生态功能逐步恢复,推动农牧业可持续发展。</p> <p><u>五是打造农牧区环境保护长效机制改革创新示范</u>,深化生态环境保护体制机制改革,严格环境标准规范,完善管护机制,形成齐抓共管、持续推进的农牧区环境治理体系和治理能力。</p> <p>——实施新时代农村环境保护与综合整治七项提升工程。聚焦农牧区环境治理短板和弱项,围绕农牧区人居环境综合整治提质增效、环保技术创新、体制机制改革、高原美丽乡村建设、生态文明意识和绿色生活方式培育、生态保护与产业融合等内容,坚持全域化推进、全要素整合,全方位打造新时代农牧区生态环境保护升级版。</p> <p>一是实施农牧区环境基础设施建设提升工程;</p> <p>二是实施高原美丽乡村建设品质提升工程;</p> <p>三是实施农业农村生态环境协同治理提升工程;</p> | <p>植物的人工繁殖,保护和恢复濒危植物物种野生种群。</p> <p>(14)加强社区发展和生物多样性保护的协调关系。</p> <p>4 生物多样性保护科研工作</p> <p>(15)生物多样性的编目与评价及长期监测站的建立</p> <p>(16)物种濒危机制与保育对策研究珍稀濒危物种的有效种群大小及濒危过程和保护措施</p> <p>(17)湿地的保护与持续利用研究</p> |

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|---|------------------------------|
| <p>四是实施农牧民绿色生活方式转型提升工程； 五是实施农牧区环境治理能力提升工程； 六是实施农村环境保护技术创新能力提升工程； 七是实施农村生态环境监管能力提升工程</p> <p>——开展生态文明示范区创建行动，力争创建1-2 国家级生态文明建设示范市（州），5-8 个国家级生态文明建设示范县，1-2 个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。</p> <p>第四章 实现农村生态环境保护新成就</p> <p>以改善农村生态环境、推动农牧业高质量发展为主题，以实施农村环境整治项目为抓手，依据全省东部、环湖、柴达木和三江源等农牧业环境治理不同需要，按照试点先行、分区施策、系统治理的思路，统筹推进农村环境整治和农业面源污染治理，探索开展农业农村减污降碳，持续打好农业农村污染治理攻坚战，“十四五”实施 8 项重点任务、12 项重点工程，着力破解整治水平低、投入总体不足、成效不稳固、科技支撑弱、环境监管缺位等问题，推动农村生态环境保护迈上新台阶取得新成就。</p> <p>一、补齐农牧区环境设施建设“短板”</p> | <p>(18)人类经济活动与生物多样性保护的关系</p> |

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|--|---------------|
| <p>(一) 有序推进农牧区生活污水治理。</p> <p>(二) 扎实推进农村厕所革命。</p> <p>(三) 提高农村生活垃圾处置水平。</p> <p>(四) 加强农牧区饮用水水源地环境保护。</p> <p>二、建设宜业宜居高原美丽乡村样板</p> <p>(一) 推进农村自然生态保护与修复。以三江源地区、祁连山南麓地区、河湟谷地、柴达木盆地、泛共和盆地等为重点，统筹推进山水林田湖草沙冰一体化保护和修复工程，全力打造生态安全屏障新高地。深入实施乡村绿化美化行动，突出保护乡村山体田园、河湖湿地、原生植被、古树名木等，因地制宜开展荒山荒地荒滩绿化，加强农田（牧场）防护林建设和修复。</p> <p>(二) 深化高原美丽乡村建设。</p> <p><u>专栏 4-2 高原美丽乡村建设品质提升工程</u></p> <p><u>乡村生态保护修复项目：加强山水林田湖草沙冰系统治理，实施中华水塔保护、三江源生态保护和修复、祁连山生态保护和整治修复、湟水河全流域生态环境综合治理等重点生态工程，加强天然林草恢复、退化草原治理、鼠虫害防治、湿地保护修复、水土保持和沙化土地封禁保护，推行</u></p> | |

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|---|---------------|
| <p><u>草原森林河流湖泊休养生息。</u></p> <p>三、推进农业农村生态环境协同治理</p> <p>（一）稳步推进化肥农药减量增效行动。</p> <p>（二）提升农业废弃物资源化利用水平。</p> <p>（三）大力发展节水生态农业。</p> <p>（四）加强畜禽养殖污染防治。</p> <p>四、推动农牧民绿色生活方式转型</p> <p>（一）深化农村生态文明示范创建。</p> <p>（二）推行村（牧）民绿色生活方式。</p> <p>（三）加强生态文明知识宣传培训。</p> <p>五、<u>提升农村环境治理能力现代化水平</u></p> <p>（一）提高乡村生态治理能力。</p> <p><u>（二）健全法律法规标准。</u></p> <p>（三）健全长效管护机制。</p> <p>（四）培育治理市场主体。</p> <p>（五）建设乡村生态文化。</p> <p>六、增强农村环境保护科技创新能力</p> <p>（一）探索生活污水垃圾处理新技术。</p> <p>（二）强化农业绿色发展技术创新支撑。</p> <p>（三）加快适用治理技术与治理模式应用。</p> <p><u>七、强化农村生态环境监管能力</u></p> | |

| | |
|---|---|
| <p>《规划》优先领域及行动</p> | <p>《战略》规划区域及优先行动</p> |
| <p>(一) 健全农村生态环境监测网络。</p> <p>(二) 加强农村生态环境执法与应急。</p> <p>(三) 强化项目全过程绩效管理。</p> <p>八、<u>打造农村环境保护与综合治理样板</u></p> <p>(一) 打造农村生活污水处理与资源利用示范区。</p> <p>(二) 打造农牧区生活垃圾分类减量和资源利用示范区。</p> <p>(三) 打造农村黑臭水体治理示范区。</p> <p>(四) 打造农业面源污染综合治理示范区。</p> <p>(五) <u>打造农牧区环境保护长效机制改革创新示范区。</u></p> | |
| <p>《战略》与《规划》的共同点</p> | |
| <p><u>加强农村生态环境保护工作，推动农牧区生态文明建设取得新进展</u></p> <p><u>坚持人与自然和谐共生的工作主线。</u></p> <p><u>落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹山水林田湖草沙冰系统治理，严守生态保护红线，以绿色发展引领乡村振兴和农村生态环境高水平保护。</u></p> <p><u>着力打造五个治理示范</u></p> | <p><u>(4) 青海省生物多样性保护信息交流机制建设</u></p> <p><u>(5) 建立青海省生物多样性保护协调和监督机构。</u></p> <p><u>(10) 加强境内现状良好的自然生</u></p> |

| | |
|---|---|
| <p>《规划》优先领域及行动</p> | <p>《战略》规划区域及优先行动</p> |
| <p>一是打造农村生活污水处理与资源利用示范， 五是打造农牧区环境保护长效机制改革创新示范， (二) 深化高原美丽乡村建设。 专栏 4-2 高原美丽乡村建设品质提升工程 乡村生态保护修复项目：加强山水林田湖草沙冰系统治理，实施祁连山生态保护和整治修复、加强天然林草恢复、退化草原治理、鼠虫害防治、湿地保护修复、水土保持和沙化土地封禁保护，推行草原森林河流湖泊休养生息。 提升农村环境治理能力现代化水平 (二) 健全法律法规标准。 七、强化农村生态环境监管能力 (一) 健全农村生态环境监测网络。 八、打造农村环境保护与综合治理样板 (五) 打造农牧区环境保护长效机制改革创新示范区。</p> | <p>生态系统的就地保护。 (15) 生物多样性的编目与评价及长期监测站的建立</p> |
| <p>评估结论： 《规划》的优先领域中，坚持人与自然和谐共生的工作主线，落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，健全法律法规标准，强化农村生态环境监管能力。打造打造农牧区环境保护长效机制改革创新</p> | |

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|---|---------------|
| <p>示范，建设高原美丽乡村建设品质提升工程，实施乡村生态保护修复项目：加强山水林田湖草沙冰系统治理，实施祁连山生态保护和整治修复。这些优先领域与《战略》设计的生物多样性保护协调和监督、自然生态系统的就地保护、生物多样长期监测等内容有一定的相通之处。</p> | |

5. 在《规划》优先区域的融入情况

| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|---|---|
| <p>提根据全省地形、地貌、水系、气候、植被等自然地理特征，和农牧业资源和产业发展特点，以及农牧区生活污染特征等空间分异规律，以县级行政区为基本单元，将全省农牧区划分为东部农业环境治理区、环湖（含境内黄河干流地区）农牧业环境治理区、柴达木绿洲农业环境治理区、三江源牧业环境治理区。</p> <p><u>环湖农牧业环境治理区（含省内黄河干流地区）</u></p> <p><u>（一）区域概况</u></p> <p><u>位于青海省东北部的青海湖流域和祁连山</u></p> | <p>《战略》规划区域为：</p> <p>1) 祁连山国家公园试点区青海片区范围位于青海省海西蒙古族藏族自治州德令哈市、天峻县和海北藏族自治州祁连县、门源回族自治县4县（市），共有17个乡镇60个村4.1万人。该景观保护规划范围位于东经96°39′24″-102°36′</p> |

| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|---|--|
| <p>区，由东向西呈现农区向牧区逐渐过渡特征，属于半农半牧地区，范围涉及海北州刚察、海晏、祁连、门源，海南州共和、贵南、贵德，海西州天峻县，黄南州尖扎县、同仁市等 10 个县（市），辖 84 个乡镇、730 个行政村，面积约 9 万平方公里，农牧民常住人口 49.77 万人。</p> <p>（三）<u>主攻方向</u></p> <p>以建设高原美丽乡村、美丽牧场为导向，分类治理农村生活污水，农区要整县推进，优先治理县城周边、乡镇政府驻地、中心村等村庄，开展污水处理与资源化利用示范县建设；牧区要优先治理移民搬迁定居点的污水问题。开展农牧区生活垃圾分类试点。启动新一轮农村黑臭水体排查和整治。加快乡镇级集中式水源地保护区划定和规范化建设。大力发展高原绿色有机农畜产品，稳步推进化肥农药减量增效行动，推动农牧业循环发展和废弃物资源化利用，创建农业面源污染综合治理示范县，加强农业面源污染防治监管。深入推进环</p> | <p>22" 和北纬 37° 8' 45" -39° 12' 44" ，总面积约 1.58 万平方公里。2) 青海湖国家公园规划范围东经 97° 48' 55.64" ~101° 11' 24.88" ，北纬 36° 17' 43.58" ~38° 18' 56.56" ，总面积 285.49 万 hm²。范围涉及青海省海西蒙古族藏族自治州（以下简称海西州）天峻县、海北藏族自治州（以下简称海北州）刚察县和海晏县、海南藏族自治州（以下简称海南州）共和县，共计 3 州 4 县 26 个乡镇，以及 5 个省、州、县属国有农牧场，分别为青海湖农</p> |

| | |
|--|---|
| <p>《规划》优先区域及行动</p> | <p>《战略》规划区域及优先行动</p> |
| <p>湖沿线主要交通道路环境综合整治，妥善解决环湖地区旅游产生的污染问题。<u>开展农牧区环境保护长效机制改革创新示范，建立健全运行管护、项目环保管家等机制。采取围栏、禁牧等措施，加强环湖周边草场生态保护与修复。</u></p> | <p>场、青海省种羊繁育推广服务中心、湖东种羊场、铁卜加草原改良试验站和黄玉农场。</p> |
| <p>《战略》与《规划》的共同点</p> | |
| <p><u>环湖农牧业环境治理区（含省内黄河干流地区）</u></p> <p><u>（一）区域概况</u></p> <p><u>位于青海省东北部的青海湖流域和祁连山区，由东向西呈现农区向牧区逐渐过渡特征，属于半农半牧地区，范围涉及海北州刚察、海晏、祁连、门源，海南州共和、贵南、贵德，海西州天峻县，黄南州尖扎县、同仁市等 10 个县（市）</u></p> <p><u>主攻方向：</u></p> <p><u>开展农牧区环境保护长效机制改革创新示范，建立健全运行管护、项目环保管家等机制。采取围栏、禁牧等措施，加强环湖周边草场生态保护与修复。</u></p> | |

| | |
|--|---------------|
| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
| <p>评估结论:</p> <p>《规划》的环湖农牧业环境治理区与《战略》的区域基本一致。主要开展的工作与生物多样性保护一致,包括示范管护机制以及生态保护与修复。</p> | |

6.在《规划》保障措施中的融入情况

| 《规划》中的保障措施 | 《战略》中的保障措施 |
|---|---|
| <u>加强组织领导</u> <u>加大投入力度</u> <u>完善经济政策</u> <u>提升科技支撑</u> <u>严格评估考核</u> | 1.法律法规保障 2.政策保障 (1)“生态立省”发展之路。 (2)重大生态保护政策的施行。 3.组织保障 4.资金保障 5.科学技术保障 6.宣传教育 7.国际合作 |
| 《战略》与《规划》的共同点 | |
| <u>加强组织领导</u> <u>加大投入力度</u> <u>完善经济政策</u> | <u>政策保障</u> <u>组织保障</u> <u>资金保障</u> |

评估结论

《规划》与《战略》在政策保障、组织保障、资金保障、科学技术保障等方面一致。《战略》的法制、宣传、国际合作是将来可以融入到《规划》的几项内容。

三、结论与建议

《青海省农村生态环境保护“十四五”规划》主要基于打好农业农村污染治理攻坚战，全面落实农村生态环境保护重点工作任务而制定的规划，和生物多样性战略对比，规划的内容等方面有一定的差距。

从指导思想上看，《规划》和《战略》都强调贯彻落实新发展理念，《规划》从生态环境角度入手推动保护，而《战略》更具体的强调生物多样性的保护、可持续利用和惠益共享。

从指导原则上看，《规划》和《战略》都强调统筹协调推进，因地制宜，构建和健全机制，鼓励多方参与。

从战略目标上看，《规划》以饮用水水源保护为抓手，促进生态环境治理能力和治理体系初步形成，《战略》与此一致的是生物多样性保护的管理体制和机制得以建立和完善，栖息环境得到有效保护。

具体到优先领域，《规划》的优先领域中，坚持人与自然和谐共生的工作主线，落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，健全法律法规标准，强化农村生态环境监管能力。打造农牧区环境保护长效机制改革创新示范，建设高原美丽乡村建设品质提升工程，实施乡村生态保护修复项目：加强山水林田湖草沙冰系统治理，实施祁连山生态保护和整治修复。这些优先领域与《战略》设计的生物多样性

保护协调和监督、自然生态系统的就地保护、生物多样长期监测等内容有一定的相通之处。

从优先区域上看，《规划》的环湖农牧业环境治理区与《战略》的区域基本一致。主要开展的工作与生物多样性保护一致，包括示范管护机制以及生态保护与修复。

从保障措施上看，《规划》与《战略》在政策保障、组织保障、资金保障、科学技术保障等方面一致。《战略》的法制、宣传、国际合作是将来可以融入到《规划》的几项内容。

今后的工作建议，推动《战略》融入到本《规划》可从农村周边的生态环境入手，从农村农业农民密切接触的物种、生态系统、水源地等几个方面推动生物多样性保护相关知识、信息、技术上的普及和宣传。

《祁连山-青海湖景观区生物多样性战略与行动计划》融入
《青海省自然资源“十四五”规划》报告

宋增明 生态战略评估专家

2022年12月18日

2022年5-12月，研究者梳理了祁连山-青海湖景观区的生物多样性现状，根据《青海省生物多样性保护战略与行动计划(2016-2030)》，选取对祁连山-青海湖景观区有生态战略意义的有关内容，在此基础上形成《祁连山-青海湖景观区的生物多样性战略与行动计划》(简称《战略》)，包括了本景观区的生物多样性保护指导思想、基本原则、战略目标、优先行动、优先项目等。

本报告从指导思想、基本原则、战略目标、优先领域、优先区域和保障措施等六个方面评估其融入《青海省自然资源“十四五”规划》(简称《规划》)的情况。

一、背景

本《规划》依据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《“十四五”自然资源保护和利用规划》以及《中共青海省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《青海省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制，旨在阐明“十四五”期间全省自然资源保护和利用工作任务、内容、目标，是相关专项规划编制和指导各市(州)、县(市、区、行委)开展相关工作的重要依据和纲领性文件。

《青海省自然资源“十四五”规划》共包括十部分，分别是“十三五”期间主要工作成效、面临的形势、指导思想、基本原则和总体目标、以保障生态安全为使命筑牢国家生态安全屏障、以国土空间规

划为基础优化国土空间开发保护格局、以高质量发展为目标提升自然资源利用水平、以改革为引领推动所有者职责到位、权益落实、以创新为动力推动自然资源科学技术应用和发展、以增进人民福祉为重心强化自然资源事业发展实效、保障措施。

二、《战略》的融入情况

1. 在《规划》指导思想中的融入情况

| 《规划》指导思想 | 《战略》指导思想 |
|--|---|
| <p>以坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，进一步提高政治站位，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，深入推进“四个全面”新战略布局和“五位一体”的总体布局。立足“三个最大”省情，认真落实“四个扎扎实实”总体要求，<u>把生态保护放到首位</u>，全力保障国家生态安全、民族永续发展。</p> <p>围绕省委十三届历次全会对自然资源管理的工作要求，继续保持稳中求进的工作总基调，以“四种经济形态”为引领，统筹“一优两高”战略、“五个示范省”建设。坚决履行好“两统一”</p> | <p>深入贯彻党的“十八大”精神，遵循创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，<u>以生态文明建设目标为指引</u>，按照人与自然和谐发展和建设青海生态文明先行区的要求，统筹生物多样性保护与经济社会发展，采取有效行动加大保护力度，促进生物多样性主流化，加强生物多样性保护体制与机制建设，强化生态系统、生物物种和遗传资源保护能力，弘扬民族地区保护</p> |

| | |
|--|--|
| 《规划》指导思想 | 《战略》指导思想 |
| <p>职责，建设好更加牢固的生态安全屏障和更加坚实的国家战略资源接续储备地。不断优化国土空间格局，维护好全民所有自然资源资产所有者权益，提高节约集约利用水平，<u>加强生态保护修复，不断提升我省自然资源治理体系和治理能力现代化水平。</u></p> | <p>与持续利用生物多样性的文化，<u>提高公众保护与参与意识，实现生物多样性的有效保护、可持续利用和惠益共享。</u></p> |
| 《战略》与《规划》的共同点 | |
| <p><u>把生态保护放到首位</u> <u>加强生态保护修复，不断提升我省自然资源治理体系和治理能力现代化水平</u></p> | <p>以生态文明建设目标为指引 <u>提高公众保护与参与意识，实现生物多样性的有效保护、可持续利用和惠益共享</u></p> |
| <p>评估结论</p> <p>在指导思想上，《规划》和《战略》都强调了生态文明思想，加强生态系统保护，提高治理能力，保障生态安全。前者着眼于大的生态，后者具体化到生物多样性，覆盖的面有较大差异。</p> | |

2. 在《规划》基本原则中的融入情况

| | |
|------------------------|------------------|
| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
| —— <u>坚持生态保护优先</u> 。坚持 | 一、 <u>统筹协调</u> 。 |

| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
|--|---|
| <p>绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。坚决落实习总书记对我省提出“扎扎实实推进生态环境保护”的重要指示，把习近平生态文明思想贯穿到自然资源工作全过程，推动我省由生态大省迈向生态强省。</p> <p>——坚持创新驱动发展。将创新思维融入到自然资源工作各项任务 and 各项环节，加强创新性要素导入，加大对人才培养、技术进步、科研攻关的投入。积极推广和应用新理论、新技术、新方法。创新工作机制，不断提升管理水平，努力营造适应创新驱动发展要求的自然资源制度环境。</p> <p>——坚持全面深化改革。全面履行“两统一”职责，深化重点领</p> | <p>科学保护和合理利用相结合，建立生物多样性保护与经济社会发展协调互促的关系，使生物多样性积极地服务于经济社会发展和小康目标的实现，并通过经济社会发展，不断增强生物多样性保护的全社会意识和能力。立足当前，着眼长远，分阶段、有序实施保护战略。</p> <p>二、保护优先。</p> <p>贯彻“生物多样性是生命，生物多样性是我们的生命”理念，在经济社会发展各级规划和重大项目实施中优先考虑生物多样性。实行优先保护和分级保护，在确保特有、濒危物种和退化生态系统得到重点关注和保护的基础上，实现全面保护。</p> <p>三、整体保护。</p> <p>将生物多样性保护工作纳入各级政府生态保护和建设的总体部署，以“山水林草湖是一个生命共同体”的理念开展系统和整体保护。处理好全面保护与重点保护的关系，以特</p> |

| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
|---|--|
| <p>域和关键环节改革，深入推进依法行政、简政放权，完善制度建设，激发市场活力，稳妥推进自然资源资产产权制度改革等重点工作，大力推动“有效市场”和“有为政府”建设。</p> <p>——坚持节约集约高效。进一步提高资源节约集约利用水平，大幅降低资源消耗强度，提高资源利用效率和效益，建立健全激励与约束机制，实行资源利用总量控制、供需双向调节、差别化管理，促进资源利用方式转变，推动绿色发展、循环发展和低碳发展。</p> <p>——坚持为民惠民利民。坚持发展为了人民的理念，始终把群众根本利益摆在突出位置，积极发挥自然资源管理在城乡统筹、社会保障、防灾减灾、便民服务等方面的重要作用，积极助力推进民族团结进步示</p> | <p>有种及其野生生境的保护为重点，实行多目标管理。针对生物多样性在不同区域内的特征，创新机制，健全法制，共同行动。</p> <p>四、持续利用。</p> <p>杜绝掠夺性开发生物资源，促进生物资源可持续利用技术的研发与推广，科学、合理和有序地利用生物资源，使生物多样性成为经济社会可持续发展的重要资源保障。</p> <p>五、开放参与。</p> <p>加强生物多样性保护宣传教育，积极引导社会团体、企业和民众的广泛参与，强化信息公开和舆论监督，建立全社会共同参与生物多样性保护的共享平台和共建机制。</p> <p>六、惠益共享。</p> <p>推动建立生物资源及相关传统知识的获取与惠益共享制度和机制的建立，公平、公正分享其产生的经济效益，使原住民众从生态保护中得到公平回报。</p> |

| | |
|---|----------|
| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
| 范省建设。 | |
| 《战略》与《规划》的共同点 | |
| 生态保护优先 | 保护优先 |
| 为民惠民利民 | 惠益共享 |
| <p>评估结论：</p> <p>在基本原则，《战略》与《规划》都强调生态保护优先，强调为民的共享原则。</p> | |

3. 在《规划》战略目标中的融入情况

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|--|--|
| <p>总体目标：</p> <p>展望二〇三五年，我省自然资源领域的治理体系和治理能力基本实现现代化。全民所有自然资源权益保障更加全面有效，<u>自然资源资产管理</u>制度更加完善，<u>部门间权责清晰、治理高效的协作机制基本健全</u>。布局合理、集约高效、生态优良、安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局初步形成。<u>重点生态问题得到系统有效修复治理，国家生态安全屏障坚实稳固。</u></p> <p>围绕我省经济、社会发展总体目标和生态文明建设重要部署，“十四五”时期自然资源工</p> | <p>总体目标：从2016到2030年，<u>生物多样性保护的管理体系和机制得以建立与完善</u>、利益相关方的联系、沟通和互动以及全社会的参与更广泛、传统知识保护与现代科学技术的应用相结合，青海省生物多样性本底基本摸清，生态系统完整性、</p> |

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|--|---|
| <p>作的主要目标包括：</p> <p>——自然资源保护和生态修复取得明显成效。</p> <p>“中华水塔”保护行动更加坚实有力，向长江、黄河、澜沧江等主要河流中下游输出水质保持在优良以上，确保“一江清水向东流”。三江源、祁连山、青海湖流域、湟水河流域生态保护修复重大工程取得较大进展。三江源国家公园完成勘界定标工作。野生动物栖息地得到全面保护，区域内生物多样性指数不下降。森林、草地、湿地得到全面有效保护修复。守住耕地保护红线，“非农化”“非粮化”问题得到严格控制。到2025年，全省适宜稳定利用的耕地面积不低于831万亩，永久基本农田在666万亩以上；新增生态面积公顷，历史遗留矿山地质环境治理恢复面积公顷。生态系统质量有效改善，生态系统功能稳定提升。</p> <p>——保障高质量发展能力显著增强。充分发挥集中力量办大事的制度优势。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化以及民生工程等强基础、增功能、利长远的重大项目和重点领域发展的资源需求得到充分保障。绿色勘查全域推进，勘查作业对生态环境的影响明显降低。</p> | <p>生物物种及其栖息环境的多样性得到有效保护，生物多样性丧失、生态系统退化的趋势得到有效遏制，受威胁物种和退化生态系统得恢复，并建立有效的气候变化应对机制。生物特种及其遗传资源得到可持续利用、惠益公平共享，生物多样性保护的决策和执行能力可满足保护需求，生物多样性成为各级政府和全社会的主流理念，真正融入到全省社会经济发展和政府日常管理之中。</p> <p>近期目标：到2020年，青海省生物多样性保护关键区面</p> |

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|--|---|
| <p>新材料矿产、清洁能源矿产实现找矿新突破，全省优势、战略性矿产的潜力与找矿前景基本查明。国家重要战略资源接续地和资源储备基地的地位进一步巩固，保障能源资源安全和抵御风险的能力进一步提升，世界级盐湖基地建设取得明显进展。科技平台建设和专业队伍及科研团队建设取得显著成果。地质灾害隐患监测能力明显提升。自然资源科技服务自然资源管理和经济社会发展能力显著增强。自然资源督察执法全面铺开，违法违规行得到全面依法治理和防范。</p> <p><u>——国土空间开发保护格局不断优化。</u>积极融入国家区域重大发展战略，落实深化全国主体功能区战略，<u>加强三江源草原草甸湿地和祁连山生态环境保护修复，提升水涵养功能，进一步筑牢南北生态屏障；全力推进河湟谷地生态综合治理与城镇集中发展、泛共和盆地生态修复与绿色经济发展、柴达木盆地生态综合治理与循环经济发展；积极推动兰青—青藏—青新“丝路”沿线以及黄河沿线经济发展与特色农牧业走廊建设；以河谷小盆地和绿洲为载体，强化小城镇多点聚集、均衡布局、协调发展，逐</u></p> | <p>积占国土面积约31.6%，使95%的国家重点保护野生动植物物种和所有典型生态系统类型以及90%的重要自然湿地得到有效保护，并使60%国家重点保护物种资源得到恢复和增加。完善机构建设，所有关键区的效管理能力提高一个等级。</p> <p><u>中期目标：</u>到2025年，青海省生物多样性保护关键区面积占国土面积约32.8%左右，建设成具有青海特色的生物多样性关键区保护、建设、管理体系，使所有的国家重点保护物种和典型生态系统类</p> |

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|--|--|
| <p>步形成“两屏三区、两轴多点”的国土空间开发保护总体格局。</p> <p>——所有者权益得到有效保障。自然资源调查监测体系基本健全，重点区域自然资源统一确权登记全面完成。全民所有自然资源资产清查统计、评估核算、委托代理、资产规划使用、资产配置、收益管理、考核监督、资产报告制度基本建立，自然资源资产有偿使用制度更加完善。到 2025 年，全民所有自然资源资产家底全部摸清，产权主体全面落实，资源保护更加有力，资产配置更加高效，资产监管体系更加健全。</p> <p>——资源利用更加节约集约高效。坚持严控增量、盘活存量，有效控制自然资源利用总量和开发强度。“十四五”期间，新增建设用地规模控制不超过国家下达的规模。“人地挂钩”“增减挂钩”和“增存挂钩”机制进一步落实，城镇低效用地再开发和土地综合整治水平进一步提高，存量建设用地供给和利用比例明显提升。单位 GDP 建设用地使用面积、单位 GDP 能耗、单位 GDP 用水量等都实现明显下降。矿产资源规模化、集约化和综合利用水平明显提高，新</p> | <p><u>型得到有效保护，并使 85%的国家重点保护物种资源得到恢复和增长，关键区的功能得到充分发挥，管理效率不断提高。</u></p> <p>远景目标：到 2030 年，使生物多样性得到切实保护。各类关键区管理水平和能力达到全面小康社会的需求，生态系统、物种和遗传多样性得到有效保护。形成完善的生物多样性保护政策法律体系和生物资源可持续利用机制，保护生物多样性成为社会和公众的主流准则。</p> |

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|---|---|
| <p>建矿山全部达到绿色矿山标准。</p> <p>——促进“双循环”的制度环境明显改善。坚持服务国家发展大局，改善营商环境，深化政府改革。政务服务更加标准化、规范化、便利化，政务公开水平进一步提高，自然资源领域政府权责清单制度全面实行。资源、生态等比较优势进一步凸显，对承接产业转移的支持更加有力。资源要素流动的体制机制障碍不断破除，自然资源重点领域和关键环节改革成果得到巩固提升。自然资源制度体系更加完备，土地管理制度改革成果进一步扩大，不动产统一登记全面实施，自然资源资产产权登记全面推进。资源有偿使用制度改革进一步深化，资源价格、收益分配与补偿机制更加完善。资源市场化配置程度明显提高，统一开放、竞争有序、制度完备的高标准土地市场体系基本建立，油气资源勘查开采市场化改革全面推进。自然资源领域依法行政和科学决策能力显著提高。</p> | |
| 《战略》与《规划》的共同点 | |
| <p><u>总体目标：</u></p> <p>自然资源资产管理制度更加完善，部门间权责清晰、治理高效的协作机制基本健全。</p> | <p><u>总体目标：</u></p> <p>生物多样性保护的管理体系和机制得以建</p> |

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|--|---|
| <p>重点生态问题得到系统有效修复治理，国家生态安全屏障坚实稳固。</p> <p>“十四五”时期</p> <p>——自然资源保护和生态修复取得明显成效。</p> <p>祁连山、青海湖流域生态保护修复重大工程取得较大进展。</p> <p>野生动物栖息地得到全面保护，区域内生物多样性指数不下降。森林、草地、湿地得到有效保护修复。</p> <p>生态系统质量有效改善，生态系统功能稳定提升。</p> <p>——国土空间开发保护格局不断优化。</p> <p>加强祁连山生态环境保护修复，提升水涵养功能，进一步筑牢南北生态屏障</p> | <p>立与完善、生物多样性丧失、生态系统退化的趋势得到有效遏制，</p> <p>到 2025 年，</p> <p>所有的国家重点保护物种和典型生态系统类型得到有效保护，并使 85% 的国家重点保护物种资源得到恢复和增长，关键区的功能得到充分发挥，管理效率不断提高。</p> |
| <p>评估结论：</p> <p>从战略目标上，《规划》强调了祁连山、青海湖流域的生态系统修复和保护，预期野生动物栖息地得到全面保护，区域内生物多样性指数不下降。这充分吸纳了《战略》中设定，将促进生物多样性保护的管理体制和机制得以建立与完善，生物多样性丧失、生态系统退化的趋势得到有效遏制。可以改善之处是在碳中和目标下，发挥青海省生态战略高地的碳汇作用，提升生物多样性应对和适应气候变化的能力。</p> | |

4. 在《规划》优先领域及优先行动中的融入情况

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划优先领域及行动 |
|---|---|
| <p>一、以保障生态安全为使命筑牢国家生态安全屏障</p> <p>(一) 开展保护“中华水塔”行动</p> <p>2.推进山水林田湖草沙一体化生态保护修复</p> <p>积极争取资金,有序推进柴达木盆地东部山水林田湖草生态保护修复工程、河湟地区黄河重要支流山水林田湖草生态保护修复工程、长江源通天河流域山水林田湖草生态保护修复工程、青海湖流域山水林田湖草生态保护修复工程,提升区域防风固沙能力、水涵养功能、生物多样性保护和监管水平。</p> <p>(二) 加强矿山地质环境治理和生态修复</p> <p>二、以高质量发展为目标提升自然资源利用水平</p> <p>(一) 实行最严格耕地保护制度</p> <p>4. 稳中有升保护“好”耕地</p> <p>积极开展耕地提质改造,提高耕地质量。重点在东部地区实施坡改梯、旱改水;柴达木绿洲地区实施土壤培肥和盐碱地改良;祁连山地区和青南地区有计划实施耕地休耕制度,增强耕</p> | <p>《战略》的优先领域及优先行动包括</p> <p>1 提高全民保护意识和保护能力</p> <p>(1) 继承和弘扬中华民族生物多样性保护的传统文化知识。</p> <p>(2) 生物多样性公众教育。</p> <p>(3) 生物多样性保护能力建设</p> <p>(4) 青海省生物多样性保护信息交流机制建设</p> <p>2 生物多样性保护运行机制和地方立法</p> <p>(5) 建立青海省生物多样性保护协调和监督机构。</p> <p>(6) 成立“青海省生</p> |

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划优先领域及行动 |
|---|--|
| <p>地生态功能。</p> <p>(二) 进一步提高土地资源节约集约利用水平</p> <p>(三) 推动矿产资源高质量勘查与开发利用</p> <p>(四) 推进林草湿资源可持续利用</p> <p>(五) 严格管控水资源开发利用</p> <p><u>3.严格湿地资源保护和用途管控</u></p> <p><u>加强三江源、祁连山、青海湖、柴达木盆地等区域国际重要湿地、国家重要湿地以及国家湿地公园、省级以上(含省级)湿地自然保护区湿地的保护和恢复。</u></p> <p><u>三、以改革为引领推动所有者职责到位、权益落实</u></p> <p>(一) <u>积极开展自然资源统一调查监测</u></p> <p><u>2.加强各类自然资源要素动态监测</u></p> <p>开展自然资源动态监测,及时跟踪掌握各类自然资源变化情况,夯实自然资源管理基础。及时更新地表覆盖变化地理国情信息数据,提高精度。对土地利用等各类自然资源变化情况开展年度变更调查。<u>加强对三江源、祁连山、青海湖、柴达木盆地、河湟谷地、泛共和盆地、青藏高原等重点区域的山、水、林、田、湖、</u></p> | <p>物多样性保护专家委员会”。</p> <p>(7) 建立生物多样性保护的<u>资金保障机制</u>。</p> <p>(8) 在重大项目的<u>环境评估中加强对生物多样性影响评估力度</u>。</p> <p>(9) 促进地方政府和社区的参与。</p> <p>3 生态系统与物种的<u>就地保护</u></p> <p>(10) 加强境内现状良好的自然生态系统的<u>就地保护</u>。</p> <p>(11) 控制物种外来入侵。</p> <p>(12) <u>利用本土物种,根据自然原则进行生态恢复。</u></p> |

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划优先领域及行动 |
|--|---|
| <p><u>草、地下资源、冰川等要素变化情况的监测。</u></p> <p>对社会关注的自然资源领域重大问题,组织开展应急监测。</p> <p>(二) 全面开展自然资源统一确权登记</p> <p>2.全面推进全民所有自然资源确权登记</p> <p>配合国家推进大江大河以及国家级公园、自然保护区、自然公园、重要湿地等自然保护地统一确权登记。推进柴达木河(托素河)、大通河、香日德河、湟水河、格尔木河、布哈河、黑河、那棱格勒河、隆务河干流河段和扎陵湖、鄂陵湖、青海湖等省内大河大湖和跨州境河流统一确权登记。</p> <p>(三) 完善全民所有自然资源所有者权益管理制度</p> <p>(四) 完善自然资源资产有偿使用制度和市场体系</p> <p><u>四、以创新为动力推动自然资源科学技术和应用和发展</u></p> <p>(一) 加强重大科研攻关和技术创新</p> <p>(二) 加强测绘地理信息获取与应用</p> <p>(三) 加强自然资源信息化建设</p> | <p>(13) 加强对本土植物的人工繁殖,保护和恢复濒危植物物种野生种群。</p> <p>(14) 加强社区发展和生物多样性保护的协调关系。</p> <p>4 生物多样性保护科研工作</p> <p><u>(15) 生物多样性的编目与评价及长期监测站的建立</u></p> <p>(16) 物种濒危机制与保育对策研究珍稀濒危物种的有效种群大小及濒危过程和保护措施</p> <p><u>(17) 湿地的保护与持续利用研究</u></p> <p>(18) 人类经济活动与生物多样性保护</p> |

| | |
|---|---|
| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划优先领域及行动 |
| <p>五、以增进人民福祉为重心强化自然资源事业发展实效</p> <p>(一) 坚持推动城乡融合发展惠民生</p> <p>(二) 坚持加强地质灾害防治惠民生</p> <p>(三) 坚持提升政府服务水平惠民生</p> <p>(四) 坚持生态文明建设成果惠民生</p> | 的关系 |
| 《战略》与《规划》的共同点 | |
| <p>一、以保障生态安全为使命筑牢国家生态安全屏障</p> <p>2.推进山水林田湖草沙一体化生态保护修复</p> <p><u>有序推进青海湖流域山水林田湖草生态保护修复工程，提升区域防风固沙能力、水涵养功能、生物多样性保护和监管水平</u></p> <p>以高质量发展为目标提升自然资源利用水平</p> <p>3.严格湿地资源保护和用途管控</p> <p><u>加强祁连山、青海湖等区域国际重要湿地、国家重要湿地以及国家湿地公园、省级以上（含省级）湿地自然保护区湿地的保护和恢复。</u></p> <p>以改革为引领推动所有者职责到位、权益落实</p> <p><u>积极开展自然资源统一调查监测</u></p> | <p><u>(3) 生物多样性保护能力建设</u></p> <p><u>(12) 利用本土物种，根据自然原则进行生态恢复。</u></p> <p><u>(15) 生物多样性的编目与评价及长期监测站的建立</u></p> <p><u>(17) 湿地的保护与持续利用研究</u></p> |

| | |
|--|---------------|
| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划优先领域及行动 |
| <p><u>2.加强各类自然资源要素动态监测</u></p> <p><u>加强对祁连山、青海湖等重点区域的山、水、林、田、湖、草、地下资源、冰川等要素变化情况</u> <u>情况的监测</u></p> <p><u>以创新为动力推动自然资源科学技术应用和</u> <u>发展</u></p> | |
| <p>评估结论</p> <p>《规划》设定了优先开展的工作中主要涉及 1) 推进青海湖流域山水林田湖草生态保护修复工程，提升区域生物多样性保护和监管水平；2) 加强祁连山、青海湖湿地的保护和恢复；3) 加强山、水、林、田、湖、草、地下资源、冰川等要素变化情况的监测。这些工作与《战略》的优先领域中的监测、技术研究、生态系统恢复密切相关。二者在优先序上有机统一。</p> | |

5. 在《规划》优先区域的融入情况

| | |
|--|---|
| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
| <p><u>二、以国土空间规划为基础优化国土空间开发保护格局</u></p> <p>(一) 建立健全国土空间规划体系</p> <p>(二) 健全国土空间用途管制制度</p> | <p>《战略》规划区域为：1) 祁连山国家公园试点区</p> <p>青海片区范围位</p> |

| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|---|---|
| <p><u>2.科学统筹划定三条控制线</u></p> <p>落实最严格的生态环境保护制度、耕地保护制度和节约用地制度。按照“底线思维、保护优先、实事求是、科学划定、分类管控”的原则，科学统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。<u>以三江源地区和祁连山地区为主体，以及柴达木、环青海湖和西宁海东少部分地区，划定生态保护红线；</u></p> <p>(三) 构建全省国土空间开发保护总体格局</p> <p><u>1.筑牢南北生态“两屏”</u></p> <p>构建三江源草原草甸湿地生态功能区南部生态屏障，重点提升三江源水源涵养功能，强化生态系统自然修复功能；对冰川、湿地、森林、草原等实施整体保护；全面推进天然林保护、退牧还草、水土流失和沙化土地综合治理、生态移民等生态保护和建设工程。</p> <p><u>构建以祁连山冰川与水源涵养生态区、青海湖草原湿地生态区为核心的北部生态屏障，强化生态一体化治理，遏制祁连山地区生态环境退化趋势，维护青海东部、甘肃河西走廊及内蒙部分区域的生态安全。促进青海湖流域草地、湿地、森林生</u></p> | <p>于青海省海西蒙古族藏族自治州德令哈市、天峻县和海北藏族自治州祁连县、门源回族自治县4县(市)，共有17个乡镇60个村4.1万人。该景观保护规划范围位于东经96°39′24″-102°36′22″和北纬37°8′45″-39°12′44″，总面积约1.58万平方公里。2)青海湖国家公园规划范围东经97°48′55.64″~101°11′</p> |

| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|---|---|
| <p>态系统良性循环。</p> <p><u>4.支撑“多点”均衡发展</u></p> <p>重点建设中心城市和小城市，完善县城区、中心镇的综合配套服务功能，支撑本地城镇化。东部地区实施区域城市群带动的城乡统筹模式，柴达木地区实施区域中心城市集聚发展引导的城镇化模式，<u>环青海湖地区采用文化旅游城镇带动的城乡统筹模式</u>，三江源地区实施特色发展的城镇化与农牧区协同发展模式。加快建设“大分散、小集中”、规模适度、功能完善的生态型城镇化地区。</p> <p><u>(四)形成与国家发展布局协调联动的空间布局</u>深度融入国家“双循环”新格局，积极参与“一带一路”“六大经济走廊”、西部陆海新通道、兰西城市群建设，深度融入长江经济带高质量发展、黄河流域生态保护与高质量发展等国家重大战略。进一步引导人口和产业集聚，加快推进“两屏三区、两轴多点”的国土空间开发保护总体格局。<u>充分发挥资源、生态优势，以三江源、祁连山、昆仑山、青海湖等为核心，构筑高原生态格局，加快打造全国乃至世界级旅游高地。</u></p> <p>专栏 2 山水林田湖草生态保护修复工程</p> | <p>24.88” ， 北纬 36° 17′ 43.58” ~38° 18′ 56.56” ， 总面积 285.49 万 hm²。 范围涉及青海省海西蒙古族藏族自治州（以下简称海西州）天峻县、海北藏族自治州（以下简称海北州）刚察县和海晏县、海南藏族自治州（以下简称海南州）共和县，共计 3 州 4 县 26 个乡镇（镇），以及 5 个省、州、县属国有农牧场，分别为青海湖农</p> |

| | |
|--|--|
| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
| <p>——<u>青海湖流域山水林田湖草生态保护修复工程</u>：布哈河流域、青海湖北岸流域、青海南山北麓流域、青海湖及湖滨平原等区域，实施自然保护地生态系统保护、林地抚育与封育、草地生态系统保护修复、退化林修复与造林、湿地生态系统修复、水土流失治理、生态清洁小流域建设、水源地生态系统保护、河道综合整治、青海湖水生态综合治理、面源污染综合治理、矿山整治与生态修复、沙化土地治理治理、耕地保护与化肥减量增效等措施。</p> | 场、青海省种羊繁育推广服务中心、湖东种羊场、铁卜加草原改良试验站和黄玉农场。 |
| 《战略》与《规划》的共同点 | |
| <p>1.国土空间规划方面</p> <p>构建以祁连山冰川与水源涵养生态区、青海湖草原湿地生态区为核心的北部生态屏障；科学统筹划定三条控制线，以三江源地区和祁连山地区为主体以及环青海湖少部分地区，划定生态保护红线；筑牢南北生态“两屏”，构建以祁连山冰川与水源涵养生态区、青海湖草原湿地生态区为核心的北部生态屏障。</p> <p>2.支撑“多点”均衡发展,建设环青海湖地区采用文化旅游城镇带动的城乡统筹模式；</p> | |

| | |
|---|---------------|
| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
| <p>3.形成与国家发展布局协调联动的空间布局，充分发挥资源、生态优势，以祁连山、青海湖等为核心，构筑高原生态格局，加快打造全国乃至世界级旅游高地。</p> <p>4.实施青海湖流域山水林田湖草生态保护修复工程。</p> | |
| <p>评估结论</p> <p>在优先区域上，《规划》在祁连山和青海湖两个景观区开展的与生物多样性保护工作相关的内容包括：构建北部生态屏障，科学统筹划定三条控制线，支撑文化旅游城镇带动的城乡统筹模式，建设协调联动的空间布局，打造全国乃至世界级旅游高地，实施青海湖流域山水林田湖草生态保护修复工程等。在区域上与《战略》形成了协同。</p> | |

6.在《规划》保障措施中的融入情况

| 《规划》中的保障措施 | 《战略》中的保障措施 |
|---|--|
| <p>(一)以党的建设统领自然资源管理各项工作</p> <p>(二)进一步提高自然资源管理的依法行政能力</p> <p>(三)完善规划实施的监督和评估考核机制</p> | <p>1.法律法规保障</p> <p>2.政策保障</p> <p>(1)“生态立省”发展之路。</p> <p>(2)重大生态保护政策的施行。</p> <p>3.组织保障</p> <p>4.资金保障</p> |

| | |
|--|---|
| <p>(四) 建立自然资源<u>执法督察长效机制</u></p> <p>(五) 强化<u>干部和科研人才队伍建设的基石作用</u></p> | <p>5. <u>科学技术保障</u></p> <p>6. 宣传教育</p> <p>7. 国际合作</p> |
| <p>《战略》与《规划》的共同点</p> | |
| <p>党的建设</p> <p>依法行政能力</p> <p>监督和评估考核机制</p> <p>执法督察长效机制</p> <p>干部和科研人才队伍建设</p> | <p>法律法规保障</p> <p>政策保障</p> <p>组织保障</p> <p>科学技术保障</p> |
| <p>评估结论</p> <p>从保障措施上,《规划》主要从组织保障,政策保障,法律法规保障、科学技术保障几个方面进行了描述,并强化机制建设,与《战略》相比,今后可在国际合作、宣传教育、资金保障上有所体现。</p> | |

三、结论与建议

《青海省自然资源“十四五”规划》规划了全省自然资源保护和利用工作任务、内容、目标,是相关专项规划编制和指导各市(州)、县(市、区、行委)开展相关工作的重要依据和纲领性文件。作为自然资源的一种,对于生物多样性保护有重要的指导作用。

在指导思想上,《规划》和《战略》都强调了生态文明思想,加强生态系统保护,提高治理能力,保障生态安全。前者着眼于大的生

态，后者具体化到生物多样性，覆盖的面有较大差异。

在基本原则，《战略》与《规划》都强调生态保护优先，强调为民的共享原则。

从战略目标上，《规划》强调了祁连山、青海湖流域的生态系统修复和保护，预期野生动物栖息地得到全面保护，区域内生物多样性指数不下降。这充分吸纳了《战略》中设定，将促进生物多样性保护的管理体制和机制得以建立与完善，生物多样性丧失、生态系统退化的趋势得到有效遏制。

《规划》设定了优先开展的工作中主要涉及1)推进青海湖流域山水林田湖草生态保护修复工程，提升区域生物多样性保护和监管水平；2)加强祁连山、青海湖湿地的保护和恢复；3)加强山、水、林、田、湖、草、地下资源、冰川等要素变化情况的监测。这些工作与《战略》的优先领域中的监测、技术研究、生态系统恢复密切相关。二者在优先序上有机统一。

在优先区域上，《规划》在祁连山和青海湖两个景观区开展的与生物多样性保护工作相关的内容包括：构建北部生态屏障，科学统筹划定三条控制线，支撑文化旅游城镇带动的城乡统筹模式，建设协调联动的空间布局，打造全国乃至世界级旅游高地，实施青海湖流域山水林田湖草生态保护修复工程等。在区域上与《战略》形成了协同。

从保障措施上，《规划》主要从组织保障、政策保障、法律法规保障、科学技术保障几个方面进行了描述，并强化机制建设，与《战略》相比，今后可在国际合作、宣传教育、资金保障上有所体现。

建议：

1) 在碳中和目标下, 发挥青海省生态战略高地的碳汇作用, 在战略目标上应体现生物多样性应对和适应气候变化的能力。

2) 作为自然资源的规划统领, 建议在保障措施上体现国际合作、宣传教育、资金的保障作用。

《祁连山-青海湖景观区生物多样性战略与行动计划》
融入《青海省“十四五”生态环境保护规划》的报告

宋增明 生态战略评估专家

2022年12月30日

2022年5-12月，研究者梳理了祁连山-青海湖景观区的生物多样性现状，根据《青海省生物多样性保护战略与行动计划(2016-2030)》，选取对祁连山-青海湖景观区有生态战略意义的有关内容，在此基础上形成《祁连山-青海湖景观区的生物多样性战略与行动计划》(简称《战略》)，包括了本景观区的生物多样性保护指导思想、基本原则、战略目标、优先行动、优先项目等。

本报告从指导思想、基本原则、战略目标、优先领域、优先区域和保障措施等六个方面评估其融入《青海省“十四五”生态环境保护规划》(简称《规划》)的情况。

一、背景

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的五年，是谱写美丽中国建设新篇章、实现生态文明建设新进步的五年，是深入打好污染防治攻坚战、持续改善生态环境的五年，生态文明建设进入以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期，生态环境保护进入新发展阶段，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，聚力服务构建新发展格局。

习近平总书记在青考察时强调，保护好青海生态环境，是“国之大者”，青海对国家生态安全、民族永续发展负有重大责任，必须承担好维护生态安全、保护三江源、保护“中华水塔”的重大使命。青海全面步入生态优先绿色发展新阶段，打造青藏高原生态文明高地成为首要任务，坚定不移走高质量发展之路成为发展主题，生态环境保

护的政治责任更加重大，协调推进生态环境保护和经济发展的要求更加紧迫。为推进“十四五”时期全省生态环境保护工作，依据《“十四五”生态环境保护规划》《青海省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《关于加快把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地的行动方案》，制定本规划。

《青海省“十四五”生态环境保护规划》共分 13 章，分别是：

- 第一章 准确把握生态环境保护新形势
- 第二章 奋力推动生态环境保护迈上新台阶
- 第三章 坚决守护好“中华水塔”
- 第四章 推动绿色低碳循环发展
- 第五章 示范引领应对气候变化
- 第六章 聚力打造绿色江河源
- 第七章 巩固提升“青海蓝”
- 第八章 切实保护好高原净土
- 第九章 持续建设“洁净青海”
- 第十章 强化全过程环境风险防控
- 第十一章 推进治理体系和治理能力现代化
- 第十二章 健全生态环境保护全社会行动体系
- 第十三章 建立规划实施保障机制

二、《战略》的融入情况

1. 在《规划》指导思想中的融入情况

| 《规划》指导思想 | 《战略》指导思想 |
|---|--|
| <p>以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，学习贯彻习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山的理念，深入落实习近平总书记在青海考察时的重要讲话精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚决落实“三个坚定不移”的总要求，以把青藏高原打造为全国乃至国际生态文明高地为统领，把实现减污降碳协同增效作为促进经济社会发展全面绿色转型的总抓手，<u>统筹污染治理、生态保护、应对气候变化</u>，加快推动产业结构调整，强化国土空间规划和用途管控，全面提高资源利用效率，深入打好污染防治攻坚战，<u>提升生态系统质量和稳定性</u>，提高生态环境治理体系和治理能力现代化水平，<u>全面推动生态环境高水平保护和经济社会高质量发展协同共</u></p> | <p>深入贯彻党的“十八大”精神，<u>遵循创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念</u>，以生态文明建设目标为指引，<u>按照人与自然和谐发展和建设青海生态文明先行区的要求</u>，<u>统筹生物多样性保护与经济社会发展</u>，采取有效行动加大保护力度，促进生物多样性主流化，加强生物多样性保护体制与机制建设，强化生态系统、生物物种和遗传资源保护能力，弘扬民族地区保护与持续利用生物多样性的文化，提高公众保护与参与意识，<u>实现生物多样性的有效保护、可</u></p> |

| | |
|---|---|
| 《规划》指导思想 | 《战略》指导思想 |
| 生、创造高品质生活相得益彰，努力建设美丽青海，加快实现人与自然和谐共生的现代化。 | 持续利用和惠益共享。 |
| 《战略》与《规划》的共同点 | |
| 贯彻新发展理念 统筹污染治理、生态保护、应对气候变化提升生态系统质量和稳定性， 全面推动生态环境高水平保护和经济社会高质量发展协同共生 实现人与自然和谐共生 | 遵循创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念 按照人与自然和谐发展 统筹生物多样性保护与经济社会发展 实现生物多样性的有效保护、可持续利用和惠益共享 |
| <p>评估结论</p> <p>在指导思想上，《规划》与《战略》都贯彻新发展理念，推动人与自然和谐共生，统筹经济社会与生态保护，实现生态和生物多样性保护与可持续利用的协同发展。</p> | |

2. 在《规划》基本原则中的融入情况

| | |
|---|--|
| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
| 坚持底线思维，确保生态环境安全。扛起生态环境保护的政治责任，切实增强生态环境保护的思想 | 一、统筹协调。 科学保护和合理利用相结合，建立生物多样性保护与经济社会 |

| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
|--|---|
| <p><u>自觉和行动自觉</u>,统筹发展和安全,守住自然生态安全边界,守住环境质量底线,提高生态环境事故应急处置能力,坚决<u>筑牢国家生态安全屏障</u>。</p> <p>坚持以人民为中心,提供更多优质生态产品。着力构建生态文明建设统一战线,着力解决人民群众身边的突出生态环境问题,推动生态惠民、生态利民、生态为民,增进绿色福利和生态福祉,满足各族人民群众对优美生态环境、优良生态产品、优质生态服务的美好期盼。</p> <p>坚持系统治理,改善生态环境质量。推动生态环境源头治理、系统治理、整体治理,坚持精准、科学、依法治污,统筹山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理,完善生态环境保护统筹协调机制,建立地上地下、陆水统筹的生态环境治理制度,提升生态环境保护的系统性、整体性、协同性。</p> | <p><u>发展协调互促的关系</u>,使生物多样性积极地服务于经济社会发展和小康目标的实现,并通过经济社会发展,不断增强生物多样性保护的全社会意识和能力。立足当前,着眼长远,分阶段、有序实施保护战略。</p> <p>二、保护优先。</p> <p>贯彻“生物多样性是生命,生物多样性是我们的生命”理念,在经济社会发展各级规划和重大项目实施中优先考虑生物多样性。实行优先保护和分级保护,在确保特有、濒危物种和退化生态系统得到重点关注和保护的基础上,实现全面保护。</p> <p>三、整体保护。</p> <p>将生物多样性保护工作纳入各级政府生态保护和建设的总体部署,以“山水林草湖是一个生命共同体”的理念开展系统和整体保护。处理好全面保护与重点</p> |

| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
|--|---|
| <p>坚持低碳引领，走生态优先绿色发展之路。加快构建绿色低碳循环发展经济体系，以清洁能源、清洁生产等为重点率先突破，探索污染物与温室气体协同减排的有效路径，广泛形成绿色生产生活方式，促进经济社会发展全面绿色转型，以生态环境高水平保护促进经济社会高质量发展。</p> <p>坚持创新驱动，提升生态环境保护科技水平。深入推动创新驱动战略，加强创新平台建设，大力开展科技成果转化应用，推进数字生态、智慧环保建设，着力解决高寒高海拔地区生态环境治理技术、设备、材料等关键问题，提升技术装备水平和精准治污能力，提升解决生态环境问题的实际能力。</p> <p>坚持深化改革，激发生态环境保护内生动力。加快破除体制机制弊端，统筹谋划推进生态环境领域改革，完善生态文明领域统筹协调机制，</p> | <p>保护的关系，以特有种及其野生生境的保护为重点，实行多目标管理。针对生物多样性在不同区域内的特征，创新机制，健全法制，共同行动。</p> <p>四、持续利用。</p> <p>杜绝掠夺性开发生物资源，<u>促进生物资源可持续利用技术的研发与推广</u>，科学、合理和有序地利用生物资源，使生物多样性成为经济社会可持续发展的重要资源保障。</p> <p>五、开放参与。</p> <p>加强生物多样性保护宣传教育，积极引导社会团体、企业和民众的广泛参与，强化信息公开和舆论监督，建立全社会共同参与生物多样性保护的共享平台和共建机制。</p> <p>六、惠益共享。</p> <p>推动建立生物资源及相关传统知识的获取与惠益共享制度和</p> |

| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
|---|---|
| <p>加快构建源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护制度体系，更加注重发挥市场机制作用，形成与治理任务、治理需求相适应的治理能力和治理水平。</p> | <p>机制的建立，<u>公平、公正分享其产生的经济效益，使原住民众从生态保护中得到公平回报。</u></p> |
| <p>《战略》与《规划》的共同点</p> | |
| <p><u>切实增强生态环境保护的思想自觉和行动自觉，筑牢国家生态安全屏障</u></p> <p><u>推动生态惠民、生态利民、生态为民</u></p> <p><u>完善生态文明领域统筹协调机制，推动生态环境源头治理、系统治理、整体治理，提升生态环境保护的系统性、整体性、协同性</u></p> <p><u>生态优先</u></p> <p><u>创新驱动</u></p> | <p><u>生物多样性保护与经济社会发展协调互促的关系</u></p> <p><u>保护优先</u></p> <p><u>以“山水林草湖是一个生命共同体”的理念开展系统和整体保护</u></p> <p><u>促进生物资源可持续利用技术的研发与推广</u></p> <p><u>公平、公正分享其产生的经济效益，使原住民众从生态保护中得到公平回报</u></p> |
| <p>评估结论</p> <p>《规划》和《战略》，以人民为中心，保护优先，生态优先，创新驱动，协调保护与发展，筑牢生态安全屏障，推动整体性、系统性的生态保护。</p> | |

3. 在《规划》战略目标中的融入情况

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|--|---|
| <p><u>展望二〇三五年</u>，全面建立青海特色生态文明体系，基本建成生态文明高地，基本实现人与自然和谐共生的现代化。共抓大保护、协同大治理格局更为完善，“中华水塔”坚实稳固，<u>生态系统整体步入良性循环</u>，生态环境质量达到国内领先水平。<u>全国碳达峰碳中和先行区建设扎实推进</u>，构建起清洁低碳安全高效的现代能源体系，建成绿色低碳循环现代化经济体系，绿色低碳发展水平走在全国前列。生态环境保护管理制度健全高效，生态环境监测监管体系智能高效，生态环境治理体系和治理能力现代化全面实现。</p> <p><u>锚定到二〇三五年目标</u>，“十四五”时期，生态文明高地建设取得系统性突破性标志性成果，“中华水塔”全面有效保护，能源资源利用效率大幅提高，碳达峰目标、路径基本建立，主要污染物排放持续减少，绿色低碳发展水平大幅提升，简约适度、绿色低碳的生活方式加</p> | <p>总体目标：从2016到2030年，<u>生物多样性保护的管理体制和机制得以建立与完善</u>、利益相关方的联系、沟通和互动以及全社会的参与更广泛、传统知识保护与现代科学技术的应用相结合，青海省生物多样性本底基本摸清，<u>生态系统完整性、生物物种及其栖息环境的多样性得到有效保护</u>，生物多样性丧失、生态系统退化的趋势得到有效遏制，受威胁物种和退化生态系统得恢复，<u>并建立有效的气候变化应对机制</u>。生物特种及其遗传资源得到可持续利用、惠益公平共享，生物多样性保护的决策和执行能力可满足保护需求，生物多样性成为各级政府和全社会的主流理</p> |

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|--|--|
| <p>快形成，生态环境质量持续保持全国一流水平，<u>生态环境治理体系和治理能力现代化走在全国前列</u>，生态文明建设实现新进步。</p> <p>——绿色发展转型成效显著。省域空间发展格局进一步优化，国土空间开发保护制度基本建立，“三线一单”分区管控制度全面实施。绿色低碳循环发展经济体系基本建立，<u>生态产品价值实现路径进一步拓宽</u>。碳达峰碳中和行动有序开展，简约适度、绿色低碳生活方式逐步形成，<u>应对气候变化能力明显增强</u>，全民生态自觉进一步提升。</p> <p>——生态安全屏障功能整体提升。全国山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理示范样板初步建立，<u>重要生态系统保护和修复实现全覆盖</u>。在建立以国家公园为主体的自然保护地体系上走在<u>全国前列</u>，<u>野生生物遗传资源保护体系基本建立</u>。生态系统结构更加稳定，生态系统碳汇增量逐步提升，优质生态产品供给持续增加，生态安全地位进一步</p> | <p>念，真正融入到全省社会经济发展和政府日常管理之中。</p> <p>近期目标：到2020年，青海省生物多样性保护关键区面积占国土面积约31.6%，使95%的国家重点保护野生动植物物种和所有典型生态系统类型以及90%的重要自然湿地得到有效保护，并使60%国家重点保护物种资源得到恢复和增加。完善机构建设，所有关键区的效管理能力提高一个等级。</p> <p>中期目标：到2025年，青海省生物多样性保护关键区面积占国土面积约32.8%左右，<u>建设成具有青海特色的生物多样性关键区保护、建设、管理体系</u>，使所有的国家重点保护物种和典型生态系统类型得到有效保护，</p> |

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|---|---|
| <p>巩固。</p> <p>——环境质量持续保持全国一流。水环境质量稳中向好，三大河流干流出省断面水质保持在Ⅱ类以上，湟水流域出境控制断面水质稳定达到Ⅲ类。主要城市空气质量优良天数比例达到90%以上，实现细颗粒物和臭氧“双控双减”。城乡人居环境明显改善，州府所在地“无废城市”建设全覆盖，高原美丽城镇和美丽乡村建设全覆盖。</p> <p>——环境安全有效保障。土壤安全利用水平巩固提升，固体废物与化学物品环境风险防控能力明显增强，核与辐射安全监管持续加强，环境风险得到有效管控。</p> <p>——现代环境治理体系更加健全。导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与的现代环境治理体系基本建立，政府治理、社会调节和企业自治实现良性互动，生态环境监测监管数字化、智能化步伐加快，生态环境保护科技支撑能力显著增强，生态环境治理效</p> | <p>并使85%的国家重点保护物种资源得到恢复和增长，<u>关键区的功能得到充分发挥，管理效率不断提高。</u></p> <p>远景目标：到2030年，使生物多样性得到切实保护。各类关键区管理水平和能力达到全面小康社会的需求，生态系统、物种和遗传多样性得到有效保护。形成完善的生物多样性保护政策法规体系和生物资源可持续利用机制，保护生物多样性成为社会和公众的主流准则。</p> |

| | |
|---|--|
| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
| 能显著提升。 | |
| 《战略》与《规划》的共同点 | |
| <p><u>总体目标：</u></p> <p><u>生态文明体系，基本建成生态文明高地，基本实现人与自然和谐共生的现代化，治理格局更为完善</u></p> <p><u>生态系统整体步入良性循环</u></p> <p><u>全国碳达峰碳中和先行区建设扎实推进</u></p> <p><u>“十四五”时期</u></p> <p><u>生态环境治理体系和治理能力现代化走在全国前列，</u></p> <p><u>生态产品价值实现路径进一步拓宽，应对气候变化能力明显增强</u></p> <p><u>重要生态系统保护和修复实现全覆盖</u></p> <p><u>在建立以国家公园为主体的自然保护地体系上走在全国前列，野生生物遗传资源保护体系基本建立。生态系统结构更加稳定，</u></p> | <p><u>总体目标：</u></p> <p><u>生物多样性保护的管理体制和机制得以建立与完善</u></p> <p><u>生态系统完整性、生物物种及其栖息环境的多样性得到有效保护，建立有效的气候变化应对机制</u></p> <p><u>到 2025 年</u></p> <p><u>建设成具有青海特色的生物多样性关键区保护、建设、管理体系，</u></p> <p><u>关键区的功能得到充分发挥，管理效率不断提高。</u></p> |
| 评估结论： | |

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|---|-----------|
| <p>《规划》从生态环境保护的角度，提出了绿色低碳发展，推动碳中和目标实现，比《战略》提出的建立有效的气候变化应对机制更进一步。</p> <p>《规划》与《战略》在总体目标，强调生态文明体制建设，生态系统步入良性循环，完整性得到保护。到2025年，《规划》依托建立以国家公园为主体的自然保护地体系为抓手，推动生态系统整体保护，为人民群众提供更优质的生态产品，与《战略》提出的建立生物多样性管理体系，发挥关键区的功能具有高度一致性。</p> | |

4. 在《规划》优先领域及优先行动中的融入情况

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划优先领域及行动 |
|---|---|
| <p>“十四五”时期，围绕打造青藏高原生态文明高地，必须高层次高标准推进生态环境保护，加快建立健全<u>以生态系统良性循环和环境风险有效防控为重点的生态安全体系</u>，做到纵向到底、横向到边，控源头、管过程、重惩处，<u>有效保障和促进人与自然和谐共生的现代化</u>。承担好维护生态安全、保护三江源、保护“中华水塔”的重大使命，<u>着重增强三江源、祁连山重点生态功能区生态功能</u>，基本完成重点退化区域恢复治理，全面筑牢“两屏三区”生态</p> | <p>《战略》的优先领域及优先行动包括</p> <p>1 提高全民保护意识和保护能力</p> <p>（1）继承和弘扬中华民族生物多样性保护的传统文化知识。</p> <p>（2）生物多样性公众教育。</p> <p>（3）<u>生物多样性保护能力建设</u></p> |

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划优先领域及行动 |
|---|--|
| <p>安全格局。深度融入长江流域共抓大保护、黄河流域生态保护和高质量发展战略，着重抓好江河源区、黄河干支流生态环境保护 and 高质量发展，将“中华水塔”建设成为人水和谐的典范区、江河源区水源涵养的示范区、高寒地区水环境综合治理的样板区，确保“一江清水向东流”。挖潜放大青海生态环境保护比较优势，更加注重协同推进高水平保护、高质量发展、高品质生活、高效能治理，力争生态环境保护水平走在全国前列，着重在山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理、自然保护地建设、碳达峰碳中和、适应气候变化、环境治理体系和治理能力现代化、全民生态自觉等方面提供样板、作出示范。聚焦解决突出生态环境问题，集中攻坚退化草原生态修复治理、木里矿区以及祁连山南麓青海片区生态环境综合整治、流域水生态环境综合治理、农村生态环境保护、温室气体与污染物协同控制、地下水污染防治、固体废弃物（含危险废物和危化品）</p> | <p>（4）青海省生物多样性保护信息交流机制建设</p> <p>2 生物多样性保护运行机制和地方立法</p> <p>（5）建立青海省生物多样性保护协调和监督机构。</p> <p>（6）成立“青海省生物多样性保护专家委员会”。</p> <p>（7）建立生物多样性保护的<u>资金保障机制</u>。</p> <p>（8）在重大项目的环评中加强对生物多样性影响评估力度。</p> <p>（9）促进地方政府和社区的参与。</p> <p>3 生态系统与物种的就地保护</p> <p>（10）<u>加强境内现状良好的自然生态系统的就</u></p> |

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划优先领域及行动 |
|--|--|
| <p>防控、生态环境保护监管等。聚焦“四地”建设，充分发挥生态环境保护的倒逼、引导、优化和促进作用，健全促进绿色低碳循环发展的生态环境政策体系，推动产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构调整，进一步提升资源利用水平。聚焦深化生态环境领域改革创新，着重在建立健全生态环境保护责任体系、生态环境损害赔偿制度、生态产品价值实现机制及提升生态环境监管能力、科研能力等方面取得新进展，实现生态环境治理体系和治理能力现代化走在全国前列。</p> <p>第三章 <u>坚决守护好“中华水塔”</u></p> <p>第一节 <u>构建“两屏三区”生态安全格局</u></p> <p>第二节 <u>建设以国家公园为主体的自然保护地体系</u></p> <p>第三节 <u>统筹山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理</u></p> <p>第四节 <u>全力推动青藏高原生物多样性保护</u></p> <p>第五节 <u>共同保护好地球“第三极”</u> 第六节</p> | <p><u>地保护。</u></p> <p>(11) 控制物种外来入侵。</p> <p>(12) <u>利用本土物种，根据自然原则进行生态恢复。</u></p> <p>(13) <u>加强对本土植物的人工繁殖，保护和恢复濒危植物物种野生种群。</u></p> <p>(14) 加强社区发展和生物多样性保护的协调关系。</p> <p>4 生物多样性保护科研工作</p> <p>(15) <u>生物多样性的编目与评价及长期监测站的建立</u></p> <p>(16) <u>物种濒危机制与保育对策研究珍稀濒危物种的有效种群大小及</u></p> |

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划优先领域及行动 |
|--|---|
| <p>强化生态保护统一监管</p> <p>第四章 推动绿色低碳循环发展</p> <p>第一节 统筹推进区域绿色发展</p> <p>第二节 推动产业结构调整</p> <p>第三节 构建清洁低碳能源体系</p> <p>第四节 加快流通体系绿色转型升级</p> <p>第五章 示范引领应对气候变化</p> <p>第一节 推动碳达峰碳中和先行先试</p> <p>第二节 全面控制温室气体排放</p> <p>第三节 提升应对气候变化治理能力</p> <p>第六章 <u>聚力打造绿色江河源</u></p> <p>第一节 加强流域综合治理</p> <p>第二节 强化水资源供给保障</p> <p>第三节 <u>统筹推进水生态保护修复</u></p> <p>第四节 持续深化水污染治理</p> <p>第七章 巩固提升“青海蓝”</p> <p>第一节 分区施策提升大气环境质量</p> <p>第二节 推动大气污染精准防控</p> <p>第三节 持续深化污染源治理</p> <p>第八章 切实保护好高原净土</p> <p>第一节 深化土壤污染源头精准防控</p> | <p><u>濒危过程和保护措施</u></p> <p>(17) <u>湿地的保护与持续利用研究</u></p> <p>(18) 人类经济活动与生物多样性保护的关系</p> |

| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划优先领域及行动 |
|--|---------------|
| <p>第二节 加强绿色有机农畜产品产地环境管控</p> <p>第三节 严格建设用地风险管控</p> <p>第四节 推进地下水污染防治</p> <p>第九章持续建设“洁净青海”</p> <p>第一节 推进“无废城镇”建设</p> <p>第二节 深化农村生态环境保护</p> <p>第三节 提升健康环境品质</p> <p>第十章 强化全过程环境风险防控</p> <p>第一节 严控危险废物医疗废物风险</p> <p>第二节 推进重金属及尾矿污染综合整治</p> <p>第三节 加强核安全与放射性污染防治</p> <p>第四节 强化环境风险预警防控与应急</p> <p>第十一章 <u>推进治理体系和治理能力现代化</u></p> <p>第一节 <u>建立更严密法规标准体系</u></p> <p>第二节 实行最严格的生态环境保护制度</p> <p>第三节 建立健全绿色发展保障机制</p> <p>第四节 推动综合监管数字化转型</p> <p>第五节 加强生态环境保护科技创新</p> <p>第十二章 <u>健全生态环境保护全社会行动</u></p> | |

| | |
|--|---|
| 《规划》优先领域及行动 | 《战略》规划优先领域及行动 |
| <p><u>体系</u></p> <p>第一节 繁荣新时代特色生态文化体系</p> <p>第二节 建立完善生态环境宣教体系</p> <p>第三节 <u>构建生态文明行为规范体系</u></p> <p>第四节 深入践行绿色低碳生活方式</p> | |
| 《战略》与《规划》的共同点 | |
| <p><u>建立以生态系统良性循环为重点的生态安全体系</u></p> <p><u>有效保障和促进人与自然和谐共生的现代化</u></p> <p><u>着重增强祁连山重点生态功能区生态功能</u></p> <p><u>着重在山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理、自然保护地建设、碳达峰碳中和等方面提供样板、作出示范</u></p> <p><u>集中攻坚退化草原生态修复治理、祁连山南麓青海片区生态环境综合整治</u></p> <p><u>坚决守护好“中华水塔”</u></p> <p><u>构建“两屏三区”生态安全格局</u></p> <p><u>建设以国家公园为主体的自然保护地体系</u></p> | <p><u>生物多样性保护能力建设</u></p> <p><u>加强境内现状良好的自然生态系统的就地保护</u></p> <p><u>利用本土物种，根据自然原则进行生态恢复。</u></p> <p><u>加强对本土植物的人工繁殖，保护和恢复濒危植物物种野生种群。</u></p> <p><u>生物多样性的编目与评价及长期监测站的建立</u></p> <p><u>物种濒危机制与保育对策研究珍稀濒危物种的有效种群大小及濒危过程和保护措施</u></p> |

| | |
|---|----------------------------|
| <p>《规划》优先领域及行动</p> | <p>《战略》规划优先领域及行动</p> |
| <p><u>统筹山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理</u></p> <p><u>全力推动青藏高原生物多样性保护</u></p> <p><u>聚力打造绿色江河源，统筹推进水生生态保护修复</u></p> <p><u>推进治理体系和治理能力现代化，建立更严密法规标准体系</u></p> <p><u>健全生态环境保护全社会行动体系，构建生态文明行为规范体系</u></p> | <p><u>湿地的保护与持续利用研究</u></p> |
| <p>评估结论</p> <p>《规划》吸纳了《战略》在生物多样性保护的机制体制、技术研究、就地保护等方面的优先工作，在未来一段时间就生物多样性保护相关工作做了如下描述：建立以生态系统良性循环为重点的生态安全体系，有效保障和促进人与自然和谐共生。着重增强祁连山重点生态功能区生态功能，在山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理、自然保护地建设、碳达峰碳中和等方面提供样板、作出示范。构建“两屏三区”生态安全格局，建设以国家公园为主体的自然保护地体系，统筹山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理，全力推动青藏高原生物多样性保护。</p> | |

5. 在《规划》优先区域的融入情况

| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|---|--|
| <p>第三章坚决守护好“中华水塔”</p> <p>第一节 构建“两屏三区”生态安全格局</p> <p><u>筑牢祁连山南麓生态屏障。加强祁连山冰川与水源涵养区生态保护与修复，加大黑河、疏勒河、大通河等流域源头区整体性保护力度，持续巩固祁连山山水林田湖草生态保护和修复试点成果。加强矿产资源开发利用生态环境保护，推进自然保护地矿业权和中小水电有序退出，全面完成木里矿区以及祁连山南麓青海片区生态环境综合整治任务，打造高原高寒地区矿山生态环境修复样板。到 2025 年，生态系统退化局面得到有效控制，木里矿区生态环境得到有效改善。到 2035 年，区域水源涵养功能明显提升，自然生态系统状况实现根本好转。</u></p> <p><u>建设泛共和盆地生态圈。持续推进黄河干流区、青海湖流域生态保护和综合治理，加强黄河沿线、库区生态和水土流失治理，实施“三滩”生态综合治理，增强集中式光伏项目促进生态治理功能。推进实施共和盆地及外围水资源配置工程。推动高原生态保护与生态旅游、生</u></p> | <p>《战略》规划区域为：1) 祁连山国家公园试点区青海片区范围位于青海省海西蒙古族藏族自治州德令哈市、天峻县和海北藏族自治州祁连县、门源回族自治县 4 县（市），共有 17 个乡镇 60 个村 4.1 万人。该景观保护规划范围位于东经 96° 39′ 24″ -102° 36′ 22″ 和北纬 37° 8′ 45″ -39° 12′ 44″，总面积约 1.58 万平方公里。2) 青海湖国家公园规划范围东</p> |

| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|--|--|
| <p>态畜牧业协调发展，加快建设海南州国家可持续发展议程创新示范区。<u>到 2025 年，青海湖流域草原综合植被盖度提高到 60.6%，湿地保护率达到 70%，水陆域生态系统结构稳定。到 2035 年，防风固沙和水源涵养功能整体增强，生态产品供给和保障能力大幅提升。</u></p> <p>第二节建设以国家公园为主体的自然保护地体系</p> <p><u>建设国家公园典范。继续推进国家公园建设，率先在管理体制机制、科学有效保护、野生动物管理、生态产品价值实现、社区发展等方面形成一批典型经验，加强向国家相关部委汇报衔接，争取在国家层面建立国家公园建设、经费保障、公益管护岗位设置等制度。推动三江源国家公园成为世界一流的第三极国家公园，高水平建设祁连山国家公园，积极创建青海湖、昆仑山国家公园，推进可可西里世界遗产地科学保护和利用。优化管理机构设置和职能配置，完善与地方分工合理、权责明确、相互支撑的长效工作机制，建设与国际接轨的职业化管理队伍。持续扩大国家公园论坛影响力，</u></p> | <p>经 97° 48′ 55.64″ ~101° 11′ 24.88″ ，北纬 36° 17′ 43.58″ ~38° 18′ 56.56″ ，总面积 285.49 万 hm²。范围涉及青海省海西蒙古族藏族自治州（以下简称海西州）天峻县、海北藏族自治州（以下简称海北州）刚察县和海晏县、海南藏族自治州（以下简称海南州）共和县，共计 3 州 4 县 26 个乡（镇），以及 5 个省、州、县属国有农牧场，分别为青海湖农</p> |

| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|--|---|
| <p>打造国家公园论坛永久会址，不断丰富“西宁共识”内涵，搭建国内外“友好保护地”关系。规范国家公园涉及县域自然资源经营管理，推动建立特许经营长效机制。引导社区参与国家公园保护建设和管理，开展现代化社区建设试点。</p> <p>第三节 统筹山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理</p> <p>构建系统治理新格局。聚焦“两屏三区”生态安全格局，以江河湖流域、山体山脉等相对完整的自然地理单元为基础，统筹部署区域、流域、生态系统、场地等不同尺度的山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理，重点推动实施三江源地区、柴达木盆地、泛共和盆地、青海湖流域、湟水河流域等重大生态保护修复工程，形成全域系统治理新格局。研究制定统筹山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理的总体布局、重点任务、重大工程，建立系统治理“一张图”。</p> <p>第四节 全力推动青藏高原生物多样性保护</p> <p>加强珍稀濒危物种保护恢复。开展珍稀濒危野生动植物调查、监测与评估，发布重点保护动</p> | <p>场、青海省种羊繁育推广服务中心、湖东种羊场、铁卜加草原改良试验站和黄玉农场。</p> |

| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|--|---------------|
| <p>植物名录。完善生物多样性监测网络体系，实施动态可持续监测保护。<u>强化雪豹、普氏原羚等珍稀濒危野生动物种群保护</u>，加强野生兰科植物、青海以礼草等珍稀濒危植物及乡土树神保护，开展极小物种种群抢救性保护。优化野生动物收容救护体系，提升野生动物救护能力。实施迁地人工繁育保护，开展人工种群繁育野化实验，保存恢复和扩大野生种群。实施长江、黄河珍稀鱼类保护，巩固青海湖禁渔成果,建设水产种质资源保护区。开展野生动物与人冲突防范实践试点，健全完善野生动物伤害补偿常态化机制。</p> <p>第五节 共同保护好地球“第三极”</p> <p>积极参与第二次青藏高原科学考察工作，建设第二次科考综合服务平台和野外综合科考基地，提升科考服务保障能力，积极推动科考成果转化应用，推动区域与国际交流合作。积极参与共建青藏高原国家公园群，推动建立共建工作机制。</p> <p>专栏 1 维护国家生态安全重大工程</p> <p><u>祁连山生态保护和整治修复工程</u>。开展生态植</p> | |

| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
|--|---------------|
| <p>被恢复、沙化土地治理、退化草地治理、湿地保护、水土保持、冰川环境、矿区封禁保护、森林草原有害生物防治等建设，实施黑河、大通河、石羊河、疏勒河等河流生态保护修复与综合治理。</p> <p>国家公园建设工程。实施三江源、祁连山国家公园提质项目和国家草原自然公园试点项目，建设国家公园及各类自然保护地生态保护修复、野生动物迁徙廊道、巡护路网、应急通道、生态教育及配套设施重点项目。规划建设青海湖、昆仑山国家公园基础设施和生态保护监测综合站点。实施可可西里世界自然遗产地管理和保护项目。支持国家公园等重要自然遗产地科普宣教设施建设。</p> <p>山水林田湖草沙冰系统治理工程。统筹部署区域、流域、生态系统、场地等不同尺度的山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理，重点推动三江源地区、柴达木盆地、泛共和盆地、青海湖流域、黄河、混水河流域等修工程成为国家试点。</p> <p>荒漠化土地系统治理工程。实施长江源头、黄</p> | |

| | |
|--|---------------|
| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
| <p>河源头、柴达木盆地、共和盆地和环青海湖等沙区荒漠化土地治理，开展规模化治沙项目，新建能源基地周边防沙治沙带，建设国家沙漠公园。</p> <p><u>生物多样性保护工程</u>。开展野生动植物多物种调查，推进羌塘—三江源、祁连山生物多样性保护优先区（青海区域）、青海湖和黄河流域生物多样性保护，推动建设濒危野生动植物保护基地、迁徙廊道、救护站、观测网络。实施外来入侵物种综合防治，建设转基因生物环境安全监测网络、生物安全重点实验室平台、公民教育基地等。</p> | |
| 《战略》与《规划》的共同点 | |
| <p><u>1.筑牢祁连山南麓生态屏障</u>。持续巩固祁连山山水林田湖草生态保护和修复试点成果，到 2025 年，生态系统退化局面得到有效控制，到 2035 年，区域水源涵养功能明显提升，自然生态系统状况实现根本好转</p> <p><u>2.建设泛共和盆地生态圈</u>。持续推进青海湖流域生态保护和综合治理，2025 年，青海湖流域草原综合植被盖度提高到 60.6%，湿地保护率达到</p> | |

| | |
|--|----------------------|
| <p>《规划》优先区域及行动</p> | <p>《战略》规划区域及优先行动</p> |
| <p><u>70%,水陆域生态系统结构稳定。到 2035 年,防风固沙和水源涵养功能整体增强,生态产品供给和保障能力大幅提升。</u></p> <p><u>3.建设国家公园典范。</u>继续推进国家公园建设,率先在管理体制机制、科学有效保护、野生动物管理、生态产品价值实现、社区发展等方面形成一批典型经验。高水平建设祁连山国家公园,积极创建青海湖国家公园。聚焦“两屏三区”生态安全格局,重点推动实施青海湖流域重大生态保护修复工程。</p> <p><u>4.全力推动青藏高原生物多样性保护</u></p> <p>加强珍稀濒危物种保护恢复。强化雪豹、普氏原羚等珍稀濒危野生动物种群保护</p> <p><u>5.维护国家生态安全重大工程</u></p> <p><u>祁连山生态保护和整治修复工程</u></p> <p><u>国家公园建设工程</u></p> <p><u>山水林田湖草沙冰系统治理工程</u></p> <p><u>荒漠化土地系统治理工程</u></p> <p><u>生物多样性保护工程。</u>开展野生动植物多物种调查,推进羌塘一三江源、祁连山生物多样性保护优先区(青海区域)、青海湖和黄河流域</p> | |

| | |
|---|---------------|
| 《规划》优先区域及行动 | 《战略》规划区域及优先行动 |
| 生物多样性保护，推动建设濒危野生动植物保护基地、迁徙廊道、救护站、观测网络。实施外来入侵物种综合防治，建设转基因生物环境安全监测网络、生物安全重点实验室平台、公民教育基地等。 | |
| <p>评估结论</p> <p>优先区域上，《规划》对两个景观区用了较大篇幅和较多笔墨进行描述，主要包括5个方面：筑牢祁连山南麓生态屏障，建设泛共和盆地生态圈，建设国家公园典范，全力推动青藏高原生物多样性保护，维护国家生态安全重大工程。</p> | |

6.在《规划》保障措施中的融入情况

| 《规划》中的保障措施 | 《战略》中的保障措施 |
|---|--|
| <p>1.全面加强<u>党对生态环境保护的领导</u></p> <p>2.建立<u>责任落实机制</u></p> <p>3.谋划组织<u>实施重大工程</u></p> <p>4.加强<u>资金人才要素保障</u></p> <p>5.建立<u>科学合理考核评价体系</u></p> | <p>1.法律法规保障</p> <p>2.<u>政策保障</u></p> <p>（1）“生态立省”发展之路。</p> <p>（2）重大生态保护政策的施行。</p> <p>3.<u>组织保障</u></p> <p>4.<u>资金保障</u></p> <p>5.<u>科学技术保障</u></p> <p>6.宣传教育</p> |

| | |
|---|--|
| | 7.国际合作 |
| 《战略》与《规划》的共同点 | |
| <u>党对生态环境保护的领导</u> <u>责任落实机制</u> <u>实施重大工程</u> <u>资金</u> <u>保障</u> <u>科学合理考核评价</u> | <u>政策保障</u> <u>组织保障</u> <u>资金保障</u> <u>科学技术保障</u> |
| <p>评估结论</p> <p>从保障措施上,《规划》主要从五个方面阐述,与《战略》的政策、组织、资金、科技方面的保障有共同之处。在法规建设、国际合作、技术创新以及宣传教育方面需要加强。</p> | |

三、结论与建议

作为在生态环境方面的宏观指导,《青海省“十四五”生态环境保护规划》很大程度上吸纳了《战略》的内容,实属不易。

在指导思想上,《规划》与《战略》都贯彻新发展理念,推动人与自然和谐共生,统筹经济社会与生态保护,实现生态和生物多样性保护与可持续利用的协同发展。

在指导原则上,《规划》和《战略》,以人民为中心,保护优先,生态优先,创新驱动,协调保护与发展,筑牢生态安全屏障,推动整体性、系统性的生态保护。

在战略目标上,《规划》从生态环境保护的角度,提出了绿色低碳发展,推动碳中和目标实现,比《战略》提出的建立有效的气候变化应对机制更进一步。《规划》与《战略》在总体目标,强调生态文明体制建设,生态系统步入良性循环,完整性得到保护。到2025年,《规划》依托建立以国家公园为主体的自然保护地体系为抓手,推动生态系统整体保护,为人民群众提供更优质的生态产品,与《战略》提出的建立生物多样性管理体系,发挥关键区的功能具有高度一致性。

在优先领域上,《规划》吸纳了《战略》在生物多样性保护的机制体制、技术研究、就地保护等方面的优先工作,在未来一段时间就生物多样性保护相关工作做了如下描述:建立以生态系统良性循环为重点的生态安全体系,有效保障和促进人与自然和谐共生。着重增强祁连山重点生态功能区生态功能,在山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理、自然保护地建设、碳达峰碳中和等方面提供样板、作出示范。构建“两屏三区”生态安全格局,建设以国家公园为主体的自然保护地体系,统筹山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理,全力推动青藏高原生物多样性保护。

在优先区域上,《规划》对两个景观区用了较大篇幅和较多笔墨进行描述,主要包括5个方面:筑牢祁连山南麓生态屏障,建设泛共和盆地生态圈,建设国家公园典范,全力推动青藏高原生物多样性保护,维护国家生态安全重大工程。

从保障措施上,《规划》主要从五个方面阐述,与《战略》的政策、组织、资金、科技方面的保障有共同之处。在法规建设、国际合作、技术创新以及宣传教育方面需要加强。

建议：

1.发挥《青海省“十四五”生态环境保护规划》在碳中和碳达峰方面的示范引领作用，将青海省的碳汇优势充分显现。

2.加强在法规建设、国际合作、技术创新以及宣传教育方面的保障作用。