

**《祁连山-青海湖景观区生物多样性战略与行动计划》
对《青海湖国家公园总体规划》指导意义的评估报告**

宋增明 生态战略评估专家

2022年9月9日（第一稿）

2023年2月20日（第二稿）

2022年5-9月，研究者梳理了祁连山-青海湖景观区的生物多样性现状，根据《青海省生物多样性保护战略与行动计划(2016-2030)》，选取对祁连山-青海湖景观区有生态战略意义的有关内容，在此基础上形成《祁连山-青海湖景观区的生物多样性战略与行动计划》（简称《战略》），包括了本景观区的生物多样性保护指导思想、指导原则、战略目标、优先行动、优先项目、保障措施等。本《战略》是评估祁连山-青海湖景观区相关片区生物多样性规划和重要物种保护规划的依据。

一、背景

根据党中央、国务院统一部署，自2015年开始，我国推进国家公园体制试点工作。2017年9月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《建立国家公园体制总体方案》，明确了我国国家公园内涵和指导思想、原则、目标及发展方向、改革举措。2019年6月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》，提出“逐步形成以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地分类系统”，确立了国家公园主体地位。

2021年6月8日，习近平总书记再次来到青海考察工作，在青海湖仙女湾谆谆告诫青海干部群众“青海湖生态保护和环境治理取得的成效来之不易，要倍加珍惜，不断巩固拓展”，要“守护好自然生态，保育好自然资源，维护好生物多样性”。为深入贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记“青海最大的价值在生态、最大的责任在生态、

最大的潜力也在生态”省情定位的重要论断，加速全省自然保护地管理体制的改革，为全国提供示范，青海省政府、国家林业和草原局共同建设青海以国家公园为主体的自然保护地体系示范省，并将建设青海湖国家公园作为首要任务之一加以推进。根据青海省政府工作部署，青海以国家公园为主体的自然保护地体系示范省建设工作领导小组办公室组织编制《青海湖国家公园总体规划》。

《青海湖国家公园总体规划》包括 15 章，分别为总论、资源价值、经济社会与社区发展、保护管理现状、规划理念与战略分析、管控分区与总体布局、管理与运行、生态保护与修复、资源管理、生态体验和自然教育、园地协同发展、智慧国家公园建设、投资估算、影响评价、保障措施。其中总论介绍了规划背景、规划范围、规划期限、规划依据、指导思想、规划目标、总体布局、投资估算。

青海湖国家公园规划基准年为 2020 年，规划至 2025 年，展望至 2035 年。

二、《战略》对《规划》的指导意义评估

1. 在《规划》指导思想中的体现分析

| 《规划》指导思想 | 《战略》指导思想 |
|--|---|
| 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平生态文明思想，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精 | 深入贯彻党的“十八大”精神，遵循 <u>创新、协调、绿色、开放、共享</u> 五大发展理念，以生态文明建设 |

| 《规划》指导思想 | 《战略》指导思想 |
|--|--|
| <p>神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，<u>坚持新发展理念</u>，深入践行绿水青山就是金山银山理念，以习近平总书记“三个最大”重要论断、“把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地”和“<u>守护好自然生态，保育好自然资源，维护好生物多样性</u>”重大要求为根本遵循和行动指南，按照《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系示范省的指导意见》《建立国家公园体制总体方案》要求，作为以国家公园为主体的自然保护地体系示范省建设首要任务，统筹“一优两高”，衔接“五个示范省”建设，加快推进设立青海湖国家公园。以青海湖流域复合生态系统原真性和完整性保护为核心目标，实施<u>山水林田湖草沙冰系统保护修复</u>，推进人与自然和谐共生，实现青海湖重要自然资源国家所有、全民共享、世代传承，打造“大、美、净、好”青海湖靓丽名片，为我国建立以国家公园为主体的自然保护地体系提供示范，为全国乃至全球生态安</p> | <p>目标为指引，按照人与自然和谐发展和建设青海生态文明先行区的要求，统筹生物多样性保护与经济社会发展，采取有效行动加大保护力度，促进生物多样性主流化，加强生物多样性保护体制与机制建设，<u>强化生态系统、生物物种和遗传资源保护能力</u>，弘扬民族地区保护与持续利用生物多样性的文化，提高公众保护与参与意识，<u>实现生物多样性的有效保护、可持续利用和惠益共享</u>。</p> |

| 《规划》指导思想 | 《战略》指导思想 |
|---|--|
| 全做出重要贡献。 | |
| 分析《规划》与《战略》的共同点： | |
| <p><u>1.坚持新发展理念</u></p> <p><u>2.人与自然和谐共生</u></p> <p><u>3.打造生态文明高地</u></p> <p><u>4.山水林田湖草沙冰系统保护修复，国家所有、全民共享、世代传承</u></p> | <p><u>1.创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念</u></p> <p><u>2.人与自然和谐发展</u></p> <p><u>3.青海生态文明先行区</u></p> <p><u>4.生态系统、生物物种和遗传资源保护能力，实现生物多样性的有效保护、可持续利用和惠益共享</u></p> |
| <p>评估结论：《战略》指导思想与《规划》指导思想在4个方面有共同之处，在生态系统保护与修复，为有效推动生物多样性物种和栖息地保护提供了思想指导。</p> | |

2. 在《规划》基本原则中的体现分析

| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
|---|---|
| <p><u>一、保护第一，世代传承</u></p> <p>树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，落实生态保护红线制度，坚持把生态保护放在首位，强化规划管控和监督执行，切实加大青海湖流域自然生态系统保护力度和管理效力，持续增强生物多样性保护、</p> | <p><u>一、统筹协调。</u></p> <p>科学保护和合理利用相结合，建立生物多样性保护与经济社会发展协调互促的关系，使生物多样性积极地服务于经济社会发展和小康目标的实现，并通过经济社会发展，不断增强生物多样</p> |

| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
|---|---|
| <p>生态系统服务功能，促进自然资源有效保护、永续利用和世代传承。</p> <p>二、系统完整，有效管理</p> <p>树立山水林田湖草沙冰是一个生命共同体的理念，创新体制机制，重组现有自然保护地，探索建立统一规范高效的管理机构，解决生态系统管理人为分割的问题，立足青海湖生态系统特征和功能，结合经济社会发展实际，对青海湖国家公园实行整体保护、系统修复和综合治理。</p> <p>三、统筹规划，科学布局</p> <p>充分衔接各类空间及保护规划，按照“多规合一”的要求，统筹考虑自然资源保护管理，科学调整空间结构，充分分析生态保护和社会经济发展问题，探索动态分区途径和适应性管控方式，协调矛盾，有序布局生态保护、科研监测、自然教育、民生发展等工程项目，建立长效健康发展机制。</p> | <p>性保护的全社会意识和能力。立足当前，着眼长远，分阶段、有序实施保护战略。</p> <p>二、保护优先。</p> <p>贯彻“生物多样性是生命，生物多样性是我们的生命”理念，在经济社会发展各级规划和重大项目实施中优先考虑生物多样性。实行优先保护和分级保护，在确保特有、濒危物种和退化生态系统得到重点关注和保护的基础上，实现全面保护。</p> <p>三、整体保护。</p> <p>将生物多样性保护工作纳入各级政府生态保护和建设的总体部署，以“山水林草湖是一个生命共同体”的理念开展系统和整体保护。处理好全面保护与重点保护的关系，以特有种及其野生生境的保护为重点，实行多目标管理。针对生物多样性在不同区域内的特征，创新机制，健全法</p> |

| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
|--|--|
| <p>四、分区管控，协调发展</p> <p>根据青海湖水体、湿地、草地、灌丛等生态系统空间分布格局和旗舰物种普氏原羚、关键物种青海湖裸鲤、指示物种水鸟的习性和栖息地分布，结合主体功能区和生态保护红线合理划定管控区域，科学界定区域管控目标，实现人与自然的和谐共生。</p> <p>五、国家主导，共建共享</p> <p>青海湖国家公园全民所有的自然资源资产所有权由中央政府直接行使，建立以中央政府为主导的保护、管理、运营和保障机制，体现全民所有的公益属性；地方政府行使辖区经济社会发展综合协调、公共服务、社会管理、市场监管等职责，配合做好生态保护工作。坚持开放合作理念，建立健全政府、企业、社会组织和公众参与国家公园生态保护、自然资源管理的长效机制和共建共管共享新模式，广泛引导社</p> | <p>制，共同行动。</p> <p>四、持续利用。</p> <p>杜绝掠夺性开发生物资源，促进生物资源可持续利用技术的研发与推广，科学、合理和有序地利用生物资源，使生物多样性成为经济社会可持续发展的重要资源保障。</p> <p>五、开放参与。</p> <p>加强生物多样性保护宣传教育，积极引导社会团体、企业和民众的广泛参与，强化信息公开和舆论监督，建立全社会共同参与生物多样性保护的共享平台和共建机制。</p> <p>六、惠益共享。</p> <p>推动建立生物资源及相关传统知识的获取与惠益共享制度和机制的建立，公平、公正分享其产生的经济效益，使原住民众从生态保护中得到公平回报。</p> |

| | |
|--|---|
| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
| 会资金多渠道投入。 | |
| 分析《规划》与《战略》的共同点： | |
| <u>1.保护第一</u> <u>2.系统完整</u> <u>3.统筹规划</u> <u>4.共建共享</u> | <u>1.保护优先</u> <u>2.整体保护</u> <u>3.统筹协调</u> <u>4.开放参与、惠益共享</u> |
| 评估结论：《战略》对《规划》的基本原则具有重要指导意义，在四个方面有共同之处。《规划》强调了分区管控，与时俱进。 | |

3. 在《规划》战略目标中的体现分析

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|---|---|
| <p>总体目标：<u>山水林田湖草沙冰生态系统得到严格保护</u>，生物多样性提升，生态系统服务功能突出，筑牢国家生态安全屏障。<u>全面建成与两个“统一行使”相适应的管理体制机制</u>，管理运行有序高效。建成国际知名生态体验和自然教育目的地。形成绿色发展模式，生态产品价值持续实现，各族群众有效参与，充分享受国家公园红利，生态</p> | <p>总体目标：从2016到2030年，<u>生物多样性保护的管理体制和机制得以建立与完善</u>、利益相关方的联系、沟通和互动以及全社会的参与更广泛、传统知识保护与现代科学技术的应用相结合，青海省生物多样性本底基本摸清，<u>生态系统完整性、生物物种及其栖息环境的多样性得到有效保护</u>，生物多样性丧失、生态</p> |

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|--|--|
| <p>文化传承弘扬，人民生活幸福和谐。</p> <p>具体目标：</p> <p>到 2022 年，《三年行动计划》收官时，<u>建立起统一高效、权责对等的管理体制机制</u>，青海湖国家公园管理机构与地方政府分工明确、边界清晰。完成自然资源确权登记，生态环境持续改善，野生动物种群数量稳步增加。生态体验和自然教育体系初具规模，成为知名目的地。生态产业特许经营试点有序推进，绿色发展成效初显，农牧民参与度显著提升，生活水平提高。</p> <p>到 2025 年，<u>管理体制机制更加健全，管理运行有序高效</u>。自然资源管理和生态系统保护能效明显提高，<u>野生动物栖息地质量进一步改</u></p> | <p>系统退化的趋势得到有效遏制，受威胁物种和退化生态系统得以恢复，并建立有效的气候变化应对机制。生物特种及其遗传资源得到可持续利用、惠益公平共享，生物多样性保护的决策和执行能力可满足保护需求，生物多样性成为各级政府和全社会的主流理念，真正融入到全省社会经济发展和政府日常管理之中。</p> <p>近期目标：到 2020 年，青海省生物多样性保护关键区面积占国土面积约 31.6%，使 95%的国家重点保护野生动植物物种和所有典型生态系统类型以及 90%的重要自然湿地得到有效保护，并使 60%国家重点保护物种资源得到恢复和增加。<u>完善机构建设，所有关键区的管理能力提高一个等级。</u></p> <p>中期目标：到 2025 年，青海省生物多样性保护关键区面积占</p> |

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|---|--|
| <p>善，种群数量进一步提升；生态系统步入良性循环，服务功能强大且稳定。生态体验体系成熟，成为全球知名美丽湖泊和享誉国际的自然教育平台。生态移民有序推进，湖边农牧民生产生活隐患得到消除；国家公园内人口压力不增加，转产转业规模扩大，基本建成绿色发展模式，生态产品价值高效转化，传统文化保护传承，各族群众全面参与、共建共享，民族团结、幸福和谐。</p> <p>展望 2035 年，发展成为国际一流、绿色高质量发展国家公园，<u>全面建成全生态过程严格保护的示范区、生态产品价值实现示范区。</u></p> | <p>国土面积约 32.8%左右，<u>建设成具有青海特色的生物多样性关键区保护、建设、管理体系</u>，使所有的国家重点保护物种和典型生态系统类型得到有效保护，并使 85%的国家重点保护物种资源得到恢复和增长，关键区的功能得到充分发挥，管理效率不断提高。</p> <p>远景目标：到2030年，<u>使生物多样性得到切实保护。</u>各类关键区管理水平和能力达到全面小康社会的需求，生态系统、物种和遗传多样性得到有效保护。形成完善的生物多样性保护政策法律体系和生物资源可持续利用机制，保护生物多样性成为社会和公众的主流准则。</p> |
| <p>分析《规划》与《战略》的共同点：</p> | |
| <p>总体目标：</p> <p><u>1.山水林田湖草沙冰生态系统得到严格保护</u></p> <p><u>2.全面建成与两个“统一行使”相适</u></p> | <p>总体目标：</p> <p><u>2.生物多样性保护的管理体制和机制得以建立与完善、</u></p> <p><u>1.生态系统完整性、生物物种及其</u></p> |

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|--|---|
| <p>应的管理体制机制，</p> <p>具体目标：</p> <p>到 2022 年， 建立起统一高效、权责对等的管理体制机制，</p> <p>到 2025 年， 管理体制机制更加健全，管理运行有序高效。</p> <p>野生动物栖息地质量进一步改善， 种群数量进一步提升；</p> <p>展望 2035 年 全面建成全生态过程严格保护的示范区、生态产品价值实现示范区</p> | <p>栖息环境的多样性得到有效保护，</p> <p>具体目标：</p> <p>到 2020 年， 完善机构建设，所有关键区的管理能力提高一个等级。</p> <p>到 2025 年， 建设成具有青海特色的生物多样性关键区保护、建设、管理体系，</p> <p>到 2030 年， 使生物多样性得到切实保护。</p> |
| <p>评估结论：《战略》与《规划》的目标一致，尤其体现在管理体系方面，《规划》的目标更具体，更强调青海湖国家公园的具体实际。</p> | |

4. 在《规划》优先行动中的体现分析

| 《规划》优先行动 | 《战略》优先行动 |
|-------------------------|--|
| <p>提出青海湖国家公园以下战略定位：</p> | <p>1 提高全民保护意识和保护能力</p> <p>(1) 继承和弘扬中华民族生物多样性保</p> |

| 《规划》优先行动 | 《战略》优先行动 |
|--|---|
| <p>——国家重要生态安全屏障。进一步科学确定青海湖流域的保护发展空间格局，强化生态系统保护体系，<u>不断提高生态产品的供给能力</u>，持续筑牢国家重要生态安全屏障。</p> <p>——全生态过程严格保护的示范区。优化青海湖流域保护格局，<u>实现全流域严格保护、全生态过程严格保护</u>，守护好自然生态，保育好自然资源，维护好生物多样性。</p> <p>——生态产品价值实现示范区。既要实行严格的生态保护，又要促进人民群众的高质量发展，只能走绿色发展道路，通过探索建立生态产品价值实现机制，不断丰富生态产品价值实现路径，打造全</p> | <p>护的传统知识。</p> <p>(2) 生物多样性公众教育。</p> <p>(3) 生物多样性保护能力建设</p> <p>(4) 青海省生物多样性保护信息交流机制建设</p> <p>2 生物多样性保护运行机制和地方立法</p> <p>(5) 建立青海省生物多样性保护协调和监督机构。</p> <p>(6) 成立“青海省生物多样性保护专家委员会”。</p> <p>(7) 建立生物多样性保护的资金保障机制。</p> <p>(8) 在重大项目的环境评估中加强对生物多样性影响评估力度。</p> <p>(9) 促进地方政府和社区的参与。</p> <p>3 生态系统与物种的就地保护</p> <p>(10) <u>加强境内现状良好的自然生态系统的就地保护</u>。</p> <p>(11) 控制物种外来入侵。</p> <p>(12) 利用本土物种，根据自然原则进行生态恢复。</p> <p>(13) 加强对本土植物的人工繁殖，保</p> |

| 《规划》优先行动 | 《战略》优先行动 |
|--|--|
| <p>省乃至全国重要的绿色有机农畜产品输出地、国际生态旅游目的地，培育绿色转型发展的新业态新模式，实现生态环境保护和发展相互促进、相得益彰。</p> | <p>保护和恢复濒危植物物种野生种群。</p> <p>(14) 加强社区发展和生物多样性保护的协调关系。</p> <p>4 生物多样性保护科研工作</p> <p>(15) 生物多样性的编目与评价及长期监测站的建立</p> <p>(16) 物种濒危机制与保育对策研究珍稀濒危物种的有效种群大小及濒危过程和保护措施</p> <p>(17) 湿地的保护与持续利用研究</p> <p>(18) <u>人类经济活动与生物多样性保护的关系</u></p> |
| <p>分析《规划》与《战略》的共同点：</p> | |
| <p><u>1.不断提高生态产品的供给能力，</u></p> <p><u>2.实现全流域严格保护、全生态过程严格保护，</u></p> | <p><u>2.加强境内现状良好的自然生态系统的就地保护</u></p> <p><u>1.人类经济活动与生物多样性保护的关系</u></p> |
| <p>评估结论：在优先行动上，《规划》战略更具体体现了青海湖整个湿地系统的生态屏障地位，生态产品价值实现和全过程的保护。《战略》占位更高、更普适，从能力建设、立法、就地保护和科研方面推动全民的保护行动。</p> | |

5.在《规划》优先项目中的体现分析

| 《规划》优先项目 | 《战略》优先项目 |
|---|--|
| <p>优先项目包括五类：生态保护修复、资源管理、生态体验和自然教育、园地协同发展和智慧国家公园建设相关项目。</p> <p>一.生态保护与修复</p> <p>1.生态系统保护与修复</p> <p>青海湖国家公园湿地、草原、森林灌丛、荒漠自然生态系统占到总面积的 99%以上，生态系统保护与修复应以上述四类典型生态系统为主，根据不同生态系统的保护需求、问题、分布，针对性地提出差异化保护与修复措施，实现<u>由湖体的单一末端保护到全流域的生态系统、生态过程的整体保护和系统修复。</u></p> <p>2. 野生动植物保护</p> <p>2.1 野生动物保护</p> <p>2.1.1 兽类保护</p> <p>1)普氏原羚保护:加强栖息地识别及恢复、加强栖息地连通、建立</p> | <p>1 将生物多样性保护纳入部门和区域规划以促进持续利用</p> <p>(1) 青海藏区野生植物保护建设工程:</p> <p>(2) <u>青海省珍稀濒危动物保护规划:</u></p> <p>(3) 青海省陆生野生动物疫源疫病监测防控体系建设:</p> <p>(4) <u>青海省湿地保护工程:</u></p> <p>(5) 土壤有机质提升补贴项目</p> <p>(6) 农村沼气工程:</p> <p>(7) 生物资源资源化利用工程</p> <p>(8) 创建国家园林城市及国家生态园林城市</p> <p>(9) 高原特色生态畜牧业试验与示范区建设项目</p> <p>(10) 青海三江源地区退化草地微生物技术研究</p> <p>2 完善生物多样性保护政策和法规体系</p> <p>(11) 跨部门生物多样性保护与</p> |

| | |
|---|---|
| <p>救护体系</p> <p>2) 其它兽类保护</p> <p>加强对流域内雪豹、藏原羚、岩羊、藏野驴等野生动物的监测和保护。开展本底调查，准确掌握野生动物种群趋势和分布变化，严格保护野生动物重要栖息地和迁徙通道。建立完善的监测体系并开展定期评，密切跟踪动物种群和数量变化，必要时探索采取人工干预措施，维持种群的动态平衡。加强宣传教育，增强保护意识，适度开展野生动物救护，禁止狩猎。构建野生动物保护长效机制，积极探索建立野生动物伤害保险，提高当地居民保护野生动物的积极性。</p> <p>2.1.2 鱼类保护</p> <p>继续实施封湖育鱼 洄游通道及产卵场保护 强化人工增殖放流。</p> <p>2.1.3 鸟类保护</p> <p>栖息地及繁殖地保护。</p> | <p>管理执法协作机制</p> <p>(12) 草原生态保护补助奖励机制项目</p> <p>(13) 完善跨部门协调机制，建立健全生物多样性保护和管理机构</p> <p>3 开展生物多样性调查评估与监测</p> <p>(14) 青海省生物物种资源和生态系统本底调查</p> <p>(15) 青海省农业有害生物监测预警体系建设</p> <p>(16) 西宁植物园/动物园物种资源调查与评估</p> <p><u>(17) 青海湖地区湿地生态系统保护</u></p> <p>(18) 青海省牦牛、犏牛遗传资源状况综合调查</p> <p>(19) 三江源生物物种资源和生态系统本底调查</p> <p>(20) 青海高原食药大型真菌物(食药蕈菌)种资源多样性研究</p> <p><u>(21) 青海湖地区野生植物资源</u></p> |
|---|---|

加强水鸟及人为活动监管
建立禽流感疫情监测防控体系。

2.2 野生植物保护

加强植物种质资源有效保护和利用，摸清青海湖流域植物种质资源的分布区域、分布特点及重点保护名录，对不同生态区域的优良植物种质资源开展抢救性收集、繁育及开发利用。建设高寒植物种质资源圃，保存青海湖流域不同生态区域的种质资源；收集各类优良种质资源，并创建青藏高原种质资源数据库管理平台；构建青藏高原草种质资源系统评价技术体系，为优良植物品种的选育、引进推广提供科学依据。

2.3 外来物种防控

严防外来生物入侵，加强出入境检疫工作，制订外来入侵物种管理的法律法规，青海湖国家公园内生态建设坚持以乡土物种为主，严禁在湖畔和原生草原上引

的本底调查和生物多样性研究

(22) 青海湖地区湿地生态系统生物多样性监测

(23) 青海湖地区野生植物资源的本底调查及湿地生态系统生物多样性监测

(24) 祁连山地区生态监测项目

4 加强生物多样性就地保护

(25) 祁连山地区林地保护与建设

(26) 祁连山地区草地保护与建设工程

(27) 湿地和冰川环境保护工程

(28) 水土保持工程

(29) 青海省自然保护区管理规划

(30) 中央财政森林生态效益补偿

(31) 青海省天然林资源保护工程二期工程

(32) 三北防护林体系建设五期工程

(33) 青海省退牧还草工程

种花卉等外来物种，在城镇、道路沿线引入外来花卉、树木等景观植物需提前进行严格的生物安全评价。加强对水生有害物种引进的管理，严格防范水生外来物种入侵的巨大威胁，湖体及支流禁止引入外来水生物种。加强对外来入侵物种的生物学特性、入侵生态学、控制措施等方面的研究，建立入侵物种数据库；着力提高公众的生物多样性保护意识，制定经济奖惩措施以及其他政策手段。

3.自然景观保护

地文景观保护、水域景观保护、生物景观保护、天象与气候景观保护

二、资源管理

2.1 确权登记

2.2 统一管理

2.3 管护体系

2.4 巡护体系

2.5 防护体系:森林草原防火体系、

(34)青海藏区游牧民定居工程

(35)青藏高原野生植物种质资源就地保护与建设

(36)青海省畜禽遗传资源保种场和保护区建设

(37)青海省风景名胜区建设管理与生物多样性保护

(38)青海湖地区普氏原羚保护:对青海湖地区濒危野生动物普氏原羚进行有效保护,包括拆除或降低网草原围栏,扩大活动区域范围;加强野外伤病残的救护,建立饮水补饲、疾病防控以及普氏原羚觅食区草原生态补偿等多项措施并举,形成长效机制;通过工程建设,打通普氏原羚种群之间的通道,从根本上缓解目前普氏原羚保护中存在的制约问题。

(39)青海湖自然保护区植被生态补偿标准研究

(40)青海药用锁阳原生态繁育及生物多样性保护研究

| | |
|---|---|
| <p>有害生物防治体系、野生动物疫源疫病防控体系</p> <p>三、生态体验和自然教育</p> <p>3.1 主要内容</p> <p>3.1.1 丰富产品体系</p> <p>3.1.2 探索生态旅游新模式：“生态+”的旅游模式、“智慧+”的旅游模式、索“教育+”、“科普+”的旅游模式</p> <p>3.1.3 扩展生态体验形式</p> <p>3.1.4 深化自然教育主题</p> <p>3.2 空间布局</p> <p>青海湖国家公园生态体验的空间结构为“一廊、一带、一路、四支、九区、多点”，构建“点线面”交融结合模式，实现国家公园深度生态体验和自然教育全域网络，保证大众观光旅游与生态体验的控制性协同发展。</p> <p>3.3 管控措施</p> <p>3.3.1 准入分级管理</p> <p>访客容量管理</p> <p>访客行为管理</p> | <p>(41) 黄河、长江、澜沧江源区生态修复工程</p> <p>(42) 青海省小流域综合治理工程</p> <p>5 科学开展生物多样性迁地保护</p> <p><u>(43) 青海湖裸鲤良种场建设:</u></p> <p>(44) 青海优良水产种质资源中心建设</p> <p>(45) 农作物种质资源库建设</p> <p>(46) 布哈河裸鲤增殖和放流站建设</p> <p>47) 城市园林古树名木档案建设</p> <p><u>(48) 青海湖地区普氏原羚迁徙保护研究:</u>通过伤病残普氏原羚的救护人工驯养繁殖,进行迁徙保护的研究,逐步恢复野外种群。选择好的栖息地进行放归自然,使青海湖地区濒危野生动物普氏原羚得到有效保护。</p> <p>(49) 青藏高原优良牧草种质资源收集整理和评价</p> <p>(50) 青海黄绿蜜环菌野生种群恢复研究</p> |
|---|---|

| | |
|--|--|
| <p>访客安全管理</p> <p>3.4 解说系统</p> <p>解说内容、解说对象、解说方式</p> <p>3.5 设施建设</p> <p>服务设施、生态体验设施、自然教育设施</p> <p>四、园地协同发展</p> <p>4.1 公园社区发展</p> <p>社区发展模式</p> <p>社区科学管理</p> <p>4.2 关联社区发展</p> <p>入口社区选址</p> <p>创新发展模式</p> <p>关联社区管控</p> <p>4.3 发展绿色产业</p> <p>开发生态产品</p> <p>发展重点产业</p> <p>产业合理布局</p> <p>品牌体系建设</p> <p>利益联结机制</p> <p>带动周边发展</p> <p>产业有序退出</p> <p>4.4 传承优秀文化</p> | <p>(51) 祁连山生态保护与建设项目科技示范与推广</p> <p>6 加强外来入侵物种和转基因生物安全管理</p> <p><u>(52) 青海省水生生物外来物种环境风险评估</u></p> <p>(53) 植物检疫实验室建设</p> <p>(54) 转基因生物安全监管</p> <p>(55) 柴达木绒山羊优质羊绒资源开发和利用技术研究</p> <p>(56) 青藏高原蕨麻遗传资源保护及高附加值产品开发利用</p> <p>7 加强生物多样性保护领域科学研究和人才培养</p> <p>(57) 青海湖地区生物多样性保护研究与人才培养：主要实施内容：1、加强生物多样性保护的监测力度，2、加强生物多样性基础科学研究，3、加强重点动物、植物的研究。</p> <p>(58) 青海省牦牛品种（群体）分子遗传多样性研究分析</p> <p>(59) 野牦牛核移植技术研究</p> |
|--|--|

| | |
|---|--|
| <p>开展传统生态文化资源清查 加大传统生态文化保护力度</p> <p>五、智慧国家公园建设</p> <p>5.1 智慧监测系统</p> <p>生态监测网络：地面监测样地系统、生态环境监测站点、智能视频监控系統</p> <p>生态监测指标体系 监测成果发布</p> <p>5.2 智慧管理平台</p> <p>数字流域综合数据库 自然资源综合管理平台 监测成果展示平台</p> <p>5.3 智慧办公系统</p> | <p>(60) 青海高原生物多样性保护人才培养基地建设</p> <p>8 建立生物多样性保护合作伙伴关系</p> <p>(61) 生物多样性保护长效合作机制的建立与巩固</p> <p>9 其他相关项目</p> <p>(62) 青海省物种资源编目</p> <p>(63) 青海省濒危、重点保护物种主要栖息地现状调查</p> <p>(64) 青海省生物多样性保护战略研究</p> <p>(65) 有关各部门和各类保护区中层管理人员的初步培训</p> <p>(66) 青海省生物多样性地理信息系统及数据服务平台建设</p> <p>(67) 合理利用与开发生物多样性资源途径的研究</p> <p>(68) 开发建设活动中的生物多样性保护措施研究</p> <p>(69) 青南地区畜牧业生产与生物多样性保护互动关系研究</p> <p>(70) 青海省外来物种利用现状</p> |
|---|--|

| | |
|---------------------------|---|
| | <p>和控制外来物种入侵的研究</p> <p>(71) 青海省生物多样性保护资金保障机制及其可行性研究</p> <p>(72) 青海省生物多样性保护监管及协调机制及其可行性研究</p> <p>(73) 《青海省的生物多样性保护》科普手册编撰与印刷。</p> <p>(74) 示范区物种保护及栖息地保护基础设施建设。包括保护地管理站、生态监测站的建设和物种保护基础设施建设。</p> <p>(75) 示范区就地保护监管能力和监管机制建设。</p> <p>(76) 基层组织和社区群众开展宣传教育和培训。</p> <p>(77) 在公路干线、重要集镇建立一批宣传警示牌。</p> <p>(78) 组织国内外有关科研机构、高等院校的专家，以中科院高原生物研究所为依托，建立青海省生物多样性研究中心</p> |
| <p>分析《规划》与《战略》优先项目评估：</p> | |

《战略》针对青海湖有以下 12 项具体的优先项目设计，《规划》中设计的重点工作和工程参考并覆盖了这些优先项目。

(2) 青海省珍稀濒危动物保护规划：

(4) 青海省湿地保护工程：

(17) 青海湖地区湿地生态系统保护

(21) 青海湖地区野生植物资源的本底调查和生物多样性研究

(22) 青海湖地区湿地生态系统生物多样性监测

(23) 青海湖地区野生植物资源的本底调查及湿地生态系统生物多样性监测

(27) 湿地和冰川环境保护工程

(38) 青海湖地区普氏原羚保护

(39) 青海湖自然保护区植被生态补偿标准研究

(43) 青海湖裸鲤良种场建设

(48) 青海湖地区普氏原羚迁徙保护研究

(52) 青海省水生生物外来物种环境风险评估

6.在《规划》保障措施中的体现分析

| 《规划》中的保障措施 | 《战略》中的保障措施 |
|-----------------|----------------|
| 1.组织保障 | 1.法律法规保障 |
| 2.政策保障 | 2.政策保障 |
| 3.监督考核：完善评估考核机制 | (1)“生态立省”发展之路。 |

| | |
|---|--|
| <p>、建立健全监督机制</p> <p>4.资金保障</p> <p>5.宣传引导</p> | <p>(2)重大生态保护政策的施行。</p> <p>3.组织保障</p> <p>4.资金保障</p> <p>5.科学技术保障</p> <p>6.宣传教育</p> <p>7.国际合作</p> |
| <p>评估结论：《规划》的保障实施中的 5 项有四项严格一致，包括组织保障、政策保障、资金保障和宣传引导，而监督考核这一项也与法律法规保障有关。</p> | |

三、评估结论与建议

评估发现：指导思想，《战略》为青海湖国家公园规划的“生态系统保护与修复，有效推动生物多样性物种和栖息地保护”提供了思想指导。在指导原则上，二者均强调整体保护、生态优先，《规划》强调了分区管控，与时俱进。战略目标一致，尤其体现在管理体系方面，《规划》的目标更具体，更强调青海湖国家公园的具体实际。在有形行动上，《战略》比青海湖国家公园规划的占位更高、更普适，从能力建设、立法、就地保护和科研方面推动全民的保护行动。在优先项目上，《青海湖国家公园规划》的 12 项具体的优先项目设计与《战略》一致。

总体来看，《青海湖国家公园总体规划》的指导思想、指导原则、战略目标、优先行动、优先项目和保障措施等均参考了《战略》，并根据我国生态战略发展方向与时俱进的进行拓展和优化，《战略》对

《规划》具有重要的指导意义，可以作为本区域的生物多样性保护的
战略参考。

《祁连山-青海湖景观区生物多样性战略与行动计划》
对《祁连山国家公园（青海片区）景观保护规划》指
导意义的评估报告

宋增明 生态战略评估专家
2022年9月26日（第一稿）
2023年2月27日（第二稿）

2022年5-12月，研究者梳理了祁连山-青海湖景观区的生物多样性现状，根据《青海省生物多样性保护战略与行动计划（2016-2030）》，选取对祁连山-青海湖景观区有生态战略意义的有关内容，在此基础上形成《祁连山-青海湖景观区的生物多样性战略与行动计划》（简称《战略》），包括了本景观区的生物多样性保护指导思想、指导原则、战略目标、优先行动、优先项目、保障措施等。本《战略》是评估祁连山-青海湖景观区相关片区生物多样性规划和重要物种保护规划的依据。

一、背景

党中央、国务院高度重视祁连山的生态保护，习近平总书记对祁连山生态保护多次作出重要指示，李克强总理等中央领导同志多次批示部署祁连山生态保护修复工作。2016年8月，习近平总书记前往青海调研，特别关心生态环境保护，询问雪豹等野生动物情况，希望各级党委和政府进一步探索和完善国家公园体制试点，切实保护好生态环境。

2017年3月13日，中央经济体制和生态文明体制改革专项小组召开会议，决定以雪豹保护为切入点，结合祁连山生态环境问题整改工作，在祁连山开展国家公园体制试点。2017年6月26日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第三十六次会议，审议通过了《祁连山国家公园体制试点方案》。2017年9月1日，中共中央办公厅 国务院办公厅印发了《祁连山国家公园体制试点方案》（厅字〔2017〕36号），要求试点期间开展生态保护长效机制、

山水林田湖草系统保护综合治理、探索生态保护与民生改善协调发展新模式等任务。

为深入贯彻落实党中央、国务院重要部署，按照《建立国家公园体制总体方案》《祁连山国家公园体制试点方案》要求，推动祁连山国家公园体制试点任务落地实施，国家林业和草原局会同甘肃、青海两省编制了《祁连山国家公园总体规划》。

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，以祁连山典型的山地森林、温带荒漠草原、高寒草甸和冰川雪山等复合生态系统和生态过程，以及雪豹为旗舰物种的珍稀濒危物种及栖息地的原真性和完整性保护为核心目标，通过探索创新生态保护管理体制机制，构建山水林田湖草整体保护和系统修复体系，结合精准扶贫推动贫困人口转产脱贫，实现生态保护与地方发展共赢。

为了更好地保护祁连山景观区的生物多样性和生态系统原真性和完整性，将祁连山景观保护战略和规划融入青海省第十四个五年国民经济和社会发展纲要和部门的发展规划中，青海省林业和草原项目服务中心委托专家组参考了《祁连山保护区综合科学祁连山国家公园（青海片区）景观保护规划考察报告》（2017）《祁连山省级自然保护区总体规划》（2017）《祁连山生态环境保护 and 综合治理规划（青海分册）》（2011）《祁连山国家公园总体规划（征求意见稿）》（2019）以及 UNDP—GEF 第七增资期：“加强祁连山景观尺度生态系统管理，保护雪豹等具有全球意义的生物多样性”项目建议书基础上于 2019

年 10 月完成《祁连山国家公园（青海片区）景观保护规划》（简称《规划》）。

《祁连山国家公园（青海片区）景观保护规划》共包括 12 章，分别是：基本情况、保护和资源现状、威胁和制约因素、目前的国家公园规划、生态系统修复及生物多样性保护、生物多样性调查和监测、智能监控系统、生态旅游及自然教育、社区共管与生计发展、人才队伍建设、社会环境影响评价和效益分析、保障措施。

本评估报告充分参考《祁连山国家公园总体规划（征求意见稿）》和《祁连山国家公园（青海片区）景观保护规划》。

《祁连山国家公园规划》基准年为 2017 年，规划期限从 2018 - 2025 年，展望至 2035 年。

二、《战略》对《规划》的指导意义评估

1. 在《规划》指导思想中的体现分析

| 《规划》指导思想 | 《战略》指导思想 |
|---|---|
| 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，按照《建立国家公园体制总体方案》《祁连山国家公园体制试点方案》要求，坚持以水 | 深入贯彻党的“十八大”精神，遵循创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，以生态文明建设目标为指引，按照 <u>人与自然和谐发展和建设青海生态文明先行区</u> 的要求，统筹生物多样性保护与经济 |

| 《规划》指导思想 | 《战略》指导思想 |
|--|--|
| <p>源涵养和生物多样性保护为核心的生态功能定位，以<u>创新生态保护管理体制机制</u>为突破口，以<u>祁连山自然生态系统完整性和原真性保护</u>为核心目标，推动跨区域跨部门统一管护，实施山水林田湖草整体保护，筑牢国家西部生态安全屏障，推动形成<u>人与自然和谐共生新格局</u>，实现祁连山重要自然资源国家所有、全民共享、世代传承，为加快生态文明体制改革、建设美丽中国、维护全球生态安全做出重要贡献。</p> | <p>社会发展，采取有效行动加大保护力度，促进生物多样性主流化，<u>加强生物多样性保护体制与机制建设</u>，强化生态系统、生物物种和遗传资源保护能力，弘扬民族地区保护与持续利用生物多样性的文化，提高公众保护与参与意识，<u>实现生物多样性的有效保护、可持续利用和惠益共享</u>。</p> |
| <p>《规划》与《战略》的共同点：</p> | |
| <p><u>1.以水源涵养和生物多样性保护为核心</u> <u>2.创新生态保护管理体制机制</u> <u>3.人与自然和谐共生新格局</u></p> | <p><u>3.人与自然和谐发展 and 建设青海生态文明先行区</u> <u>2.加强生物多样性保护体制与机制建设</u> <u>1.实现生物多样性的有效保护、可持续利用和惠益共享</u></p> |
| <p>评估结论： 从指导思想看，《规划》落实两山理论，突出生物多样性保护为核心，</p> | |

| 《规划》指导思想 | 《战略》指导思想 |
|--|----------|
| 创新保护管理体制机制，构建人与自然共生新格局，与《战略》的指导思想一致，推动在生物多样性保护、利用和惠益共享上做出成绩。 | |

2. 在《规划》基本原则中的体现分析

| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
|--|---|
| <p>一、<u>保护第一</u>，世代传承</p> <p>树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，落实生态保护红线制度，坚持把生态保护放在首位，强化规划管控和监督执行，切实加大祁连山自然生态系统保护和建设力度，持续增强水源涵养、生物多样性保护、水土保持等生态功能，促进自然资源有效保护和永续利用，给子孙后代留下宝贵的自然遗产。</p> <p>二、<u>创新体制</u>，<u>系统保护</u></p> <p>树立山水林田湖草生命共同体的理念，立足生态系统结构和功能，加强整体保护、系统修复、综合治理，探索建立跨行政区划、跨部门的垂直管理体制机制，科学整</p> | <p>一、<u>统筹协调</u>。</p> <p>科学保护和合理利用相结合，建立生物多样性保护与经济社会发展协调互促的关系，使生物多样性积极地服务于经济社会发展和小康目标的实现，并通过经济社会发展，不断增强生物多样性保护的全社会意识和能力。立足当前，着眼长远，分阶段、有序实施保护战略。</p> <p>二、<u>保护优先</u>。</p> <p>贯彻“生物多样性是生命，生物多样性是我们的生命”理念，在经济社会发展各级规划和重大项目实施中优先考虑生物多样性。实行优先保护和分级保护，在确保特有、濒危物种和退化生</p> |

| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
|---|--|
| <p>合、重组现有保护地，解决生态系统管理的人为分割问题，系统保护祁连山自然资源。</p> <p>三、统筹规划，科学布局</p> <p>加强顶层设计，按照《祁连山国家公园体制试点方案》总体任务要求，充分衔接经济社会发展规划、国土空间规划、生态建设和人文资产保护规划，统筹考虑祁连山自然资源保护管理，科学布局生态保护、科研监测、自然教育、执法监督、社区发展、民生改善等工程项目，实行多规合一，有序推进。</p> <p>四、分区管控，协调发展</p> <p>按照《建立国家公园体制总体方案》的要求，根据祁连山草原、森林、灌丛、湿地、冰川雪山等生态系统空间分布格局和雪豹等旗舰物种及栖息地分布，结合主体功能区和生态保护红线，合理划定管控区域，科学界定区域管控目标，妥善处理资源保护与居民生产生</p> | <p>态系统得到重点关注和保护的基础上，实现全面保护。</p> <p>三、整体保护。</p> <p>将生物多样性保护工作纳入各级政府生态保护和建设的总体部署，以“山水林草湖是一个命运共同体”的理念开展<u>系统和整体保护</u>。处理好全面保护与重点保护的关系，以特有种及其野生生境的保护为重点，实行多目标管理。针对生物多样性在不同区域内的特征，创新机制，健全法制，共同行动。</p> <p>四、持续利用。</p> <p>杜绝掠夺性开发生物资源，促进生物资源可持续利用技术的研发与推广，科学、合理和有序地利用生物资源，使生物多样性成为经济社会可持续发展的重要资源保障。</p> <p>五、开放参与。</p> <p>加强生物多样性保护宣传教育，</p> |

| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
|---|--|
| <p>活关系，实现人与自然和谐发展。</p> <p>五、政府主导，<u>多方参与</u></p> <p>祁连山国家公园内全民所有的自然资源资产所有权由中央政府直接行使，地方政府行使辖区经济社会发展综合协调、公共服务、社会管理、市场监管等职责，配合做好生态保护工作。构建政府主导的资金保障机制，有效整合现有渠道，加大投入力度。坚持开发合作理念，建立政府、企业、社会组织和公众共同参与自然资源保护和管理的共享新模式。</p> | <p>积极引导社会团体、企业和民众的广泛参与，强化信息公开和舆论监督，建立全社会共同参与生物多样性保护的共享平台和共建机制。</p> <p>六、惠益共享。</p> <p>推动建立生物资源及相关传统知识的获取与惠益共享制度和机制的建立，公平、公正分享其产生的经济效益，使原住民众从生态保护中得到公平回报。</p> |
| 《规划》与《战略》的共同点 | |
| <p><u>保护第一</u></p> <p><u>系统保护</u></p> <p><u>协调发展</u></p> <p><u>多方参与</u></p> | <p><u>统筹协调</u></p> <p><u>保护优先</u></p> <p><u>系统和整体保护</u></p> <p><u>开放参与</u></p> |
| <p>评估结论：</p> <p>《规划》与《战略》都突出强调保护优先（第一），加强系统（整体）保护，协调发展，开放多方参与。这些基本原则是一致的。《规划》</p> | |

| | |
|---------------------|----------|
| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
| 与时俱进，突出强调统筹规划和多规合一。 | |

3. 在《规划》战略目标中的体现分析

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|---|--|
| <p>总体目标：通过建立国家公园，使祁连山典型的寒温带山地针叶林、温带荒漠草原、高寒草甸<u>复合生态系统得到完整保护</u>，水源涵养和生物多样性保护等生态功能明显提升，自然资源资产实现全民共享、世代传承，创新生态保护与区域协调发展新模式，构建国家西部重要生态安全屏障，实现人与自然和谐共生。</p> <p>——生态文明体制改革先行区域。统一的管理体制基本建立，历史遗留生态破坏问题得到有效解决，经济发展对自然资源开发的依赖度逐渐降低，生态文明制度体系逐步健全，可持续发展能力不断增强。</p> <p>——水源涵养和生物多样性保护示范区域。水源涵养和径流补给能力及自然生态修复能力显著增强，受损、退化、碎片化的<u>雪豹等珍稀动物栖息地得到恢复</u>，野生动物生存、迁徙廊道实施连通，野生种群得到有效</p> | <p>总体目标：从2016到2030年，生物多样性保护的管理体制和机制得以建立与完善、利益相关方的联系、沟通和互动以及全社会的参与更广泛、传统知识保护与现代科学技术的应用相结合，青海省生物多样性本底基本摸清，<u>生态系统完整性、生物物种及其栖息环境的多样性得到有效保护</u>，生物多样性丧失、生态系统退化的趋势得到有效遏制，<u>受威胁物种和退化生态系统得以恢复</u>，并建立有效的气候变化应</p> |

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|--|---|
| <p>保护和恢复。</p> <p>——生态系统修复样板区域。违法违规项目有序退出，草原过度放牧、有害生物频发重发等问题得到有效解决，山水林田湖草生态保护恢复试点顺利推进，森林覆盖率、草原植被盖度、湿地保护率明显提升、祁连山国家公园（青海片区）景观保护规划沙漠化土地得到治理，祁连山生态系统质量稳步提升，更好发挥生态系统服务功能。</p> <p>二、近期目标</p> <p>到2020年，<u>整合建立跨区域统一的自然保护机制</u>，自然资源和生态系统保护能效明显提高，稳步推进山水林田湖草综合保护管理和系统修复，<u>雪豹等野生动物栖息地质量有所改善</u>，栖息地连通性增强，有害生物灾害显著减少，人为活动干扰影响降低。完成祁连山国家公园体制试点任务，总结试点经验，在综合评估的基础上，适时对范围和分区进行调整，正式设立祁连山国家公园。完成祁连山国家公园管理机构及管理体系设立，建立较为健全完善的管理体制，形成精干有效的管理队伍。完成自然资源资产产权统一登</p> | <p>对机制。生物特种及其遗传资源得到可持续利用、惠益公平共享，生物多样性保护的决策和执行能力可满足保护需求，生物多样性成为各级政府和全社会的主流理念，真正融入到全省社会经济发展和政府日常管理之中。</p> <p>近期目标：到2020年，青海省生物多样性保护<u>关键区</u>面积占国土面积约31.6%，使95%的国家重点保护野生动植物物种和所有典型生态系统类型以及90%的重要自然湿地得到有效保护，并使60%国家重点保护物种资源<u>得到恢复和增加</u>。<u>完善机构建设</u>，所有<u>关键区</u>的管理</p> |

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|--|--|
| <p>记，形成自然资源本底公开共享平台和天地空一体化自然资源与生态监测平台，并以此为基础开展生态评估。建立已有矿业权分类退出机制，祁连山国家公园内商业探矿权退出全部完成，商业采矿权基本退出，逐步解决历史遗留生态环境破坏问题。妥善处理国家公园内自然资源保护和居民生产生活的关系，结合精准扶贫，协调推进国家公园及周边林（牧）场职工和居民转产转业，与当地政府相互配合积极发展生态产业，绿色发展方式成为主体，国家公园内居住点减少、一般控制区居住人口有所下降。</p> <p>三、中长期目标</p> <p><u>进一步完善中央直接行使国有自然资源资产所有权的国家公园管理体制，形成归属清晰、权责明确、监管有效的国家自然资源资产管理模式，为全国自然资源资产管理体制改革提供可复制可推广经验。保护和管理体系不断健全，法规政策体系、标准体系趋于完善，管理运行有序高效。保护效能明显提高，形成人与自然和谐共生格局，实现对祁连山生态系统的完整性和原真性保护，生态</u></p> | <p><u>能力提高一个等级。</u></p> <p>中期目标：到2025年，青海省生物多样性保护关键区面积占国土面积约32.8%左右，<u>建设成具有青海特色的生物多样性关键区保护、建设、管理体系</u>，使所有的国家重点保护物种和典型生态系统类型得到有效保护，并使85%的国家重点保护物种资源得到恢复和增长，关键区的功能得到充分发挥，<u>管理效率不断提高。</u></p> <p>远景目标：到2030年，使生物多样性得到切实保护。各类关键区管理水平和能力达到全面小康社会的需求，生态系统、物种和遗传多样性得到有效保护。<u>形</u></p> |

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|---|--|
| <p>环境根本好转，水源涵养和生物多样性保护等生态功能稳步提升。天地空一体化自然资源与生态监测评估体系稳步运行，多元化科研合作交流深入开展，成为国际知名的科研监测平台。健全合作监督、志愿服务、特许经营等机制，初步形成祁连山国家公园服务、管理、生态体验和自然教育体系。绿色发展方式更加多样，形成生态友好型社区生产生活模式，继续带动居民转产转业，祁连山公园内居住人口明显减少，人为干扰显著降低。祁连山国家公园内矿产等工矿企业退出全部完成。祁连山国家公园功能日趋完善，成为典型生态系统保护与恢复、保护与管理体制健全、生态文明体制改革与创新发展示范、具有中国特色的国家公园。</p> | <p><u>成完善的生物多样性保护政策法律体系和生物资源可持续利用机制</u>，保护生物多样性成为社会和公众的主流准则。</p> |
| <p>《规划》与《战略》的共同点：</p> | |
| <p>总体目标： <u>复合生态系统得到完整保护，雪豹等珍稀动物栖息地得到恢复</u></p> <p>近期目标 <u>整合建立跨区域统一的自然保护机制</u> <u>雪豹等野生动物栖息地质量有所改善，</u></p> | <p>总体目标： <u>生态系统完整性、生物物种及其栖息环境的多样性得到有效保护，受威胁物种和退化生态系统得以恢复，</u></p> |

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|---|---|
| <p>中长期目标</p> <p>进一步完善中央直接行使国有自然资源资产所有权的国家公园管理体制，形成归属清晰、权责明确、监管有效的国家自然资源资产管理模式，保护和管理体制不断健全，法规政策体系、标准体系趋于完善，管理运行有序高效。</p> | <p>近期目标：</p> <p>关键区得到有效保护</p> <p>完善机构建设，所有关键区的管理能力提高一个等级</p> <p>中期目标：</p> <p>建设成具有青海特色的生物多样性关键区保护、建设、管理体系</p> <p>管理效率不断提高</p> <p>远景目标：</p> <p>形成完善的生物多样性保护政策法律体系和生物资源可持续利用机制</p> |
| <p>评估结论：</p> <p>《规划》立足于祁连山国家公园实际，突出雪豹等物种及其栖息地的保护，对国家公园内各方面保护信息描述比较具体，未对具体物种栖息地（包括关键区）的目标做具体要求。其目标多参考了《战略》的方向。</p> | |

4. 在《规划》优先行动中的体现分析

| | |
|----------|----------|
| 《规划》优先行动 | 《战略》优先行动 |
|----------|----------|

| 《规划》优先行动 | 《战略》优先行动 |
|---|--|
| <p>祁连山国家公园优先行动主要包括：</p> <p><u>一、生态系统修复及生物多样性保护</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 森林植被恢复 2. 草原植被恢复 3. 湿地恢复与修复 4. 荒漠化土地治理 5. 废弃矿山等修复 6. 优化生态修复模式和补偿机制 7. 有害生物防治 8. 雪豹等野生动植物保护 9. 人与野生动物冲突管理 <p><u>二、生物多样性调查和监测</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 10. <u>生物多样性调查</u> 11. <u>生物多样性监测</u> 12. 微生物监测 13. 生态环境定点监测 <p><u>三、智能监控系统</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 14. <u>信息系统建设</u> 15. 智能视频监控和监测巡护 | <ol style="list-style-type: none"> 1 提高全民保护意识和保护能力 <ol style="list-style-type: none"> (1) 继承和弘扬中华民族生物多样性保护的传统知识。 (2) 生物多样性公众教育。 (3) <u>生物多样性保护能力建设</u> (4) 青海省生物多样性保护信息交流机制建设 2 生物多样性保护运行机制和地方立法 <ol style="list-style-type: none"> (5) 建立青海省生物多样性保护协调和监督机构。 (6) 成立“青海省生物多样性保护专家委员会”。 (7) 建立生物多样性保护的資金保障机制。 (8) 在重大项目的环境评估中加强对生物多样性影响评估力度。 (9) 促进地方政府和社区的参与。 3 生态系统与物种的就地保护 <ol style="list-style-type: none"> (10) <u>加强境内现状良好的自然生态系统的就地保护。</u> (11) 控制物种外来入侵。 |

| 《规划》优先行动 | 《战略》优先行动 |
|--|--|
| <p>系统</p> <p>16. 定期巡护</p> <p>17. 森林草原防火系统</p> <p>四、生态旅游与自然教育</p> <p>18. 生态旅游</p> <p>19. 自然体验方式和设施</p> <p>五、社区共管与生计发展</p> <p>20. <u>生态岗位安置</u></p> <p>21. <u>传统利用管理</u></p> <p>22. <u>社区共管共治</u></p> <p>23. <u>社区生计发展</u></p> <p>24. <u>鼓励女性参与,推动性别平等主流化</u></p> <p>六、人才队伍建设</p> <p>25. <u>专业管理人才培养</u></p> <p>26. <u>生态管护员能力建设</u></p> | <p>(12) <u>利用本土物种,根据自然原则进行生态恢复。</u></p> <p>(13) <u>加强对本土植物的人工繁殖,保护和恢复濒危植物物种野生种群。</u></p> <p>(14) <u>加强社区发展和生物多样性保护的协调关系。</u></p> <p>4 生物多样性保护科研工作</p> <p>(15) <u>生物多样性的编目与评价及长期监测站的建立</u></p> <p>(16) <u>物种濒危机制与保育对策研究珍稀濒危物种的有效种群大小及濒危过程和保护措施</u></p> <p>(17) <u>湿地的保护与持续利用研究</u></p> <p>(18) <u>人类经济活动与生物多样性保护的关系</u></p> |
| <p>《规划》与《战略》的共同点</p> | |
| <p>一、生态系统修复及生物多样性保护</p> <p>二、生物多样性调查和监测</p> <p>10. <u>生物多样性调查</u></p> <p>11. <u>生物多样性监测</u></p> | <p><u>生物多样性保护能力建设</u></p> <p>(10) <u>加强境内现状良好的自然生态系统的就地保护。</u></p> <p>(12) <u>利用本土物种,根据自然原则进行生态恢复。</u></p> |

| 《规划》优先行动 | 《战略》优先行动 |
|--|--|
| <p><u>三、智能监控系统</u></p> <p><u>信息系统建设</u></p> <p><u>五、社区共管与生计发展</u></p> <p><u>20.生态岗位安置</u></p> <p><u>21.传统利用管理</u></p> <p><u>22.社区共管共治</u></p> <p><u>23.社区生计发展</u></p> <p><u>24.鼓励女性参与，推动性别平等主流化</u></p> <p><u>六、人才队伍建设</u></p> <p><u>25.专业管理人才培养</u></p> <p><u>生态管护员能力建设</u></p> | <p>(14) <u>加强社区发展和生物多样性保护的协调关系。</u></p> <p>(15) <u>生物多样性的编目与评价及长期监测站的建立</u></p> <p>(18) <u>人类经济活动与生物多样性保护的关系</u></p> |
| <p>评估结论：</p> <p>《规划》立足于国家公园实际，对辖区内的不同生态系统和物种进行保护与修复，辅以能力建设、监测、生态旅游、社区共管等活动，与《战略》的优先行动一致性较强。《战略》同样强调了运行机制和地方立法，这是国家公园等自然保护地建设中需要注意的地方。</p> | |

5.在《规划》优先项目中的体现分析

| 《规划》优先项目 | 《战略》优先项目 |
|----------|----------------------|
| 六个优先行动下， | 1 将生物多样性保护纳入部门和区域规划以 |

| 《规划》优先项目 | 《战略》优先项目 |
|--|---|
| <p>祁连山国家公园景观规划设计了优先项目</p> <p>一、<u>生态系统修复及生物多样性保护</u></p> <p>1.1 森林植被恢复 封山育林、人工促进森林植被更新、退耕还林还草、退化森林修复</p> <p>1.2 草原植被恢复 推进草原禁牧休牧、沙化草地治理、黑土滩型退化草地治理</p> <p>1.3 湿地恢复与修复 增强湿地蓄水能力、退化湿地修复、冰川保护、加强水源地保护</p> <p>1.4 荒漠化土地治理 加大防沙治沙、开</p> | <p>促进持续利用</p> <p>(1) <u>青海藏区野生植物保护建设工程</u>；</p> <p>(2) 青海省珍稀濒危动物保护规划；</p> <p>(3) 青海省陆生野生动物疫源疫病监测防控体系建设；</p> <p>(4) 青海省湿地保护工程；</p> <p>(5) 土壤有机质提升补贴项目</p> <p>(6) 农村沼气工程；</p> <p>(7) 生物资源资源化利用工程</p> <p>(8) 创建国家园林城市及国家生态园林城市</p> <p>(9) 高原特色生态畜牧业试验与示范区建设项目</p> <p>(10) 青海三江源地区退化草地微生物技术研究</p> <p>2 完善生物多样性保护政策和法规体系</p> <p>(11) 跨部门生物多样性保护与管理执法协作机制</p> <p>(12) 草原生态保护补助奖励机制项目</p> <p>(13) 完善跨部门协调机制，建立健全生物多样性保护和管理机构</p> <p>3 <u>开展生物多样性调查评估与监测</u></p> <p>(14) 青海省生物物种资源和生态系统本底</p> |

| 《规划》优先项目 | 《战略》优先项目 |
|--|--|
| <p>展水土流失治理</p> <p>1.5 废弃矿山等修复退出矿山生态恢复综合治理、废旧宅基地、人工设施拆除复绿工程</p> <p>1.6 优化生态修复模式和补偿机制</p> <p>优化生态修复模式、创新生态补偿机制</p> <p>1.7 有害生物防治建立完备的监测预警体系、完善检疫御灾体系、制定有害生物灾害防治应急预案、健全联防联控机制</p> <p>1.8 雪豹等野生动植物保护</p> <p>加强雪豹等关键物种的监测；开展雪</p> | <p>调查</p> <p>(15) 青海省农业有害生物监测预警体系建设</p> <p>调查</p> <p>(16) 西宁植物园/动物园物种资源调查与评估</p> <p>(17) 青海湖地区湿地生态系统保护</p> <p>(18) 青海省牦牛、犏牛遗传资源状况综合调查</p> <p>(19) 三江源生物物种资源和生态系统本底调查</p> <p>(20) 青海高原食药大型真菌物(食药蕈菌)种资源多样性研究</p> <p>(21) 青海湖地区野生植物资源的本底调查和生物多样性研究</p> <p>(22) 青海湖地区湿地生态系统生物多样性监测</p> <p>(23) 青海湖地区野生植物资源的本底调查及湿地生态系统生物多样性监测</p> <p><u>(24) 祁连山地区生态监测项目</u></p> <p><u>4 加强生物多样性就地保护</u></p> <p><u>(25) 祁连山地区林地保护与建设</u></p> <p><u>(26) 祁连山地区草地保护与建设工程</u></p> |

| 《规划》优先项目 | 《战略》优先项目 |
|---|--|
| <p>豹、棕熊、狼生态学研究；开展猎套清理；受损栖息地修复；栖息地廊道联通；珍稀濒危物种救护；有害生物监测；动物疫源疫病防控；道路交通安全管控</p> | <p><u>(27) 湿地和冰川环境保护工程</u></p> <p><u>(28) 水土保持工程</u></p> <p>(29) 青海省自然保护区管理规划</p> <p>(30) 中央财政森林生态效益补偿</p> <p>(31) 青海省天然林资源保护工程二期工程</p> <p>(32) 三北防护林体系建设五期工程</p> <p>(33) 青海省退牧还草工程</p> <p>(34) 青海藏区游牧民定居工程</p> <p>(35) 青藏高原野生植物种质资源就地保护</p> |
| <p>1.9 人与野生动物冲突管理</p> | <p>与建设</p> <p>(36) 青海省畜禽遗传资源保种场和保护区建设</p> |
| <p><u>二、生物多样性调查和监测</u></p> | <p>(37) 青海省风景名胜区建设管理与生物多样性保护</p> |
| <p>2.1 生物多样性调查</p> <p>动物调查、植物调查、大型真菌调查、水生生物调查</p> | <p>(38) 青海湖地区普氏原羚保护。</p> <p><u>(39) 青海湖自然保护区植被生态补偿标准研究</u></p> |
| <p>2.2 生物多样性监测</p> <p>关键物种监测点、珍稀濒危动物粪便DNA 调查、固定样线监测</p> | <p>(40) 青海药用锁阳原生态繁育及生物多样性保护研究</p> <p>(41) 黄河、长江、澜沧江源区生态修复工程</p> <p>(42) 青海省小流域综合治理工程</p> |

| 《规划》优先项目 | 《战略》优先项目 |
|--|--|
| <p>2.3 微生物监测</p> <p>2.4 生态环境定点监测</p> <p>地面监测样地系统建设、生态环境监测站点建设</p> <p>三、智能监控系统</p> <p>3.1 信息系统建设</p> <p>自然资源大数据平台建设、“智慧祁连山”信息管理系统建设、祁连山国家公园网站建设</p> <p>3.2 智能视频监控和监测巡护系统</p> <p>智能视频监控、监测巡护信息系统</p> <p>3.3 定期巡护</p> <p>日常巡护、智慧巡护系统、巡护信息管理</p> <p>3.4 森林草原防火系</p> | <p>5 科学开展生物多样性迁地保护</p> <p>(43) 青海湖裸鲤良种场建设:</p> <p>(44) 青海优良水产种质资源中心建设</p> <p>(45) 农作物种质资源库建设</p> <p>(46) 布哈河裸鲤增殖和放流站建设</p> <p>(47) 城市园林古树名木档案建设</p> <p>(48) 青海湖地区普氏原羚迁徙保护研究</p> <p>(49) 青藏高原优良牧草种质资源收集整理和评价</p> <p>(50) 青海黄绿蜜环菌野生种群恢复研究</p> <p><u>(51) 祁连山生态保护与建设项目科技示范与推广</u></p> <p>6 加强外来入侵物种和转基因生物安全管理</p> <p>(52) 青海省水生生物外来物种环境风险评估</p> <p>(53) 植物检疫实验室建设</p> <p>(54) 转基因生物安全监管</p> <p>(55) 柴达木绒山羊优质羊绒资源开发和利用技术研究</p> <p>(56) 青藏高原蕨麻遗传资源保护及高附加值产品开发利用</p> <p>7 加强生物多样性保护领域科学研究和人才</p> |

| 《规划》优先项目 | 《战略》优先项目 |
|--|--|
| <p>统</p> <p>防火指挥系统、监测预报系统、扑救指挥系统、阻隔系统、防火宣传教育和培训体系</p> <p>四、生态旅游与自然教育</p> <p>4.1 生态旅游</p> <p>旅游资源及评价、开发条件评价、旅游区区划、旅游项目规划、生态体验设施、生态旅游特许经营</p> <p>4.2 自然体验方式和设施</p> <p>自然体验、传统文化体验、在线自然教育、入口社区自然教育、自然教育设施</p> | <p>培养</p> <p>(57) 青海湖地区生物多样性保护研究与人才培养：主要实施内容：1、加强生物多样性保护的监测力度，2、加强生物多样性基础科学研究，3、加强重点动物、植物的研究。</p> <p>(58) 青海省牦牛品种（群体）分子遗传多样性研究分析</p> <p>(59) 野牦牛核移植技术研究</p> <p>(60) 青海高原生物多样性保护人才培养基地建设</p> <p>8 建立生物多样性保护合作伙伴关系</p> <p>(61) 生物多样性保护长效合作机制的建立与巩固</p> <p>9 其他相关项目</p> <p>(62) 青海省物种资源编目</p> <p>(63) 青海省濒危、重点保护物种主要栖息地现状调查</p> <p>(64) 青海省生物多样性保护战略研究</p> <p>(65) 有关各部门和各类保护区中层管理人员的初步培训</p> <p>(66) 青海省生物多样性地理信息系统及数据服务平台建设</p> |

| 《规划》优先项目 | 《战略》优先项目 |
|---|---|
| <p>五、<u>社区共管与生计发展</u></p> | <p>(67) 合理利用与开发生物多样性资源途径的研究</p> |
| <p>5.1 生态岗位安置 生态管护岗位、社会服务岗位</p> | <p>(68) 开发建设活动中的生物多样性保护措施研究</p> <p>(69) 青南地区畜牧业生产与生物多样性保护互动关系研究</p> |
| <p>5.2 传统利用管理方式与管理要求、扶持发展替代生计、生态移民搬迁</p> | <p>(70) 青海省外来物种利用现状和控制外来物种入侵的研究</p> |
| <p>5.3 社区共管共治</p> | <p>(71) 青海省生物多样性保护资金保障机制及其可行性研究</p> |
| <p>5.4 社区生计发展 入口社区建设、社区生计发展</p> | <p>(72) 青海省生物多样性保护监管及协调机制及其可行性研究</p> <p>(73) 《青海省的生物多样性保护》科普手册编撰与印刷。</p> |
| <p>5.5 鼓励女性参与，推动性别平等主流化 祁连山国家公园区内的性别差、性别平等主流化策略</p> | <p>(74) <u>示范区物种保护及栖息地保护基础设施建设。包括保护地管理站、生态监测站的建设和物种保护基础设施建设。</u></p> <p>(75) <u>示范区就地保护监管能力和监管机制建设。</u></p> |
| <p>六、<u>人才队伍建设</u></p> | <p>(76) <u>基层组织和社区群众开展宣传教育和</u></p> |
| <p>6.1 <u>专业管理人才培养</u></p> | <p><u>培训。</u></p> <p>(77) 在公路干线、重要集镇建立一批宣传</p> |

| 《规划》优先项目 | 《战略》优先项目 |
|---|---|
| <u>6.2 生态管护员能力建设</u> | 警示牌。 (78) 组织国内外有关科研机构、高等院校的专家，以中科院高原生物研究所为依托，建立青海省生物多样性研究中心 |
| 《规划》与《战略》的共同点： | |
| <u>一、生态系统修复及生物多样性保护</u> <u>二、生物多样性调查和监测</u> <u>三、智能监控系统</u> <u>五、社区共管与生计发展</u> <u>六、人才队伍建设</u> <u>6.1 专业管理人才培养</u> <u>6.2 生态管护员能力建设</u> | 1 将生物多样性保护纳入部门和区域规划以促进持续利用 (1) <u>青海藏区野生植物保护建设工程</u> ： 3 <u>开展生物多样性调查评估与监测</u> (24) <u>祁连山地区生态监测项目</u> 4 <u>加强生物多样性就地保护</u> (25) <u>祁连山地区林地保护与建设</u> (26) <u>祁连山地区草地保护与建设工程</u> (27) <u>湿地和冰川环境保护工程</u> (28) <u>水土保持工程</u> (39) <u>青海湖自然保护区植被生态补偿标准研究</u> (51) <u>祁连山生态保护与建设项目科技示范与推广</u> 7 <u>加强生物多样性保护领域科学研究和人才培养</u> (74) <u>示范区物种保护及栖息地保护基础设施</u> |

| | |
|--|---|
| 《规划》优先项目 | 《战略》优先项目 |
| | <p><u>施建设。包括保护地管理站、生态监测站的建设和物种保护基础设施建设。</u></p> <p><u>(75) 示范区就地保护监管能力和监管机制建设。</u></p> <p><u>(76) 基层组织和社区群众开展宣传教育和培训。</u></p> |
| <p>评估结论：</p> <p>《规划》从六个优先行动入手，规划了有关生物多样性保护项目，以及监测评估、能力建设、社区共管等优先项目，与《战略》中总体项目设计以及针对祁连山区域的设计一致。缺少了有关政策和法规体系、迁地保护、外来入侵物种和转基因生物安全管理、合作伙伴关系等方面的设计。</p> | |

6.在《规划》保障措施中的体现分析

| 《规划》中的保障措施 | 《战略》中的保障措施 |
|---|--|
| <p>一、组织保障</p> <p>1. 强化组织领导</p> <p>2. 加强协同合作</p> <p>二、政策保障</p> <p>3. 贯彻落实政策法规</p> <p>4. 建立健全法律法规制度体系</p> | <p>1.法律法规保障</p> <p>2.政策保障</p> <p>(1)“生态立省”发展之路。</p> <p>(2)重大生态保护政策的施行。</p> <p>3.组织保障</p> <p>4.资金保障</p> |

| | |
|---|---|
| <p>5. 编制专项规划</p> <p>6. 建立标准规范体系</p> <p>三、资金保障</p> <p>7. 加大中央财政投入</p> <p>8. 扩大生态保护补偿范围</p> <p>9. 统筹特许经营收入</p> <p>10. 引入社会资本</p> <p>四、考核评估</p> <p>11. 建立监管及评估体系</p> <p>12. 接受社会监督</p> | <p>5.科学技术保障</p> <p>6.宣传教育</p> <p>7.国际合作</p> |
| <p>评估结论</p> | |
| <p>《规划》的保障实施中的 4 项有 3 项严格一致，包括组织保障、政策保障、资金保障，而监督考核这一项也与法律法规保障有关。缺少了有关科学技术保障、宣传教育和国际合作方面的设计。</p> | |

三、评估结论与建议

评估发现：

从指导思想看，《祁连山国家公园（青海片区）景观保护规划》落实两山理论，突出生物多样性保护为核心，创新保护管理体制机制，构建人与自然共生新格局，与《战略》的指导思想一致，以期推动在生物多样性保护、利用和惠益共享上做出成绩。

从指导思想上看，《祁连山国家公园（青海片区）景观保护规划》与《战略》都突出强调保护优先（第一），加强系统（整体）保护，

协调发展，开放多方参与。这些基本原则是一致的。《规划》与时俱进，突出强调统筹规划和多规合一。

从战略目标上看，《祁连山国家公园（青海片区）景观保护规划》立足于祁连山国家公园实际，突出雪豹等物种及其栖息地的保护，对国家公园内各方面保护信息描述比较具体，未对具体物种栖息地（包括关键区）的目标做具体要求。其目标多参考了《战略》的方向。

从优先行动上，看，《祁连山国家公园（青海片区）景观保护规划》立足于国家公园实际，对辖区内的不同生态系统和物种进行保护与修复，辅以能力建设、监测、生态旅游、社区共管等活动，与《战略》的优先行动一致性较强。《战略》同样强调了运行机制和地方立法，这是国家公园等自然保护地建设中需要注意的地方。

从优先项目上看，《祁连山国家公园（青海片区）景观保护规划》规划了有关生物多样性保护项目，以及监测评估、能力建设、社区共管等优先项目，与《战略》中总体项目设计以及针对祁连山区域的设计一致。缺少了有关政策和法规体系、迁地保护、外来入侵物种和转基因生物安全管理、合作伙伴关系等方面的设计。

从保障措施上看，《规划》的保障措施中的4项有3项严格一致，包括组织保障、政策保障、资金保障，而监督考核这一项也与法律法规保障有关。缺少了有关科学技术保障、宣传教育和国际合作方面的设计。

总体来看，《祁连山国家公园（青海片区）景观保护规划》的指导思想、指导原则、战略目标、优先行动、优先项目和保障措施等均参考了《战略》，并根据我国生态战略发展方向与时俱进的进行拓展

和优化，《战略》对《规划》具有重要的指导意义，可以作为本区域的生物多样性保护的战略参考。

《祁连山-青海湖景观区生物多样性战略与行动计划》

对《普氏原羚保护规划》指导意义的评估报告

宋增明 生态战略评估专家

2022年10月20日（第一稿）

2023年2月28日（第二稿）

2022年5-12月，研究者梳理了祁连山-青海湖景观区的生物多样性现状，根据《青海省生物多样性保护战略与行动计划（2016-2030）》，选取对祁连山-青海湖景观区有生态战略意义的有关内容，在此基础上形成《祁连山-青海湖景观区的生物多样性战略与行动计划》（简称《战略》），包括了本景观区的生物多样性保护指导思想、指导原则、战略目标、优先行动、优先项目、保障措施等。本《战略》是评估祁连山-青海湖景观区相关片区生物多样性规划和重要物种保护规划的依据。

一、背景

青海省地处“三江之源”，是我国重要生态功能区，是我国乃至东南亚重要的生态安全屏障，在全球生态系统中具有独特和不可替代的生态地位。青海以“生态立省”为战略目标，始终坚持生态保护优先，是我国生态文明建设的先行区，生态文明建设和生态文明体制改革走在全国前列。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中明确提出严格按照主体功能区定位推动发展，建立国家公园体制。2016年8月22日-24日习近平总书记在青海考察调研时提出“扎扎实实推进经济持续健康发展，扎扎实实推进生态环境保护，扎扎实实保障和改善民生，扎扎实实加强规范党内政治生活”。为深入贯彻落实习近平总书记生态文明思想和党的十九大精神，拓展生态文明制度改革，着力推动国家公园体制落地，全面加快青海省以国家公园为主体的自然保护地体系示范省建设。2019年，青海省人民政府、国家林业和草原局制定了《青海以国家公园为主体的自然保护地体系示范省建设实施方案》和《青海建立以国家公园为

主体的自然保护地体系示范省建设三年行动计划（2020 - 2022 年）》，正式开启了青海“以国家公园为主体的自然保护地体系示范省建设”行动，明确提出规划建设青海湖国家公园。

青海湖是大美青海的重要名片，也是国家公园建设的重要组成部分，在全省自然保护地体系建设中具有重要地位。普氏原羚（*Procapra przewalskii*）是青海湖的旗舰物种，属世界濒危物种，国家一级保护动物，全球范围内仅生存于青海湖周边，为青海湖独有，目前种群数量仅为 2600 多只，对维持青海湖区域整个生态系统的多样性、稳定性具有不可替代的关键作用。经过我国政府和社会各界的共同努力，多项生态保护工程和保护措施的综合应用，该物种种群数量明显回升，但仍然面临诸多威胁，其数量稀少，栖息地狭窄，容易受到灭绝威胁。

生态文明是人类社会进步的重要标志，野生动物是生态环境的风向标，在生态立省的总体战略中，野生动物尤其是珍稀野生动物的保护处于突出地位。为更好地保护这一极度濒危物种，保护青海湖生态系统的完整性和稳定性，助力青海湖国家公园规划建设，特制定《普氏原羚保护规划》（2020-2030）。

《普氏原羚保护规划》（2020-2030）包括六章，分别是：总论、规划编制的必要性、规划总则、规划内容、效益分析、保障措施。

《普氏原羚保护规划》（2020-2030）期限为 2020 年-2030 年，分为近期（2020-2024 年）和中长期（2025-2030 年）两个时期。

规划范围为环青海湖区域，包括海西蒙古族藏族自治州天峻县的快尔玛乡和生格乡；海南藏族自治州共和县哇玉农场、湖东种羊场、江西沟乡元者；海北藏族自治州海晏县克图、甘子河乡、塔勒宣果、

沙岛、托勒乡；海北藏族自治州刚察县鸟岛区域、青海湖农场、哈尔盖乡。

二、《战略》对《规划》的指导意义评估

1. 在《规划》指导思想中的体现分析

| 《规划》指导思想 | 《战略》指导思想 |
|---|--|
| <p>以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 生态文明思想为指导，认真落实党中央、国务院决策部署，牢固树立和深入贯彻落实“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，增强绿水青山就是金山银山的意识，以尊重自然、保护自然、服务人民、永续发展为目标，加强顶层设计，<u>理顺管理体制，创新运行机制，强化监督管理，完善政策支撑，以濒危物种拯救和栖息地保护工程为重点，以加快自然保护区建设为突破口，坚持加强资源环境保护，遵循生态保护内在规律，完善保护管理、科研监测和宣传教育体系，坚持多渠道筹措资金，最终实现普氏原羚种群数量及其栖息地的恢复与发展，促进我国生物多样性保护和野生动植物保护事业的健康发展。</u></p> | <p>深入贯彻党的“十八大”精神，遵循<u>创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，以生态文明建设目标为指引，按照人与自然和谐发展和建设青海生态文明先行区的要求，统筹生物多样性保护与经济社会发展，采取有效行动加大保护力度，促进生物多样性主流化，加强生物多样性保护体制与机制建设，强化生态系统、生物物种和遗传资源保护能力，弘扬民族地区保护与持续利用生物多样性的文化，提高公众保护与参与</u></p> |

| | |
|--|---|
| <p>《规划》指导思想</p> | <p>《战略》指导思想</p> |
| <p>以科学规划为引领，<u>建立布局合理、保护有力、管理有效的普氏原羚保护体系</u>，确保该区域生物多样性得到系统保护，提升生态产品供给能力，维护国家生态安全，为建设美丽中国、实现中华民族永续发展提供生态支撑。</p> | <p>意识，<u>实现生物多样性的有效保护、可持续利用和惠益共享</u>。</p> |
| <p>《规划》与《战略》的共同点：</p> | |
| <p><u>1.以习近平新时代中国特色社会主义思想和生态文明思想为指导</u></p> <p><u>2.“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念</u></p> <p><u>3.理顺管理体制，创新运行机制，强化监督管理，完善政策支撑，建立布局合理、保护有力、管理有效的普氏原羚保护体系，</u></p> <p><u>4.实现普氏原羚种群数量及其栖息地的恢复与发展，</u></p> | <p><u>2.创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，</u></p> <p><u>1.生态文明建设目标为指引</u></p> <p><u>3.加强生物多样性保护体制与机制建设</u></p> <p><u>4.强化生态系统、生物物种和遗传资源保护能力，实现生物多样性的有效保护、可持续利用和惠益共享</u></p> |
| <p>评估结论：</p> <p>从指导思想看，《战略》对《规划》的指导意义非常强，从理念、机制体制，到保护预期等，都体现了战略对普氏原羚这一青海湖的旗舰</p> | |

| | |
|----------------------|-----------------|
| 《规划》指导思想 | 《战略》指导思想 |
| 物种和濒危物种及其栖息地进行保护的指导。 | |

2. 在《规划》基本原则中的体现分析

| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
|---|--|
| <p>1 合理布局、分期实施原则</p> <p>重点考虑普氏原羚关键分布区, 优先保护主要种群, 保护物种的核心栖息地, 规划布局要有利于普氏原羚及其栖息地的保护、恢复和发展。规划前期针对影响普氏原羚种群和栖息地的威胁因素, 加强监测和就地保护, 后期建立可持续的普氏原羚种群管理机制。</p> <p>2 就地保护为主、迁地保护为辅原则</p> <p>以国家公园示范省建设为推动, 在青海湖国家公园规划中将青海湖周边区域普氏原羚重要栖息地纳入规划保护的范 围, 实施更严格的保护。不能纳入的其它栖息地建立保护小区进行就地保护, 同时进行人工干预, 防止野外种群因灾变而灭绝。建立圈养繁育保护种群, 促进普氏原羚的迁</p> | <p>一、统筹协调。</p> <p>科学保护和合理利用相结合, 建立生物多样性保护与经济社会发展协调互促的关系, 使生物多样性积极地服务于经济社会发展和小康目标的实现, 并通过经济社会发展, 不断增强生物多样性保护的全社会意识和能力。<u>立足当前, 着眼长远, 分阶段、有序实施保护战略。</u></p> <p>二、保护优先。</p> <p>贯彻“生物多样性是生命, 生物多样性是我们的生命”理念, 在经济社会发展</p> |

| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
|---|--|
| <p>地保护。</p> <p>3 科学救护、综合施策原则</p> <p>对因受伤、受困、饥饿、自然灾害等原因造成生存困难的个体实施及时的人工救护措施。在野生种群及其栖息地保护方面坚持综合施策原则，从栖息地保护与恢复、建立生态廊道、扩大栖息地空间、协调社区牧业发展与保护的矛盾等多方面综合考虑。</p> <p>4 因地制宜、分区施策原则</p> <p>针对普氏原羚现存不同分布区及存在的特殊问题和濒危状况，在保护策略上从实际出发区分对待，各分布区域依据自身特点采取有针对性的措施。在对普氏原羚分布区内的整个自然环境和自然资源实行全面保护的基础上，对普氏原羚的觅食地、繁殖地等关键生境实行重点保护。</p> <p>5 政府主导、群众参与原则</p> <p>普氏原羚保护工作涉及到林草、发改、财政、农业农村、科技、文旅和宣传等多个部门和多个州县。普氏原羚栖息地多为牧民草地，需要国家主导，省政府组织，野</p> | <p>各级规划和重大项目实施中优先考虑生物多样性。实行优先保护和分级保护，<u>在确保特有、濒危物种和退化生态系统得到重点关注和保护的基础上</u>，实现全面保护。</p> <p>三、整体保护。</p> <p>将生物多样性保护工作纳入各级政府生态保护和建设的总体部署，以“山水林草湖是一个生命共同体”的理念开展系统和整体保护。处理好全面保护与重点保护的关系，以特有种及其野生生境的保护为重点，实行多目标管理。<u>针对生物多样性在不同区域内的特征，创新机制，健全法制，共同行动。</u></p> <p>四、持续利用。</p> <p>杜绝掠夺性开发生物资</p> |

| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
|--|--|
| <p>生动物和自然保护地的林草主管部门牵头，群众广泛参与，才能促成普氏原羚的成功保护。</p> <p>6 科学引领、技术导向原则</p> <p>坚持以科技为导向，加强国内外高新技术及现代化手段在规划物种保护工程建设和规划物种保护中的应用，坚持科学规划，科学建设。积极引进国内外先进、成熟的技术，加强科学研究，推进规划物种保护工程的建设。</p> <p>7 财政支撑、多元化投入原则</p> <p>珍稀濒危物种的保护工程是生态公益性工程，除了国家和地方政府投资外，要广泛争取国际资助和合作，多渠道、多形式、多层次广筹建设资金。在明确责权利的前提下，动员全社会共同参与珍稀濒危物种的保护。普氏原羚保护规划应与区域发展规划相协调，并纳入当地国民经济和社会发展规划中，以确保普氏原羚得到有效保护，同时有利于当地居民的可持续发展。</p> | <p>源，促进生物资源可持续利用技术的研发与推广，科学、合理和有序地利用生物资源，使生物多样性成为经济社会可持续发展的重要资源保障。</p> <p>五、开放参与。</p> <p>加强生物多样性保护宣传教育，积极引导<u>社会团体、企业和民众的广泛参与</u>，强化信息公开和舆论监督，建立全社会共同参与生物多样性保护的共享平台和共建机制。</p> <p>六、惠益共享。</p> <p>推动建立生物资源及相关传统知识的获取与惠益共享制度和机制的建立，公平、公正分享其产生的经济效益，使原住民众从生态保护中得到公平回报。</p> |
| <p>《规划》与《战略》的共同点：</p> | |

| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
|--|--|
| <p><u>1.分期实施</u></p> <p><u>2.就地保护为主、迁地保护为辅</u></p> <p><u>3.因地制宜、分区施策</u></p> <p><u>4.政府主导、群众参与</u></p> | <p><u>1.立足当前，着眼长远，分阶段、有序实施保护战略</u></p> <p><u>2.确保特有、濒危物种和退化生态系统得到重点关注和保护</u></p> <p><u>3.针对生物多样性在不同区域内的特征，创新机制，健全法制，共同行动</u></p> <p><u>4.引导社会团体、企业和民众的广泛参与</u></p> |
| <p>评估结论：</p> <p>普氏原羚为青海湖的旗舰物种和濒危物种，其保护更具针对性，分析其保护的基本原则，在四个方面与《战略》的原则具有一致性，主要在于保护的科学性，分区施策，多方参与等三个方面，以及树立其得到保护的基础地位。</p> | |

3. 在《规划》战略目标中的体现分析

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|--|--|
| <p><u>总体目标</u></p> <p>以国家公园示范省建设为引领，通过新建、扩大和完善国家公园和自然保护区，<u>加强社区共管建设</u>，使</p> | <p><u>总体目标</u>：从2016到2030年，生物多样性保护的<u>管理体制和机制得以建立与完善</u>、利益相关方的联系、沟通和互动以及全社会</p> |

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|--|---|
| <p>普氏原羚的野外种群及其栖息地得到有效保护、恢复和发展；在鸟岛、湖东普氏原羚野外种群数量持续下降的区域，通过有效的保护措施，达到<u>栖息地面积扩大、栖息生境改善、种群数量恢复</u>目标；在普氏原羚分布较为密集的区域，实施社区共管，化解社区发展与保护间的矛盾，保持普氏原羚<u>种群数量的稳定增长</u>。通过大生态廊道建设，解决普氏原羚栖息地孤岛化、破碎化问题，突破种群间的基因交流障碍，实现种群健康可持续繁衍，使<u>野外种群实现更大规模的增长</u>。通过人工干预，建立普氏原羚圈养种群，人工驯养和种源繁育基地，并建立和发展人工种群；通过拯救行动，<u>恢复和发展普氏原羚种群</u>，极大地改善普氏原羚的生存环境；<u>完善普氏原羚的管理、科研和监测体系</u>；建立健全普氏原羚<u>保护与合理利用</u>的新机制，开创普氏原羚保护</p> | <p>的参与更广泛、传统知识保护与现代科学技术的应用相结合，青海省生物多样性本底基本摸清，<u>生态系统完整性、生物物种及其栖息环境的多样性得到有效保护</u>，生物多样性丧失、生态系统退化的趋势得到有效遏制，<u>受威胁物种和退化生态系统得以恢复</u>，并建立有效的气候变化应对机制。<u>生物特种及其遗传资源得到可持续利用、惠益公平共享</u>，生物多样性保护的决策和执行能力可满足保护需求，生物多样性成为各级政府和全社会的主流理念，真正融入到全省社会经济发展和政府日常管理之中。</p> <p>近期目标：到2020年，青海省生物多样性保护关键区面积占国土面积约31.6%，使95%的国家<u>重点保护野生动植物物种和所有典型生态系统类型</u>以及90%的重要自然湿地<u>得到有效保护</u>，并使</p> |

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|---|--|
| <p>事业的新局面，促进社会、经济和环境可持续发展。</p> <p>近期目标（2020-2024年）</p> <p>通过青海省国家公园及自然保护区工程建设总体规划，开展环青海湖区域<u>普氏原羚专项调查及濒危成因研究</u>，<u>评估普氏原羚生境适宜性</u>，<u>加强社区共管建设</u>，<u>扩大普氏原羚核心保育区和改善生境质量</u>，<u>新建天峻县、共和县普氏原羚保护小区</u>，<u>保持普氏原羚野外种群数量的稳定增长</u>，<u>使其栖息地得到有效保护、恢复和发展</u>。</p> <p>中长期目标（2025-2030年）</p> <p>在兼顾当地资源合理利用及社会经济发展的同时，科学设计并合理建设普氏原羚核心保护区之间连通的生态廊道，解决普氏原羚栖息地生境破碎化问题。实施普氏原羚饲草料储备工程，建立普氏原羚救护中心及人工驯养、种源繁育基地，建立青海湖普氏原羚保护研究</p> | <p>60%国家重点保护物种资源得到恢复和增加。<u>完善机构建设</u>，<u>所有关键区的管理能力提高一个等级</u>。</p> <p>中期目标：到2025年，青海省<u>生物多样性保护关键区面积占国土面积约32.8%左右</u>，建设成具有青海特色的生物多样性<u>关键区保护、建设、管理体系</u>，使所有的<u>国家重点保护物种和典型生态系统类型得到有效保护</u>，并使<u>85%的国家重点保护物种资源得到恢复和增长</u>，<u>关键区的功能得到充分发挥</u>，<u>管理效率不断提高</u>。</p> <p>远景目标：到2030年，使生物多样性得到切实保护。<u>各类关键区管理水平和能力达到全面小康社会的需求</u>，<u>生态系统、物种和遗传多样性得到有效保护</u>。形成完善的生物多样性保护政策法律体系和生物资源可持续利用机制，保护生物多样性成为社会和公众</p> |

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|---|--|
| <p>中心，<u>加强普氏原羚保护的宣传教育工作，完善普氏原羚的管理、科研和监测体系，促进社会、经济和生态环境的健康、可持续发展</u></p> | <p>的主流准则。</p> |
| <p>《规划》与《战略》的共同点：</p> | |
| <p>总体目标</p> <p><u>加强社区共管建设</u></p> <p><u>栖息地面积扩大、栖息生境改善、种群数量恢复</u></p> <p><u>种群数量的稳定增长</u></p> <p><u>野外种群实现更大规模的增长</u></p> <p><u>建立和发展人工种群</u></p> <p><u>恢复和发展普氏原羚种群</u></p> <p><u>完善普氏原羚的管理、科研和监测体系</u></p> <p><u>保护与合理利用的新机制</u></p> <p>近期目标</p> <p><u>普氏原羚专项调查及濒危成因研究，评估普氏原羚生境适宜性，加强社区共管建设，扩大普氏原羚核心保育区和改善生境质量</u></p> <p><u>保持普氏原羚野外种群数量的稳</u></p> | <p>总体目标：</p> <p><u>生物多样性保护的管理体制和机制得以建立与完善</u></p> <p><u>本底基本摸清，生态系统完整性、生物物种及其栖息环境的多样性得到有效保护</u></p> <p><u>受威胁物种和退化生态系统得以恢复</u></p> <p><u>生物特种及其遗传资源得到可持续利用、惠益公平共享</u></p> <p>近期目标</p> <p><u>重点保护野生动植物物种和所有典型生态系统类型</u></p> <p><u>得到有效保护</u></p> <p><u>完善机构建设，所有关键区的管理能力提高一个等级</u></p> <p>中期目标</p> |

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|---|--|
| <p>定增长，使其栖息地得到有效保护、恢复和发展</p> <p>中长期目标</p> <p>加强普氏原羚保护的宣传教育工作，完善普氏原羚的管理、科研和监测体系</p> | <p>生物多样性保护关键区面积</p> <p>关键区保护、建设、管理体系，使所有的国家重点保护物种和典型生态系统类型得到有效保护，管理效率不断提高</p> <p>远景目标</p> <p>各类关键区管理水平和能力达到全面小康社会的需求，生态系统、物种和遗传多样性得到有效保护</p> |
| <p>评估结论：</p> <p>针对普氏原羚，主要目标是保护和恢复其野外种群，增加人工种群，提高栖息地面积和质量，提高管理效率。这与《战略》针对物种和生态系统保护的目标一致。缺少针对气候变化适应性的考虑。</p> | |

4. 在《规划》优先行动中的体现分析

| 《规划》优先行动 | 《战略》优先行动 |
|--|---|
| <p>一、普氏原羚物种保护</p> <p>二、普氏原羚遗传多样性保护</p> <p>三、普氏原羚栖息地保护与修复</p> | <p>1 提高全民保护意识和保护能力</p> <p>(1) 继承和弘扬中华民族生物多样性保护的传统知识。</p> <p>(2) 生物多样性公众教育。</p> <p>(3) 生物多样性保护能力建设</p> |

| 《规划》优先行动 | 《战略》优先行动 |
|--|--|
| <p><u>四、普氏原羚救护工程</u></p> <p><u>五、普氏原羚保护研究中心及监测规划</u></p> <p><u>六、普氏原羚科研规划</u></p> <p><u>七、宣传与教育规划</u></p> <p><u>八、社区共管规划</u></p> | <p>(4) 青海省生物多样性保护信息交流机制建设</p> <p>2 生物多样性保护运行机制和地方立法</p> <p>(5) 建立青海省生物多样性保护协调和监督机构。</p> <p>(6) 成立“青海省生物多样性保护专家委员会”。</p> <p>(7) 建立生物多样性保护的保障机制。</p> <p>(8) 在重大项目的环评中加强对生物多样性影响评估力度。</p> <p>(9) 促进地方政府和社区的参与。</p> <p>3 <u>生态系统与物种的就地保护</u></p> <p><u>(10) 加强境内现状良好的自然生态系统的就地保护。</u></p> <p>(11) 控制物种外来入侵。</p> <p><u>(12) 利用本土物种，根据自然原则进行生态恢复。</u></p> <p><u>(13) 加强对本土植物的人工繁殖，保护和恢复濒危植物物种野生种群。</u></p> <p><u>(14) 加强社区发展和生物多样性保护的协调关系。</u></p> |

| 《规划》优先行动 | 《战略》优先行动 |
|--|--|
| | <p><u>4 生物多样性保护科研工作</u></p> <p><u>(15) 生物多样性的编目与评价及长期监测站的建立</u></p> <p><u>(16) 物种濒危机制与保育对策研究珍稀濒危物种的有效种群大小及濒危过程和保护措施</u></p> <p><u>(17) 湿地的保护与持续利用研究</u></p> <p><u>(18) 人类经济活动与生物多样性保护的关系</u></p> |
| <p>《规划》与《战略》的共同点</p> | |
| <p><u>一、普氏原羚物种保护</u></p> <p><u>二、普氏原羚遗传多样性保护</u></p> <p><u>三、普氏原羚栖息地保护与修复</u></p> <p><u>四、普氏原羚救护工程</u></p> <p><u>五、普氏原羚保护研究中心及监测规划</u></p> <p><u>六、普氏原羚科研规划</u></p> <p><u>七、宣传与教育规划</u></p> <p><u>八、社区共管规划</u></p> | <p><u>提高全民保护意识和保护能力</u></p> <p><u>(3) 生物多样性保护能力建设</u></p> <p><u>生态系统与物种的就地保护</u></p> <p><u>(10) 加强境内现状良好的自然生态系统的就地保护。</u></p> <p><u>(12) 利用本土物种，根据自然原则进行生态恢复。</u></p> <p><u>(13) 加强对本土植物的人工繁殖，保护和恢复濒危植物物种野生种群。</u></p> <p><u>(14) 加强社区发展和生物多样性保护的协调关系。</u></p> <p><u>4 生物多样性保护科研工作</u></p> |

| | |
|--|--|
| 《规划》优先行动 | 《战略》优先行动 |
| | <u>(15) 生物多样性的编目与评价及长期监测站的建立</u> <u>(16) 物种濒危机制与保育对策研究珍稀濒危物种的有效种群大小及濒危过程和保护措施</u> |
| <p>评估结论：</p> <p>针对普氏原羚，《规划》主要设计的是普氏原羚物种、遗传多样性、栖息地保护，辅以救护工程、监测，相关科研、宣传与教育，并强化社区共管。这与《战略》的优先行动具有极高的一致性，《战略》的指导意义极强。</p> | |

5.在《规划》优先项目中的体现分析

| 《规划》优先项目 | 《战略》优先项目 |
|--|---|
| <p><u>一、普氏原羚物种保护</u></p> <p>1. <u>普氏原羚野外种群动态调查</u></p> <p>2. <u>普氏原羚受威胁因素调查与分析</u></p> <p>3. <u>普氏原羚食性研究</u></p> <p><u>二、普氏原羚遗传多样性保护</u></p> <p>4. <u>普氏原羚遗传多样性保</u></p> | <p>1 将生物多样性保护纳入部门和区域规划以促进持续利用</p> <p>(1) 青海藏区野生植物保护建设工程：</p> <p>(2) 青海省珍稀濒危动物保护规划：</p> <p>(3) 青海省陆生野生动物疫源疫病监测防控体系建设：</p> <p>(4) 青海省湿地保护工程：</p> <p>(5) 土壤有机质提升补贴项目</p> |

| 《规划》优先项目 | 《战略》优先项目 |
|---|---|
| <p><u>护</u></p> <p><u>三、普氏原羚栖息地保护与修复</u></p> <p>5. <u>普氏原羚栖息地评估</u></p> <p>6. <u>建立普氏原羚生态廊道</u></p> <p>7. <u>新建天峻县、共和县普氏原羚保护小区</u></p> <p>8. <u>栖息地恢复工程</u></p> <p><u>四、普氏原羚救护工程</u></p> <p>9. <u>普氏原羚救护工程</u></p> <p><u>五、普氏原羚保护研究中心及监测规划</u></p> <p>10. <u>建立青海湖普氏原羚保护研究中心</u></p> <p>11. <u>天空地一体化巡护监管系统建设</u></p> <p>12. <u>普氏原羚监测站点建设工程</u></p> <p><u>六、普氏原羚科研规划</u></p> <p>13. <u>普氏原羚科研规划</u></p> <p><u>七、宣传与教育规划</u></p> <p>14. <u>新建普氏原羚保护教育</u></p> | <p>(6) 农村沼气工程：</p> <p>(7) 生物资源资源化利用工程</p> <p>(8) 创建国家园林城市及国家生态园林城市</p> <p>(9) 高原特色生态畜牧业试验与示范区建设项目</p> <p>(10) 青海三江源地区退化草地微生物技术研究</p> <p>2 完善生物多样性保护政策和法规体系</p> <p>(11) 跨部门生物多样性保护与管理执法协作机制</p> <p>(12) 草原生态保护补助奖励机制项目</p> <p>(13) 完善跨部门协调机制，建立健全生物多样性保护和管理机构</p> <p>3 开展生物多样性调查评估与监测</p> <p><u>(14) 青海省生物物种资源和生态系统本底调查</u></p> <p>(15) 青海省农业有害生物监测预警体系建设</p> <p>(16) 西宁植物园/动物园物种资源调</p> |

| 《规划》优先项目 | 《战略》优先项目 |
|--|--|
| <p style="text-align: center;"><u>中心</u></p> <p>15. <u>建立普氏原羚虚拟体验中心</u></p> <p style="text-align: center;"><u>中心</u></p> <p>16. <u>野外生态科普和宣教设施</u></p> <p><u>八、社区共管规划</u></p> <p>17. <u>社区共管规划</u></p> | <p>查与评估</p> <p>(17) <u>青海湖地区湿地生态系统保护</u></p> <p>(18) 青海省牦牛、犏牛遗传资源状况综合调查</p> <p>(19) 三江源生物物种资源和生态系统本底调查</p> <p>(20) 青海高原食药大型真菌物（食药蕈菌）种资源多样性研究</p> <p>(21) 青海湖地区野生植物资源的本底调查和生物多样性研究</p> <p>(22) <u>青海湖地区湿地生态系统生物多样性监测</u></p> <p>(23) 青海湖地区野生植物资源的本底调查及湿地生态系统生物多样性监测</p> <p>(24) 祁连山地区生态监测项目</p> <p>4 加强生物多样性就地保护</p> <p>(25) 祁连山地区林地保护与建设</p> <p>(26) 祁连山地区草地保护与建设工程</p> <p>(27) 湿地和冰川环境保护工程</p> <p>(28) 水土保持工程</p> |

| 《规划》优先项目 | 《战略》优先项目 |
|----------|---|
| | <p>(29) 青海省自然保护区管理规划</p> <p>(30) 中央财政森林生态效益补偿</p> <p>(31) 青海省天然林资源保护工程二期工程</p> <p>(32) 三北防护林体系建设五期工程</p> <p>(33) 青海省退牧还草工程</p> <p>(34) 青海藏区游牧民定居工程</p> <p>(35) 青藏高原野生植物种质资源就地保护与建设</p> <p>(36) 青海省畜禽遗传资源保种场和保护区建设</p> <p>(37) 青海省风景名胜区建设管理与生物多样性保护</p> <p><u>(38) 青海湖地区普氏原羚保护：对青海湖地区濒危野生动物普氏原羚进行有效保护，包括拆除或降低网草原围栏，扩大活动区域范围；加强野外伤病残的救护，建立饮水补饲、疾病防控以及普氏原羚觅食区草原生态补偿等多项措施并举，形成长效机制；通过工程建设，打通普氏原羚种群之间的通道，从根本上缓解目前普氏原</u></p> |

| 《规划》优先项目 | 《战略》优先项目 |
|----------|--|
| | <p><u>羚保护中存在的制约问题。</u></p> <p>(39) 青海湖自然保护区植被生态补偿标准研究</p> <p>(40) 青海药用锁阳原生态繁育及生物多样性保护研究</p> <p>(41) 黄河、长江、澜沧江源区生态修复工程</p> <p>(42) 青海省小流域综合治理工程</p> <p>5 科学开展生物多样性迁地保护</p> <p>(43) 青海湖裸鲤良种场建设:</p> <p>(44) 青海优良水产种质资源中心建设</p> <p>(45) 农作物种质资源库建设</p> <p>(46) 布哈河裸鲤增殖和放流站建设</p> <p>47) 城市园林古树名木档案建设</p> <p><u>(48) 青海湖地区普氏原羚迁徙保护研究</u></p> <p>(49) 青藏高原优良牧草种质资源收集整理和评价</p> <p>(50) 青海黄绿蜜环菌野生种群恢复研究</p> <p>(51) 祁连山生态保护与建设项目科</p> |

| 《规划》优先项目 | 《战略》优先项目 |
|----------|--|
| | <p>技示范与推广</p> <p>6 加强外来入侵物种和转基因生物安全管理</p> <p>(52) 青海省水生生物外来物种环境风险评估</p> <p>(53) 植物检疫实验室建设</p> <p>(54) 转基因生物安全监管</p> <p>(55) 柴达木绒山羊优质羊绒资源开发和利用技术研究</p> <p>(56) 青藏高原蕨麻遗传资源保护及高附加值产品开发利用</p> <p>7 加强生物多样性保护领域科学研究和人才培养</p> <p><u>(57) 青海湖地区生物多样性保护研究与人才培养：主要实施内容：1、加强生物多样性保护的监测力度，2、加强生物多样性基础科学研究，3、加强重点动物、植物的研究。</u></p> <p>(58) 青海省牦牛品种（群体）分子遗传多样性研究分析</p> <p>(59) 野牦牛核移植技术研究</p> <p>(60) 青海高原生物多样性保护人才</p> |

| 《规划》优先项目 | 《战略》优先项目 |
|----------|---|
| | <p>培养基地建设</p> <p>8 建立生物多样性保护合作伙伴关系</p> <p>（61）生物多样性保护长效合作机制的建立与巩固</p> <p>9 其他相关项目</p> <p>（62）青海省物种资源编目</p> <p>（63）青海省濒危、重点保护物种主要栖息地现状调查</p> <p>（64）青海省生物多样性保护战略研究</p> <p>（65）有关各部门和各类保护区中层管理人员的初步培训</p> <p><u>（66）青海省生物多样性地理信息系统及数据服务平台建设</u></p> <p>（67）合理利用与开发生物多样性资源途径的研究</p> <p>（68）开发建设活动中的生物多样性保护措施研究</p> <p>（69）青南地区畜牧业生产与生物多样性保护互动关系研究</p> <p>（70）青海省外来物种利用现状和控制外来物种入侵的研究</p> |

| 《规划》优先项目 | 《战略》优先项目 |
|---------------|---|
| | <p>(71) 青海省生物多样性保护资金保障机制及其可行性研究</p> <p>(72) 青海省生物多样性保护监管及协调机制及其可行性研究</p> <p>(73) 《青海省的生物多样性保护》科普手册编撰与印刷。</p> <p>(74) 示范区物种保护及栖息地保护基础设施建设。包括保护地管理站、生态监测站的建设和物种保护基础设施建设。</p> <p>(75) 示范区就地保护监管能力和监管机制建设。</p> <p>(76) 基层组织和社区群众开展宣传教育和培训。</p> <p>(77) 在公路干线、重要集镇建立一批宣传警示牌。</p> <p>(78) 组织国内外有关科研机构、高等院校的专家，以中科院高原生物研究所为依托，建立青海省生物多样性研究中心</p> |
| 《规划》与《战略》的共同点 | |
| 一、普氏原羚物种保护 | 3 开展生物多样性调查评估与监测 |

| 《规划》优先项目 | 《战略》优先项目 |
|--|---|
| 1. <u>普氏原羚野外种群动态调查</u> | <u>(14) 青海省生物物种资源和生态系统本底调查</u> |
| 2. <u>普氏原羚受威胁因素调查与分析</u> | <u>(17) 青海湖地区湿地生态系统保护</u> <u>(22) 青海湖地区湿地生态系统生物多样性监测</u> |
| 3. <u>普氏原羚食性研究</u> 二、普氏原羚遗传多样性保护 | <u>(38) 青海湖地区普氏原羚保护：对青海湖地区濒危野生动物普氏原羚进行有效保护，包括拆除或降低网草原围栏，扩大活动区域范围；加强野外伤病残的救护，建立饮水补饲、疾病防控以及普氏原羚觅食区草原生态补偿等多项措施并举，形成长效机制；</u> |
| 4. <u>普氏原羚遗传多样性保护</u> | <u>通过工程建设，打通普氏原羚种群之间的通道，从根本上缓解目前普氏原羚保护中存在的制约问题。</u> |
| 三、普氏原羚栖息地保护与修复 | <u>(48) 青海湖地区普氏原羚迁徙保护研究</u> |
| 5. <u>普氏原羚栖息地评估</u> | <u>(57) 青海湖地区生物多样性保护研究与人才培养：主要实施内容：1、加强生物多样性保护的监测力度，2、加强生物多样性基础科学研究，3、加强重点动物、植物的研究。</u> |
| 6. <u>建立普氏原羚生态廊道</u> | |
| 7. <u>新建天峻县、共和县普氏原羚保护小区</u> | |
| 8. <u>栖息地恢复工程</u> | |
| 四、普氏原羚救护工程 | |
| 9. <u>普氏原羚救护工程</u> | |
| 五、普氏原羚保护研究中心及监测规划 | |
| 10. <u>建立青海湖普氏原羚保护研究中心</u> | |

| 《规划》优先项目 | 《战略》优先项目 |
|---|--|
| <p>11. <u>天空地一体化巡护监管系统建设</u></p> <p>12. <u>普氏原羚监测站点建设工程</u></p> <p>六、普氏原羚科研规划</p> <p>13. <u>普氏原羚科研规划</u></p> <p>七、宣传与教育规划</p> <p>14. <u>新建普氏原羚保护教育中心</u></p> <p>15. <u>建立普氏原羚虚拟体验中心</u></p> <p>16. <u>野外生态科普和宣教设施</u></p> <p>八、社区共管规划</p> <p>17. <u>社区共管规划</u></p> | <p><u>(66) 青海省生物多样性地理信息系统及数据服务平台建设</u></p> |
| <p>评估结论：</p> <p>针对普氏原羚的优先项目，在《战略》中体现的比较多，对其物种保护、遗传多样性保护、迁地保护、能力建设、监测、管理机制等都有所涉及，在《规划》中分 17 个优先项目进行了具体化，充分体现了《战略》的指导意义。</p> | |

6.在《规划》保障措施中的体现分析

| 《规划》中的保障措施 | 《战略》中的保障措施 |
|--|---|
| 1 <u>政策驱动</u> ，项目支撑 2 林草主导， <u>部门协同</u> 3 <u>资金保障</u> 4 <u>突出地方政府的主导作用</u> 5 <u>科技支撑</u> | 1.法律法规保障 2. <u>政策保障</u> (1)“生态立省”发展之路。 (2)重大生态保护政策的施行。 3. <u>组织保障</u> 4. <u>资金保障</u> 5. <u>科学技术保障</u> 6.宣传教育 7.国际合作 |
| <p>评估结论：</p> <p>《规划》的5项保障措施包括组织保障、政策保障、资金保障、科技支撑以及部门协调，都是《战略》7项保障措施中的重要内容，针对具体物种的保障措施，更具有可操作性。</p> | |

三、评估结论与建议

评估发现：

从指导思想看，《战略》对《普氏原羚保护规划》的指导意义非常强，从理念、机制体制，到保护预期等，都体现了战略对普氏原羚这一青海湖的旗舰物种和濒危物种及其栖息地进行保护的指导。

从指导原则看，普氏原羚为青海湖的旗舰物种和濒危物种，其保护更具针对性，分析其保护的基本原则，在四个方面与《战略》的原

则具有一致性，主要在于保护的科学性，分区施策，多方参与等三个方面，以及树立其得到保护的基础地位。

从战略目标上看，针对普氏原羚，主要目标是保护和恢复其野外种群，增加人工种群，提高栖息地面积和质量，提高管理效率。这与《战略》针对物种和生态系统保护的目标一致。但缺少针对气候变化适应性的考虑。

在优先行动上，《普氏原羚保护规划》主要设计的是普氏原羚物种、遗传多样性、栖息地保护，辅以救护工程、监测，相关科研、宣传与教育，并强化社区共管。这与《战略》的优先行动具有极高的一致性，《战略》的指导意义极强。

针对普氏原羚的优先项目，在《战略》中体现的比较多，对其物种保护、遗传多样性保护、迁地保护、能力建设、监测、管理机制等都有所涉及，在《规划》中分 17 个优先项目进行了具体化，充分体现了《战略》的指导意义。

《普氏原羚保护规划》的 5 项保障措施包括组织保障、政策保障、资金保障、科技支撑以及部门协调，都是《战略》7 项保障措施中的重要内容，针对具体物种的保障措施，更具有可操作性。

总体来看，《普氏原羚保护规划》的指导思想、指导原则、战略目标、优先行动、优先项目和保障措施等均参考了《战略》，并根据我国生态战略发展方向，具体到单一物种的保护，具有针对性，可操作性强，从物种和遗传多样性两个层面体现了对普氏原羚的保护与恢复的工作规划，《战略》对《规划》具有重要的指导意义。

《祁连山-青海湖景观区生物多样性战略与行动计划》

对《青海雪豹保护规划》指导意义的评估报告

宋增明 生态战略评估专家

2022年11月9日 (第一稿)

2023年3月2日 (第二稿)

2022年5-12月，研究者梳理了祁连山-青海湖景观区的生物多样性现状，根据《青海省生物多样性保护战略与行动计划(2016-2030)》，选取对祁连山-青海湖景观区有生态战略意义的有关内容，在此基础上形成《祁连山-青海湖景观区的生物多样性战略与行动计划》（简称《战略》），包括了本景观区的生物多样性保护指导思想、指导原则、战略目标、优先行动、优先项目、保障措施等。本《战略》是评估祁连山-青海湖景观区相关片区生物多样性规划和重要物种保护规划的依据。

一、背景

青海省是我国重要的生态功能区，也是世界第三极生物多样性优先保护区，在全球生态系统中具有不可或缺的生态地位。为深入贯彻落实习近平总书记生态文明思想和党的十九大精神，促进生态文明制度改革，2019年，青海省人民政府、国家林业和草原局制定了《青海以国家公园为主体的自然保护地体系示范省建设实施方案》和《青海建立以国家公园为主体的自然保护地体系示范省建设三年行动计划（2020-2022年）》。以科学发展的理念为统领，尊重自然、顺应自然、保护自然，按照“全面规划、积极保护、科学管理、永续利用”的方针，率先启动了“以国家公园为主体的自然保护地体系示范省建设”行动。

青海是我国乃至全球雪豹分布最集中，种群密度最高的地区之一，也是雪豹保护最优先地区，在该地区开展雪豹保护工作战略意义巨大。雪豹（*Panthera uncia*）隶属于食肉目（*Carnivora*）猫科（*Felidae*）豹亚科（*Pantherinae*）豹属（*Panthera*），国家I级保护野生动物，被世

界自然保护联盟(IUCN)列为易危(VU)物种,被《中国脊椎动物红色名录》列为濒危(EN)物种。雪豹是高山生态系统的旗舰物种,也是气候变化和水资源安全的指示物种,其保护成效直接关系高原生态系统的稳定性和完整性。雪豹除了捕食野生的岩羊、高原兔、旱獭、鼠兔外,也会捕食当地居民的家畜,包括牦牛、山羊、绵羊等,作为食物链中的顶级捕食者,对维护高山生态系统健康及生物多样性至关重要。

因此,有必要针对目前雪豹种群及其栖息地所面临的问题,以国家相关野生动物保护政策和法律法规为依据,开展切实可行的科学保护活动,恢复雪豹栖息地的原真性和完整性,使其种群逐步恢复和发展。生态文明是人类社会进步的重要标志,在生态立省的总体战略中,野生动物尤其是珍稀野生动物的保护处于突出地位。雪豹是生态系统健康的指示物种,为了更好地保护该物种,维持整个生态系统的完整性和稳定性,特制定《青海雪豹保护规划》(2020-2030)(简称《规划》)。

《雪豹保护规划》(2020-2030)包括六章,分别是:总论、规划编制的必要性、规划总则、规划内容、效益分析、保障措施。

《雪豹保护规划》(2020-2030)期限为2020年-2030年,分为近期(2020-2024年)和中长期(2025-2030年)两个时期。

二、《战略》对《规划》的指导意义评估

1. 在《规划》指导思想中的体现分析

| | |
|----------|----------|
| 《规划》指导思想 | 《战略》指导思想 |
|----------|----------|

| 《规划》指导思想 | 《战略》指导思想 |
|--|--|
| <p>以<u>科学发展的理念</u>为统领，尊重自然，保护自然，以国家有关野生动物保护、国家公园建设和保护区建设的方针、政策和法律法规为依据，开展雪豹保护行动，<u>恢复雪豹生境的自然生态系统完整性和原真性</u>，按照雪豹生物学及生态学特征，遵循自然规律和科学规律，开展切实可行的科学保护行动，使雪豹种群逐步恢复和发展。同时，<u>协调社区共同发展</u>，加强科普宣教和生态监测，<u>合理适度地利用雪豹生态系统的服务和产品</u>，发展生态旅游产业，优化社区产业结构，最大限度地<u>发挥生态、社会和经济效益</u>。</p> | <p>深入贯彻党的“十八大”精神，<u>遵循创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念</u>，以生态文明建设目标为指引，按照人与自然和谐发展和建设青海生态文明先行区的要求，统筹生物多样性保护与经济社会发展，采取有效行动加大保护力度，促进生物多样性主流化，<u>加强生物多样性保护体制与机制建设</u>，<u>强化生态系统、生物物种和遗传资源保护能力</u>，弘扬民族地区保护与持续利用生物多样性的文化，提高公众保护与参与意识，<u>实现生物多样性的有效保护、可持续利用和惠益共享</u>。</p> |
| <p>《规划》与《战略》的共同点</p> | |
| <p>1.<u>科学发展的理念</u> 2.<u>恢复雪豹生境的自然生态系统完整性和原真性</u> 3.<u>协调社区共同发展</u> 4.<u>合理适度地利用雪豹生态系统的</u></p> | <p>1.<u>遵循创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念</u> 2.<u>加强生物多样性保护体制与机制建设</u> 3.<u>强化生态系统、生物物种和遗</u></p> |

| | |
|--|--|
| 《规划》指导思想 | 《战略》指导思想 |
| 服务和产品，发挥生态、社会和经济效益 | 传资源保护能力 4.实现生物多样性的有效保护、 可持续利用和惠益共享 |
| <p>评估结论：</p> <p>指导思想看，《雪豹保护规划》体现了《战略》的高质量发展理念，从生态系统完整性和原真性出发，结合社区参与，共同推进雪豹物种保护和合理适度利用。</p> | |

2. 在《规划》基本原则中的体现分析

| | |
|---|--|
| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
| <p>1 全面布局，分区施策</p> <p>在雪豹分布区建设雪豹迁移通道，为雪豹提供更大的生存空间，同时在保护地外的雪豹重点分布区建立保护小区。在对雪豹分布区内的整个自然环境和自然资源实行全面保护的基础上，在雪豹的繁殖、交配等关键区域实行重点保护，以国家公园内雪豹种群保护为重点，关注保护地外种群的保护，全面布局，分区施策。</p> <p>2 系统保护，统筹兼顾</p> | <p>一、统筹协调。</p> <p>科学保护和合理利用相结合，建立生物多样性保护与经济社会发展协调互促的关系，使生物多样性积极地服务于经济社会发展和小康目标的实现，并通过经济社会发展，不断增强生物多样性保护的全社会意识和能力。<u>立足当前，着眼长远，分阶段、有序实施保护战略。</u></p> <p>二、保护优先。</p> <p>贯彻“生物多样性是生命，生物</p> |

| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
|--|--|
| <p>在保护雪豹过程中，考虑多方面因素，确保雪豹栖息地、草原保护利用与生物多样性保护兼顾，坚持生态效益、社会效益和经济效益相互协调发展，正确处理保护、利用与经济、社区发展的辩证关系，协调好整体利益与局部利益、长远利益与当前利益的关系。正确处理好国家、集体和个人之间的利益。</p> <p>3 社区共管，示范带动</p> <p>雪豹及栖息地保护规划项目的实施很大程度上要依靠社区并围绕社区来推动，因此，社区共管是重要的规划原则。各个雪豹分布区的情形各有各的特殊性，需要区分对待，探索适合当地实际情况的雪豹保护模式，突显出一些具有个性化且有示范推广意义的保护实践模式。</p> <p>4 科学保护，技术支撑</p> <p>坚持以科技为导向，加强国内外高新技术及现代化手段在雪豹保护中的应用。遵循科学规律，以科技为</p> | <p>多样性是我们的生命”理念，在经济社会发展各级规划和重大项目实施中优先考虑生物多样性。实行优先保护和分级保护，在确保特有、濒危物种和退化生态系统得到重点关注和保护的基础上，实现全面保护。</p> <p>三、整体保护。</p> <p>将生物多样性保护工作纳入各级政府生态保护和建设的总体部署，以“山水林草湖是一个命运共同体”的理念开展系统和整体保护。处理好全面保护与重点保护的关系，以特有种及其野生生境的保护为重点，实行多目标管理。针对生物多样性在不同区域内的特征，<u>创新机制</u>，健全法制，共同行动。</p> <p>四、持续利用。</p> <p>杜绝掠夺性开发生物资源，促进生物资源可持续利用技术的研发与推广，科学、合理和有序地</p> |

| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
|--|--|
| <p>依托，充分吸收国际雪豹保护、栖息地恢复的先进技术和经验，提高雪豹保护管理的科技含量。根据雪豹特性、栖息地质量和人为干扰情况，科学规划。</p> <p>5 国家投入为主，地方配套为辅</p> <p>雪豹保护工程是生态公益性工程，除了国家和地方政府投资外，要广泛争取国际资助和合作，多渠道、多形式、多层次广筹建设资金。在明确责权的前提下，动员全社会共同参与雪豹的保护。雪豹保护规划应与区域发展规划相协调，并纳入当地国民经济和社会发展规划中，以确保雪豹得到有效保护，同时有利于当地居民的可持续发展。</p> | <p>利用生物资源，使生物多样性成为经济社会可持续发展的重要资源保障。</p> <p>五、开放参与。</p> <p>加强生物多样性保护宣传教育，积极引导社会团体、企业和民众的广泛参与，强化信息公开和舆论监督，建立全社会共同参与生物多样性保护的共享平台和共建机制。</p> <p>六、惠益共享。</p> <p>推动建立生物资源及相关传统知识的获取与惠益共享制度和机制的建立，公平、公正分享其产生的经济效益，使原住民众从生态保护中得到公平回报。</p> |
| <p>《规划》与《战略》的共同点</p> | |
| <p><u>全面布局，分区施策</u></p> <p><u>系统保护，统筹兼顾</u></p> <p><u>社区共管</u></p> | <p>1.统筹协调：<u>立足当前，着眼长远，分阶段、有序实施保护战略</u></p> <p>2.保护优先：<u>确保特有、濒危物种和退化生态系统得到重点关注和保护的基础</u></p> |

| | |
|--|---------------------|
| 《规划》基本原则 | 《战略》基本原则 |
| | <u>3.整体保护：创新机制，</u> |
| <p>评估结论：</p> <p>《规划》重点关注雪豹的保护地内外保护，在资金、管理和科学保护上做了指导，与《战略》的统筹协调的管理格局、保护优先对重点物种的基础地位保证、创新保护机制等方面具有一致性。</p> | |

3. 在《规划》战略目标中的体现分析

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|--|---|
| <p>总体目标</p> <p>通过雪豹保护行动的实施，全面掌握青海省雪豹的种群数量、适宜生境和优先保护的区域，<u>建立完整的由国家公园和自然保护区为主成分的雪豹就地保护网络，建成一批雪豹保护示范区，全面建成“天-空-地一体化”的雪豹监测网络体系，积极开展科学研究，降低雪豹面临的主要威胁，提高雪豹种群数量和生境质量，积极开展自然教育，促进社区发展，增强公众对雪豹等野生动物的保护意识。</u></p> | <p>总体目标：从2016到2030年，生物多样性保护的管理体制和机制得以建立与完善、利益相关方的联系、沟通和互动以及全社会的参与更广泛、传统知识保护与现代科学技术的应用相结合，<u>青海省生物多样性本底基本摸清，生态系统完整性、生物物种及其栖息环境的多样性得到有效保护，生物多样性丧失、生态系统退化的趋势得到有效遏制，受威胁物种和退化生态系统得以恢复，并建立有效的气候变化应对机制。生物特种及其遗传资源得到可持续利用、惠益公平共享，生物多样性保护的决策和</u></p> |

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|--|---|
| <p>近期目标（2020-2025年）</p> <p>本着先急后缓，高标准、高起点的原则，<u>优先保护三江源和祁连山国家公园内雪豹及其栖息地</u>，以国家公园等保护地为单位进行保护地内种群数量和栖息地的调查，以县为单位开展保护地内雪豹专项调查，重点掌握其种群数量、栖息地类型及受威胁状况。以红外相机和现代通讯技术手段为支撑，实现对其种群动态、环境因子、人为干扰因子等方面的<u>系统监测</u>。并选择适宜的区域建立栖息地保护示范区和雪豹野外自然体验教育基地，并在西宁野生动物园成立雪豹繁育研究中心。</p> <p>中长期目标（2026-2030年）</p> <p>全面开展雪豹专项调查，掌握重要的栖息地、种群数量变化动态及受威胁状况。针对不同区域的雪豹栖息地现状及不同的保护</p> | <p>执行能力可满足保护需求，<u>生物多样性成为各级政府和全社会的主流理念</u>，真正融入到全省社会经济发展和政府日常管理之中。</p> <p>近期目标：到2020年，青海省生物多样性保护关键区面积占国土面积约<u>31.6%</u>，使95%的国家重点保护野生动植物物种和所有典型生态系统类型以及90%的重要自然湿地得到有效保护，并使60%国家重点保护物种资源得到恢复和增加。完善机构建设，所有关键区的管理能力提高一个等级。</p> <p>中期目标：到2025年，青海省生物多样性保护关键区面积占国土面积约<u>32.8%</u>左右，<u>建设成具有青海特色的生物多样性关键区保护、建设、管理体系</u>，使所有的国家重点保护物种和典型生态系统类型得到有效保护，并使85%的国家重点保护物种资源得到恢复和增长，关键区的功能得到充分发挥，管理效率不断提</p> |

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|---|--|
| <p>要求，<u>全面建立青海雪豹固定位点网格化监测体系</u>，并进一步开展青海雪豹人工繁育救助研究和野外保护生物学等方面的研究。推动学术交流平台的建设，加强雪豹国际联盟，召开雪豹保护国际论坛，开展国际雪豹保护合作研究。</p> | <p>高。</p> <p>远景目标：到2030年，使生物多样性得到切实保护。各类关键区管理水平和能力达到全面小康社会的需求，生态系统、物种和遗传多样性得到有效保护。形成完善的生物多样性保护政策法律体系和生物资源可持续利用机制，保护生物多样性成为社会和公众的主流准则。</p> |
| <p>《规划》与《战略》的共同点</p> | |
| <p>总体目标</p> <p><u>雪豹的种群数量、适宜生境和优先保护的区域，建立完整的由国家公园和自然保护区为主成分的雪豹就地保护网络，降低雪豹面临的主要威胁，提高雪豹种群数量和生境质量，积极开展自然教育，促进社区发展，增强公众对雪豹等野生动物的保护意识。</u></p> <p>近期目标（2020-2025年）</p> <p><u>优先保护三江源和祁连山国家</u></p> | <p>总体目标：</p> <p><u>青海省生物多样性本底基本摸清，生态系统完整性、生物物种及其栖息环境的多样性得到有效保护，生物多样性丧失、生态系统退化的趋势得到有效遏制</u></p> <p><u>生物多样性成为各级政府和全社会的主流理念，</u></p> <p>近期目标：</p> <p><u>生物多样性保护关键区面积占国土面积约 31.6%</u></p> <p>中期目标：</p> |

| 《规划》目标及重点 | 《战略》目标及重点 |
|--|--|
| <p><u>公园内雪豹及其栖息地，</u> <u>系统监测</u></p> <p>中长期目标（2026-2030年）</p> <p><u>全面建立青海雪豹固定位点网</u> <u>格化监测体系</u></p> | <p><u>建设成具有青海特色的生物多样性</u> <u>关键区保护、建设、管理体系</u></p> |
| <p>评估结论：</p> <p>从目标上来看，《规划》关注监测和了解现状开展专项调研比较多，着手开展重要地区的保护，提升保护意识，与《战略》中对重点物种的保护和恢复的目标一致性强。建议《规划》在如何提升保护的切实行动上有所设计。体现出中长期规划的战略前瞻。</p> | |

4. 在《规划》优先行动中的体现分析

| 《规划》优先行动 | 《战略》优先行动 |
|---|---|
| <p><u>一、雪豹物种保护</u></p> <p><u>二、雪豹遗传多样性</u> <u>保护</u></p> <p><u>三、雪豹栖息地保护</u></p> <p><u>四、雪豹救护与繁育</u> <u>工程</u></p> <p><u>五、雪豹科研规划</u></p> <p><u>六、宣传与教育规划</u></p> | <p>1 提高全民保护意识和保护能力</p> <p>(1) 继承和弘扬中华民族生物多样性保护的 传统知识。</p> <p>(2) <u>生物多样性公众教育</u>。</p> <p>(3) <u>生物多样性保护能力建设</u></p> <p>(4) 青海省生物多样性保护信息交流机制 建设</p> <p>2 生物多样性保护运行机制和地方立法</p> |

| 《规划》优先行动 | 《战略》优先行动 |
|------------------------|---|
| <p><u>七、社区共管规划</u></p> | <p>(5) 建立青海省生物多样性保护协调和监督机构。</p> <p>(6) 成立“青海省生物多样性保护专家委员会”。</p> <p>(7) 建立生物多样性保护的<u>资金保障机制</u>。</p> <p>(8) 在重大项目的<u>环境评估中加强对生物多样性影响评估力度</u>。</p> <p><u>(9) 促进地方政府和社区的参与。</u></p> <p>3 生态系统与物种的就地保护</p> <p>(10) <u>加强境内现状良好的自然生态系统的就地保护。</u></p> <p>(11) 控制物种外来入侵。</p> <p>(12) <u>利用本土物种，根据自然原则进行生态恢复。</u></p> <p><u>(13) 加强对本土植物的人工繁殖，保护和恢复濒危植物物种野生种群。</u></p> <p><u>(14) 加强社区发展和生物多样性保护的协调关系。</u></p> <p>4 生物多样性保护科研工作</p> <p><u>(15) 生物多样性的编目与评价及长期监测站的建立</u></p> |

| 《规划》优先行动 | 《战略》优先行动 |
|--|--|
| | <p>(16) 物种濒危机制与保育对策研究珍稀濒危物种的有效种群大小及濒危过程和保护措施</p> <p>(17) 湿地的保护与持续利用研究</p> <p>(18) 人类经济活动与生物多样性保护的关系</p> |
| 《规划》与《战略》的共同点 | |
| <p><u>一、雪豹物种保护</u></p> <p><u>二、雪豹遗传多样性保护</u></p> <p><u>三、雪豹栖息地保护</u></p> <p><u>四、雪豹救护与繁育工程</u></p> <p><u>五、雪豹科研规划</u></p> <p><u>六、宣传与教育规划</u></p> <p><u>七、社区共管规划</u></p> | <p>1 提高全民保护意识和保护能力</p> <p>(2) <u>生物多样性公众教育。</u></p> <p>(3) <u>生物多样性保护能力建设</u></p> <p>2 生物多样性保护运行机制和地方立法</p> <p>(9) <u>促进地方政府和社区的参与。</u></p> <p>3 生态系统与物种的就地保护</p> <p>(10) <u>加强境内现状良好的自然生态系统的就地保护。</u></p> <p>(12) <u>利用本土物种，根据自然原则进行生态恢复。</u></p> <p>(13) <u>加强对本土植物的人工繁殖，保护和恢复濒危植物物种野生种群。</u></p> <p>(14) <u>加强社区发展和生物多样性保护的协调关系。</u></p> <p>4 生物多样性保护科研工作</p> |

| | |
|--|----------------------------------|
| 《规划》优先行动 | 《战略》优先行动 |
| | <u>(15) 生物多样性的编目与评价及长期监测站的建立</u> |
| <p>评估结论：</p> <p>针对雪豹的优先行动，《规划》设计了7项优先行动，涉及了物种、遗传多样性、栖息地等的保护，辅以救护与繁育工程，并从科研、宣传与教育、社区共管等方面进行能力建设和机制建设，这与《战略》的优先行动一致，都是《战略》优先行动的具体体现。</p> | |

5.在《规划》优先项目中的体现分析

| 《规划》优先项目 | 《战略》优先项目 |
|---|--|
| <u>一、雪豹物种保护</u> 1. <u>雪豹现状调查</u> 2. <u>受威胁因素调查与研判</u> 3. <u>雪豹食性分析</u> 4. <u>人兽冲突分析</u> | 1 将生物多样性保护纳入部门和区域规划以促进持续利用 (1) 青海藏区野生植物保护建设工程： <u>(2) 青海省珍稀濒危动物保护规划：</u> (3) 青海省陆生野生动物疫源疫病监测防控体系建设： |
| <u>二、雪豹遗传多样性保护</u> 5. <u>雪豹遗传多样性保护</u> | (4) 青海省湿地保护工程： (5) 土壤有机质提升补贴项目 (6) 农村沼气工程： (7) 生物资源能源化利用工程 |
| <u>三、雪豹栖息地保护</u> | (8) 创建国家园林城市及国家生态园林城市 |

| | |
|---------------------------|---|
| 6. <u>制定雪豹栖息地保护管理办法</u> | (9)高原特色生态畜牧业试验与示范区建设项目 |
| 7. <u>建立雪豹重要栖息地保护示范区</u> | (10)青海三江源地区退化草地微生物技术研究 |
| 8. <u>建设雪豹保护站和保护点</u> | 2 完善生物多样性保护政策和法规体系 (11)跨部门生物多样性保护与管理执法协作机制 |
| 9. <u>网围栏拆除与生态廊道建设</u> | (12)草原生态保护补助奖励机制项目 |
| 10. <u>雪豹栖息地修复工程</u> | (13)完善跨部门协调机制，建立健全生物多样性保护和管理机构 |
| 11. <u>雪豹冲突缓解示范工程</u> | 3 <u>开展生物多样性调查评估与监测</u> (14)青海省生物物种资源和生态系统本底调查 |
| <u>四、雪豹救护与繁育工程</u> | (15)青海省农业有害生物监测预警体系建设 |
| 12. <u>建立青海雪豹繁育研究中心</u> | (16)西宁植物园/动物园物种资源调查与评估 |
| 13. <u>雪豹疫源疫病监测与防控</u> | (17)青海湖地区湿地生态系统保护 |
| 14. <u>流浪狗节育和防控</u> | (18)青海省牦牛、犏牛遗传资源状况综合调查 |
| <u>五、雪豹科研规划</u> | (19)三江源生物物种资源和生态系统本底调查 |
| 15. <u>建立雪豹固定位点全方位的监测</u> | (20)青海高原食药大型真菌物(食药蕈菌) |

| | |
|--------------------------|-------------------------------------|
| 体系 | 种资源多样性研究 |
| 16. <u>雪豹科学研究规划</u> | (21) 青海湖地区野生植物资源的本底调查和生物多样性研究 |
| <u>六、宣传与教育规划</u> | (22) 青海湖地区湿地生态系统生物多样性监测 |
| 17. <u>新建雪豹保护教育中心</u> | (23) 青海湖地区野生植物资源的本底调查及湿地生态系统生物多样性监测 |
| 18. <u>建立雪豹虚拟体验中心</u> | (24) 祁连山地区生态监测项目 |
| 19. <u>增设野外生态科普和宣教设施</u> | 4 加强生物多样性就地保护 |
| <u>七、社区共管规划</u> | (25) <u>祁连山地区林地保护与建设</u> |
| 20. <u>社区共管规划</u> | (26) <u>祁连山地区草地保护与建设工程</u> |
| | (27) 湿地和冰川环境保护工程 |
| | (28) 水土保持工程 |
| | (29) 青海省自然保护区管理规划 |
| | (30) 中央财政森林生态效益补偿 |
| | (31) 青海省天然林资源保护工程二期工程 |
| | (32) 三北防护林体系建设五期工程 |
| | (33) 青海省退牧还草工程 |
| | (34) 青海藏区游牧民定居工程 |
| | (35) 青藏高原野生植物种质资源就地保护与建设 |
| | (36) 青海省畜禽遗传资源保种场和保护区建设 |

| | |
|--|---|
| | <p>(37) 青海省风景名胜区建设管理与生物多样性保护</p> <p>(38) 青海湖地区普氏原羚保护:</p> <p>(39) 青海湖自然保护区植被生态补偿标准研究</p> <p>(40) 青海药用锁阳原生态繁育及生物多样性保护研究</p> <p>(41) 黄河、长江、澜沧江源区生态修复工程</p> <p>(42) 青海省小流域综合治理工程</p> <p>5 科学开展生物多样性迁地保护</p> <p>(43) 青海湖裸鲤良种场建设:</p> <p>(44) 青海优良水产种质资源中心建设</p> <p>(45) 农作物种质资源库建设</p> <p>(46) 布哈河裸鲤增殖和放流站建设</p> <p>(47) 城市园林古树名木档案建设</p> <p>(48) 青海湖地区普氏原羚迁徙保护研究</p> <p>(49) 青藏高原优良牧草种质资源收集整理和评价</p> <p>(50) 青海黄绿蜜环菌野生种群恢复研究</p> <p>(51) 祁连山生态保护与建设项目科技示范与推广</p> <p>6 加强外来入侵物种和转基因生物安全管理</p> |
|--|---|

| | |
|--|--|
| | <p>(52) 青海省水生生物外来物种环境风险评估</p> <p>(53) 植物检疫实验室建设</p> <p>(54) 转基因生物安全监管</p> <p>(55) 柴达木绒山羊优质羊绒资源开发和利用技术研究</p> <p>(56) 青藏高原蕨麻遗传资源保护及高附加值产品开发利用</p> <p>7 加强生物多样性保护领域科学研究和人才培养</p> <p>(57) 青海湖地区生物多样性保护研究与人才培养。</p> <p>(58) 青海省牦牛品种(群体)分子遗传多样性研究分析</p> <p>(59) 野牦牛核移植技术研究</p> <p><u>(60) 青海高原生物多样性保护人才培养基地建设</u></p> <p>8 建立生物多样性保护合作伙伴关系</p> <p>(61) 生物多样性保护长效合作机制的建立与巩固</p> <p>9 其他相关项目</p> <p>(62) 青海省物种资源编目</p> <p><u>(63) 青海省濒危、重点保护物种主要栖息</u></p> |
|--|--|

地现状调查

(64) 青海省生物多样性保护战略研究

(65) 有关各部门和各类保护区中层管理人员的初步培训

(66) 青海省生物多样性地理信息系统及数据服务平台建设

(67) 合理利用与开发生物多样性资源途径的研究

(68) 开发建设活动中的生物多样性保护措施研究

(69) 青南地区畜牧业生产与生物多样性保护互动关系研究

(70) 青海省外来物种利用现状和控制外来物种入侵的研究

(71) 青海省生物多样性保护资金保障机制及其可行性研究

(72) 青海省生物多样性保护监管及协调机制及其可行性研究

(73) 《青海省的生物多样性保护》科普手册编撰与印刷。

(74) 示范区物种保护及栖息地保护基础设施建设。包括保护地管理站、生态监测站的建设和物种保护基础设施建设。

| | |
|---|--|
| | <p>(75) 示范区就地保护监管能力和监管机制建设。</p> <p><u>(76) 基层组织和社区群众开展宣传教育和培训。</u></p> <p>(77) 在公路干线、重要集镇建立一批宣传警示牌。</p> <p>(78) 组织国内外有关科研机构、高等院校的专家，以中科院高原生物研究所为依托，建立青海省生物多样性研究中心</p> |
| <p><u>一、雪豹物种保护</u></p> <p>1. <u>雪豹现状调查</u></p> <p>2. <u>受威胁因素调查与研判</u></p> <p>3. <u>雪豹食性分析</u></p> <p>4. <u>人兽冲突分析</u></p> <p><u>二、雪豹遗传多样性保护</u></p> <p>5. <u>雪豹遗传多样性保护</u></p> <p><u>三、雪豹栖息地保护</u></p> <p>6. <u>制定雪豹栖息地保护管理办法</u></p> <p>7. <u>建立雪豹重要栖息地保护示范区</u></p> <p>8. <u>建设雪豹保护站和保护点</u></p> <p>9. <u>网围栏拆除与生态廊道建设</u></p> <p>10. <u>雪豹栖息地修复工程</u></p> | <p><u>(2) 青海省珍稀濒危动物保护规划</u></p> <p><u>(14) 青海省生物物种资源和生态系统本底调查</u></p> <p><u>(25) 祁连山地区林地保护与建设</u></p> <p><u>(26) 祁连山地区草地保护与建设工程</u></p> <p><u>(60) 青海高原生物多样性保护人才培养基地建设</u></p> <p><u>(63) 青海省濒危、重点保护物种主要栖息地现</u></p> |

| | |
|---|---|
| <p>11. <u>雪豹冲突缓解示范工程</u></p> <p><u>四、雪豹救护与繁育工程</u></p> <p>12. <u>建立青海雪豹繁育研究中心</u></p> <p>13. <u>雪豹疫源疫病监测与防控</u></p> <p>14. <u>流浪狗节育和防控</u></p> <p><u>五、雪豹科研规划</u></p> <p>15. <u>建立雪豹固定位点全方位的监测体系</u></p> <p>16. <u>雪豹科学研究规划</u></p> <p><u>六、宣传与教育规划</u></p> <p>17. <u>新建雪豹保护教育中心</u></p> <p>18. <u>建立雪豹虚拟体验中心</u></p> <p>19. <u>增设野外生态科普和宣教设施</u></p> <p><u>七、社区共管规划</u></p> <p>20. <u>社区共管规划</u></p> | <p><u>状调查</u></p> <p><u>(74)示范区物种保护及栖息地保护基础设施建设。包括保护地管理站、生态监测站的建设和物种保护基础设施建设。</u></p> <p><u>(76)基层组织和社区群众开展宣传教育和培训。</u></p> |
| <p>评估结论：</p> <p>针对雪豹的 20 项优先项目，在《战略》中体现的比较多，对其物种保护、遗传多样性保护、迁地保护、能力建设、监测、管理机制等都有所涉及。与《战略》中的 8 项宏观项目设计联系紧密，充分体现了《战略》的指导意义。</p> | |

6.在《规划》保障措施中的体现分析

| | |
|------------|------------|
| 《规划》中的保障措施 | 《战略》中的保障措施 |
|------------|------------|

| | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> 1 <u>政策驱动</u>，项目支撑 2 林草主导，<u>部门协同</u> 3 <u>资金保障</u> 4 <u>科技保障</u> | <ul style="list-style-type: none"> 1.法律法规保障 2.<u>政策保障</u> <ul style="list-style-type: none"> (1)“生态立省”发展之路。 (2)重大生态保护政策的施行。 3.<u>组织保障</u> 4.<u>资金保障</u> 5.<u>科学技术保障</u> 6.宣传教育 7.国际合作 |
| <p>《规划》与《战略》的共同点</p> | |
| <ul style="list-style-type: none"> 1.<u>政策驱动</u>， 2 <u>部门协同</u> 3 <u>资金保障</u> 4 <u>科技保障</u> | <ul style="list-style-type: none"> 1.<u>政策保障</u> 2.<u>组织保障</u> 3.<u>资金保障</u> 4.<u>科学技术保障</u> |
| <p>评估结论：</p> <p>《规划》的4项保障措施包括政策保障、资金保障、科技支撑以及部门协调，部门协调属于组织保障，都是《战略》7项保障措施中的重要内容，针对具体物种-雪豹的保障措施，更具有可操作性。</p> | |

三、评估结论与建议

评估结论：

从指导思想看，《雪豹保护规划》体现了《战略》的高质量发展理念，从生态系统完整性和原真性出发，结合社区参与，共同推进雪

豹物种保护和合理适度利用。

从指导原则看，《雪豹保护规划》重点关注雪豹的保护地内外保护，在资金、管理和科学保护上做了指导，与《战略》的统筹协调的管理格局、保护优先对重点物种的基础地位保证、创新保护机制等方面具有一致性。

从目标上来看，《规划》关注监测和了解现状开展专项调研比较多，着手开展重要地区的保护，提升保护意识，与《战略》中对重点物种的保护和恢复的目标一致性强。建议《规划》在如何提升保护的切实行动上有所设计。体现出中长期规划的战略前瞻。

针对雪豹的优先行动，《规划》设计了7项优先行动，涉及了物种、遗传多样性、栖息地等的保护，辅以救护与繁育工程，并从科研、宣传与教育、社区共管等方面进行能力建设和机制建设，这与《战略》的优先行动一致，都是《战略》优先行动的具体体现。

针对雪豹的20项优先项目，在《战略》中体现的比较多，对其物种保护、遗传多样性保护、迁地保护、能力建设、监测、管理机制等都有所涉及。与《战略》中的8项宏观项目设计联系紧密，充分体现了《战略》的指导意义。

《规划》的4项保障措施包括政策保障、资金保障、科技支撑以及部门协调，部门协调属于组织保障，都是《战略》7项保障措施中的重要内容，针对具体物种-雪豹的保障措施，更具有可操作性。

总体来看，《青海雪豹保护规划》的指导思想、指导原则、战略目标、优先行动、优先项目和保障措施等均参考了《战略》，并根据我国生态战略发展方向，具体到单一物种的保护，具有针对性，可操

作性强,从物种和遗传多样性两个层面体现了对雪豹的保护与恢复的工作规划,《战略》对《规划》具有重要的指导意义。